

GEWER

D3-2151
WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

ARCHIV

ZEITSCHRIFT FÜR WIRTSCHAFTSVERWALTUNGSRECHT

GewArch

Herausgeber

Dr. Frank Hüpers

Unter Mitwirkung von

Dr. Ulla Held-Daab

Dr. Sabine Hepperle

Dr. Joachim Lang

Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert

Ulrich Schönleiter

Holger Schwannecke

Prof. Dr. Andreas Voßkuhle

Dr. Martin Wansleben

Schriftleitung

Dr. Frank Rieger



C.H. BECK

1/2021

Januar 2021

67. Jahrgang S. 1–44

www.gewerbearchiv.de

Aus dem Inhalt

Frank Hüpers

Das Gewerbearchiv im neuen Gewand

1

Jörg Ennuschat

Die Gewerbeordnung und die §§ 44 bis 53a IfSG –
Ein Vergleich

2

Thomas Günther

Handlungsfähigkeit der Selbstverwaltungsorganisationen
der gewerblichen Wirtschaft in Pandemie-Zeiten

8

Thomas Ernst

18 Monate Bewacherregister – Bilanz und Ausblick

14

Andreas Ritsch

Bewachungsrecht und Bewacherregister in der Praxis –
Ein Zwischenresümee

15

Ralf Jahn

Der IHK-zertifizierte Verwalter im Wohnungseigentums-
recht

20

BVerwG

Kein datenschutzrechtlicher Auskunftsanspruch eines
Insolvenzverwalters gegen Steuerbehörden hinsichtlich
Schuldnerdaten

23

VGH Mannheim

Make-up Artist kein handwerksähnliches Gewerbe
(Anm. *Matthias Wiemers*)

33

OVG Münster

Ladenöffnung am Sonntag ohne Anlass unzulässig
zum Ausgleich Corona-bedingter Umsatzeinbußen
(Anm. *Christian Siebert*)

37



R450202101

GEWERBEARCHIV

ZEITSCHRIFT FÜR WIRTSCHAFTSVERWALTUNGSRECHT

Herausgeber: Dr. Frank Hüpers

Unter Mitwirkung von: Dr. Ulla Held-Daab – Dr. Sabine Hepperle –
Dr. Joachim Lang – Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert – Ulrich Schönleiter –
Holger Schwannecke – Prof. Dr. Andreas Voßkuhle – Dr. Martin Wansleben

Schriftleitung: Dr. Frank Rieger

GewArch 1/2021

Januar 2021 • Seiten 1–44

67. Jahrgang • www.gewerbearchiv.de

Verlagsmitteilung für unsere Abonnenten

Im 67. Jahr ihres Bestehens erscheint die Zeitschrift „Gewerbearchiv“ nebst ihrer Beilage „Wirtschaft und Verwaltung“ nun nicht mehr im Gildebuchverlag, sondern im Verlag C.H.BECK. Beide Verlage sehen es als großen Vorteil an, dass die Zeitschrift nunmehr ein integraler Bestandteil des gewerberechtl. Beck'schen Verlagsprogramms mit Werken wie dem „Landmann/Rohmer“ wird. Synergieeffekte lassen sich auf diese Weise bestens nutzen. Äußerliche Gestalt und Format der Zeitschrift haben sich etwas verändert. Im Übrigen bleibt aber die inhaltliche Betreuung in den bewährten Händen des Herausgebers Dr. Frank Hüpers und des Schriftleiters Dr. Frank Rieger. Beibehalten wird auch die Homepage „www.gewerbearchiv.de“, über die Sie nach einer Neugestaltung weitere Informationen abrufen können. Infolge der Umstellung auf neue technische Prozesse kann es bei der Auslieferung des Januar-Hefes zu einer kleineren Verzögerung kommen, wofür wir um Verständnis bitten. Ansonsten hoffen wir sehr, dass das Gewerbearchiv für Sie so vertraut und verlässlich bleiben wird wie eh und je.

Editorial

Frank Hüpers Das Gewerbearchiv im neuen Gewand 1

Aufsätze

Jörg Ennuschat Die Gewerbeordnung und die §§ 44 bis 53a IfSG – Ein Vergleich 2

Thomas Günther Handlungsfähigkeit der Selbstverwaltungsorganisationen
der gewerblichen Wirtschaft in Pandemie-Zeiten 8

Thomas Ernst 18 Monate Bewacherregister – Bilanz und Ausblick 14

Andreas Ritsch Bewachungsrecht und Bewacherregister in der Praxis –
Ein Zwischenresümee 15

Ralf Jahn Der IHK-zertifizierte Verwalter im Wohnungseigentumsrecht 20

Buchbesprechungen

Michael Brenner Walter Frenz (Hrsg.), Handbuch Industrie 4.0: Recht, Technik,
Gesellschaft 21

Rechtsprechung

Europarecht, Verfassungsrecht, Allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, Allgemeines Gewerberecht

BVerwG
16.9.2020 – 6 C 10.19 Kein datenschutzrechtlicher Auskunftsanspruch eines Insolvenzverwalters
gegen Steuerbehörden hinsichtlich Schuldnerdaten 23

VGH München
4.8.2020 – 20 CE 20.719 Stellungnahme zur behördlichen Veröffentlichung amtlicher Kontrollen 27

BVerfG 29.9.2020 – 1 BvR 1550/19	Bedingtes Inkrafttreten eines Gesetzes (Atomgesetz-Novelle)	28
OVG Koblenz 22.9.2020 – 8 A 10652/20	Hinreichende Bestimmtheit eines Zuwendungsbescheides bei Erfolgs- haftung	28
Gewerbeordnung, Sonstiges Gewerberecht		
OVG Lüneburg 22.10.2020 – 8 ME 99/20	Äußerung der Pflegekammer zu höchst umstrittenen Fragen	28
VGH München 29.10.2020 – 20 NE 20.2360	Parlamentsvorbehalt und Folgenabwägung bei Beschränkungen aufgrund Corona-Pandemie	33
OVG Münster 6.10.2020 – 13 A 1680/18	Genehmigungsvoraussetzungen bei Übertragung einer Taxikonzession	33
Handwerk, Berufsbildung		
VGH Mannheim 27.2.2020 – 6 S 2901/18	Make-up Artist kein handwerksähnliches Gewerbe (Anm. <i>Matthias Wiemers</i>)	33
Gaststätten, Handel, Dienstleistungen, Ladenschluss		
OVG Münster 24.9.2020 – 4 B 1336/20.NE	Ladenöffnung am Sonntag ohne Anlass unzulässig zum Ausgleich Corona-bedingter Umsatzeinbußen (Anm. <i>Christian Siebert</i>)	37
Planungsrecht, Umweltrecht, Sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht		
VGH München 9.9.2020 – 9 BV 17.2417	Kleiner Bordellbetrieb ohne Wohnnutzung im faktischen Industriegebiet zulässig	41
BVerwG 15.7.2020 – 6 C 6.19	Zulassung für ein bundesweites Fernsehprogramm durch eine Landes- medienanstalt	44
OVG Münster 28.10.2020 – 10 D 43/17.NE	Zulässigkeit einer vorhabenbezogenen Verkaufsflächenbegrenzung in einem Sondergebiet (DOC)	44

ISSN 0016-9404

GEWERBEARCHIV – GewArch

Redaktion:

Dr. Frank Hüpers
Max-Joseph-Straße 4
80333 München
E-Mail: redaktion@gewerbearchiv.de

Manuskripte: Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG nie-

dergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

Anzeigenabteilung: Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-609, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de
Verantwortlich für den Anzeigenteil:
Bertram Mebling

Verlag: Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-398, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

Erscheinungsweise: Monatlich.

Bezugspreise 2021: 249,- € jährlich (inkl. MwSt); Einzelheft: 41,- € (inkl. MwSt). Ausland: 260,- €. Das Abonnement umfasst den Zugang für einen Nutzer für das Online-Modul GEWARDirekt. Versandkosten jeweils inklusive. Die Rechnungstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Abonnement und Bezugspreis beinhalten die Printausgabe sowie eine Lizenz für die Online-Ausgabe. Die Bestandteile des Abonnements sind nicht einzeln kündbar. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Bestellungen über jede Buchhandlung und beim Verlag.

KundenServiceCenter:

Telefon: (0 89) 3 81 89-750,
Telefax: (0 89) 3 81 89-358,
E-Mail: kundenservice@beck.de.

Abbestellungen: 6 Wochen zum Jahresende.

Adressenänderungen: Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienst-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

Druck: HOLZMANN DRUCK GmbH & Co. KG, Gewerbestraße 2, 86825 Bad Wörishofen.



chbeck.de/nachhaltig

der gemeinrechtliche Haushalt

E 2170

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-Z313

1

2021

122. Jahrgang

Fachzeitschrift

für das kommunale Haushalts- und Wirtschaftsrecht,
das Kassen-, Rechnungs- und Prüfungswesen sowie
das gesamte kommunale Abgabenrecht

Inhalt

Aufsätze

Michelle König, B.A., Sachbearbeiterin Umsatzsteuerrecht beim Landkreis Börde,
Sachsen-Anhalt
und

Prof. Dr. Dino André Schubert, Professor of Economics, Pegaso International Higher
Education Institution, geschäftsführender Partner der OptiSo Unternehmensberatung
Nichtunternehmerische Tätigkeit bei interkommunaler Zusammenarbeit im Umsatz-
steuerrecht – Eine Untersuchung des Anwendungsbereiches des § 2b Abs. 3 Nr. 2
Umsatzsteuergesetz 1

Gudrun Wolfrum, Ltd. Stadtverwaltungsdirektorin a. D. und ehemalige Kämmerin der Stadt
Freiburg.

Um- und Neuorientierung in der Wohnungspolitik – Sicherung und Neubau bezahlbarer
Wohnungen 6

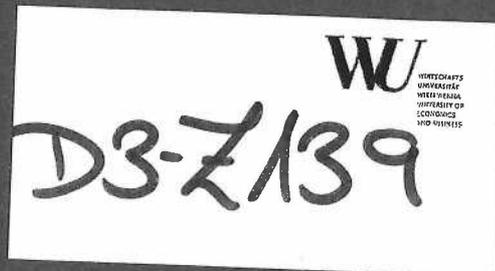
Dr. Martin Schelberg, Sachgebietsleiter im Regierungspräsidium Stuttgart und
Lehrbeauftragter an der Hochschule Ludwigsburg

Die Beurteilung der dauernden Leistungsfähigkeit im doppelischen Haushalts- und
Rechnungswesen der Kommunen des Landes Baden-Württemberg 15

Aus der Rechtsprechung 20

Buchbesprechung 24

DVB1



DEUTSCHES VERWALTUNGSBLATT

SCHRIFTLEITUNG

Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/Osnabrück

HERAUSGEBER

Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz,
Luxemburg

Prof. Dr. Dr. Wolfgang Durner, Bonn
Marion Eckertz-Höfer, Leipzig

Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin

Dr. Caspar David Hermanns, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, M.A., Heidelberg

Prof. Dr. Christoph Moench, Berlin

Prof. Dr. Hans-Werner Rengeling, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert, Leipzig

Prof. Dr. Bernhard Stüer



AUS DEM INHALT

ABHANDLUNGEN

Hans-Günter Henneke
Kreisumlagefestsetzung als Rechtsproblem? S. 69

Jörg Berkemann
Aktuelle Rechtsprechung zum Amtshaftungsrecht (BGH) S. 76

Walter Frenz
Anpassung des Klimaschutzes an Corona und Green Deal S. 86

Bernd Dammert/Götz Brückner
Die Onlinekonsultation nach dem Planungssicherstellungsgesetz
und ihre praktische Umsetzung S. 91

Sebastian Kluckert
Die Generalklausel des § 28 Abs. 1 Satz 1 IfSG im Spannungsverhältnis
zwischen epidemiologischer Fachlichkeit, rechtsstaatlicher
Machtbegrenzung und demokratischer Verantwortlichkeit S. 96

RECHTSPRECHUNG

BVerwG, Urt. v. 27.08.2020 – 4 CN 4/19
Zur Innenentwicklung einer Brachfläche nach § 13a BauGB S. 108

OVG NRW, Beschl. v. 15.04.2020 – 2 A 3319/19
Zur Atypik i. S. v. § 11 Abs. 3 Satz 4 BauNVO S. 112

VGH Baden-Württemberg, Beschl. v. 08.08.2020 – VGH 10 S 1509/20
Widerruf der Erlaubnis einer technischen Überwachungsorganisation S. 115

Nds. OVG, Beschl. v. 26.08.2020 – 11 LC 251/19
Versammlungsrechtliche Beschränkung (Verlegung einer
Aufzugsroute von privaten Flächen) S. 123

Sächs. OVG, Beschl. v. 07.11.2020 – 6 B 368/20
»Querdenken«-Demonstration – mit Anmerkung Andrea
Edenharter S. 127

OLG Frankfurt am Main, Urt. 13.02.2020 – 1 U 60/19
Keine Staatshaftung wegen Unwirksamkeit der
Mietpreisbegrenzungsverordnung S. 133

Heft 2
15. Januar 2021
Seiten 69–136
136. Jahrgang
Art.-Nr. 56412102
PVSt 2421

2

Carl Heymanns Verlag



INHALT 2 · 2021

DVBI aktuell
Vorschau/Impressum

Aufsätze

Kreisumlagefestsetzung als Rechtsproblem?
Geschäftsführendem Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin/Osnabrück

III Spannowsky: Das Handwerk im Bauplanungs- und
VII Umweltrecht
Rechtsanwalt FAVerwR Prof. Dr. Bernhard Stüer,
Münster/Osnabrück **106**

Aktuelle Rechtsprechung zum Amtshaftungsrecht (BGH)
Prof. Dr. Dr. Dr. h.c. Jörg Berkemann, Hamburg/Berlin **76**

Anpassung des Klimaschutzes an Corona und Green Deal
Prof. Dr. jur. Walter Frenz, Maître en Droit Public, Aachen

Die Onlinekonsultation nach dem Planungssicherstellungsgesetz und ihre praktische Umsetzung
Rechtsanwalt Prof. Dr. Bernd Dammert und
Rechtsanwalt Dr. Götz Brückner, Leipzig

Die Generalklausel des § 28 Abs. 1 Satz 1 IfSG im Spannungsverhältnis zwischen epidemiologischer Fachlichkeit, rechtsstaatlicher Machtbegrenzung und demokratischer Verantwortlichkeit
Prof. Dr. Sebastian Kluckert, Wuppertal

Gesellschaft für Umweltrecht (Hrsg.):
Dokumentation zur 42. Wissenschaftlichen
Fachtagung der Gesellschaft für Umweltrecht e.V.
Berlin 2018
Rechtsanwalt FAVerwR Prof. Dr. Bernhard Stüer,
Münster/Osnabrück **106**
Maunz/Dürig, Grundgesetz Kommentar
Rechtsanwalt Dr. Matthias Wiemers, Berlin **107**

Rechtsprechung

86 Bundesverwaltungsgericht
BVerwG, Urt. v. 27.08.2020 – 4 CN 4.19
Zur Innenentwicklung einer Brachfläche nach
§ 13a BauGB **108**

91 Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe
OVG NRW, Beschl. v. 15.04.2020 – 2 A 3319/19
Zur Atypik i. S. v. § 11 Abs. 3 Satz 4 BauNVO **112**

96 VGH Baden-Württemberg, Beschl. v. 08.08.2020 – VGH
10 S 1509/20
Widerruf der Erlaubnis einer technischen
Überwachungsorganisation **115**

Nds. OVG, Beschl. v. 26.08.2020 – 11 LC 251/19
Versammlungsrechtliche Beschränkung (Verlegung
einer Aufzugsroute von privaten Flächen) **123**

Sächs. OVG, Beschl. v. 07.11.2020 – 6 B 368/20
»Querdenken«-Demonstration – mit Anmerkung
Prof. Dr. Andrea Edenharter, FernUniversität Hagen **127**

Oberlandesgerichte
OLG Frankfurt am Main, Urt. 13.02.2020 – 1 U 60/19
Keine Staatshaftung wegen Unwirksamkeit der
Mietpreisbegrenzungsverordnung **133**

Buchbesprechungen

Kaiser: Ausnahmeverfassungsrecht
Barcak: Der nervöse Staat
Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister
rer. publ., Berlin **102**

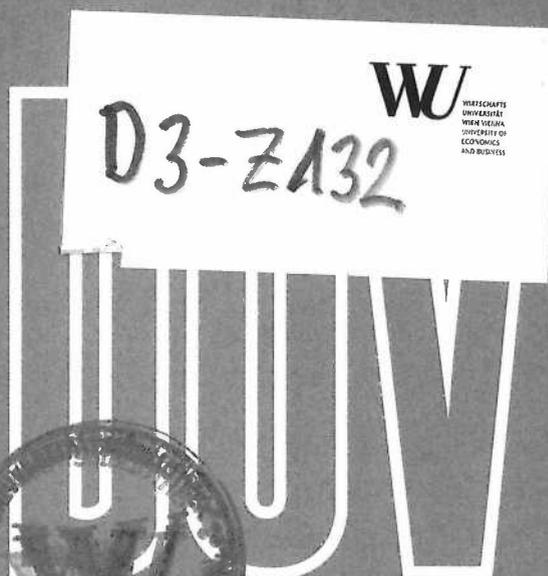
Rapsch/Pencereci/Brandt: Wasserverbandsrecht
Rechtsanwalt Prof. Dr. Herbert Limpens, Präsident
des Verwaltungsgerichts a.D. **104**

Giesberts/Reinhardt (Hrsg.): Umweltrecht
Dr. Alexander Milstein, Düsseldorf **105**



Die Öffentliche Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht
und Verwaltungswissenschaft



74. Jahrgang Januar 2021
Heft 2 Seiten 49–92

www.doev.de
Kohlhammer

2

Hermann Hill, Die Kunst, digitale Lern- und Arbeitsräume zu gestalten

Marc Zeccola/Roman Pfeiderer,
Legitimation durch Partizipation?
– Verfassungsrechtliche Hürden
am Beispiel der Kohlekommission

Sven Hölscheidt/Tilman Hoppe,
Es kommt zum Schwur
– Die Vereidigung im
Untersuchungsausschuss

Frank Grootens, Berliner
Bauakademie – Mehr Bund als
möglich?

Buchbesprechungen

Rechtsprechung in Leitsätzen

Inhaltsverzeichnis

Abhandlungen

<i>Hermann Hill, Speyer, Die Kunst, digitale Lern- und Arbeitsräume zu gestalten – Führen und Weiterbilden aus der Distanz</i>	49
<i>Marc Zeccola/Roman Pfeleiderer, Stuttgart, Legitimation durch Partizipation? – Verfassungsrechtliche Hürden am Beispiel der Kohlekommission</i>	59
<i>Sven Hölscheidt/Tilman Hoppe, Berlin, Es kommt zum Schwur – Die Verteidigung im Untersuchungsausschuss</i>	69
<i>Frank Grootens, Düsseldorf, Berliner Bauakademie – Mehr Bund als möglich?</i>	74

Buchbesprechungen

<i>Margrit Seckelmann, Evaluation und Recht – Strukturen, Prozesse und Legitimationsfragen staatlicher Wissensgewinnung durch (Wissenschafts-)Evaluationen (Klaus Ferdinand Gärditz)</i>	82
<i>Matthias Pechstein/Carsten Nowak/Ulrich Häde (Hrsg.), Frankfurter Kommentar zu EUV, GRC und AEUV, 4 Bände (Matthias Niedobitek)</i>	84
<i>Rudolf Fisch (Hrsg.), Verständliche Verwaltungskommunikation in Zeiten der Digitalisierung, Konzepte – Lösungen – Fallbeispiele (Jan Seybold)</i>	85

Leitsätze

Gerichte der Europäischen Union

41. <i>EuGH, Urteil vom 29.10.2020 – C-243/19 – A – Vorabgenehmigung für die Erstattung von Kosten grenzüberschreitender Gesundheitsdienstleistungen</i>	86
--	----

Verwaltungsgerichtsbarkeit

Abgabenrecht

42. <i>VG Cottbus, Urteil vom 22.9.2020 – 4 K 2883/17 – Schmutzwasserbeitrag; hypothetische Festsetzungsverjährung</i>	86
--	----

Öffentliches Dienstrecht

43. <i>BVerwG, Urteil vom 16.6.2020 – 2 C 8.19 – Ausgleichsanspruch wegen unionsrechtswidriger Zuvielarbeit</i>	87
44. <i>BVerwG, Beschluss vom 16.7.2020 – 5 P 8.19 – Mitbestimmung der Stufenvertretung bei der Versetzung des Geschäftsführers eines Jobcenters</i>	87
45. <i>OVG NRW, Urteil vom 25.8.2020 – 1 A 932/17 – Beihilfe; Leistungsausschluss; ausreichende Versicherung</i>	87
46. <i>OVG NRW, Beschluss vom 1.10.2020 – 1 B 1710/19 – Ausschluss aus dem Bewerbungsverfahren; nachträgliche Beschränkung des Bewerberkreises</i>	87

Schul-, Hochschul- und sonstiges Kultusrecht; Prüfungsrecht

47. <i>HessVGH, Urteil vom 1.9.2020 – 7 A 2039/17 – Leistungen der kommunalen Schulträger</i>	87
48. <i>HessVGH, Beschluss vom 8.9.2020 – 7 B 1568/20 – Sonderpädagogische Förderung</i>	87

Polizei- und Ordnungsrecht

49. <i>VGH BW, Beschluss vom 12.10.2020 – 1 S 2679/19 – Vereinsverbot; Durchsuchung von Vereinsräumen</i>	88
---	----

Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

50. <i>OVG NRW, NK-Beschluss vom 24.9.2020 – 4 B 1336/20.NE – Ladenöffnung an Sonntagen; Coronalockdown</i>	88
---	----

Gesundheits- und Lebensmittelrecht

51. *BVerwG*, Urteil vom 9.7.2020 – 3 C 20.18 – Keine Sachzugaben für den Erwerb verschreibungspflichtiger Arzneimittel von inländischen Apotheken 88
52. *VGH BW*, Beschluss vom 18.9.2020 – 1 S 2831/20 – Coronavirus; Hygieneregeln für den Schulbetrieb 89
53. *VGH BW*, NK-Beschluss vom 6.10.2020 – 1 S 2871/20 – Coronavirus; Betriebsverbot für Prostitutionsstätten 89



Datenschutz-, Informations- und Medienrecht

54. *BVerwG*, Urteil vom 15.7.2020 – 6 C 6.19 – Unzulässige Klage einer Landesmedienanstalt gegen die Erteilung der Zulassung für ein bundesweites Fernsehprogramm durch eine andere Landesmedienanstalt 89
55. *OVG NRW*, Beschluss vom 28.8.2020 – 8 B 1564/19 – Veröffentlichung eines Umweltinspektionsberichts 89

Bau- und Planungsrecht

56. *BVerwG*, NK-Urteil vom 27.8.2020 – 4 CN 4.19 – Wiedernutzbarmachung von Flächen als Maßnahme der Innenentwicklung 89
57. *NdsOVG*, Beschluss vom 15.10.2020 – 1 ME 40/20 – Zur Auslegung einer ein Wegerecht begründenden Grunddienstbarkeit im Baunachbarstreit 90

Naturschutz- und Umweltrecht

58. *BVerwG*, Urteil vom 8.7.2020 – 7 C 19.18 – Abfallrechtliche Verfügung zur Entsorgung von Klärschlamm 90
59. *HessVGH*, Beschluss vom 18.9.2020 – 9 B 1175/20 – Anordnung der Stilllegung und Beseitigung eines Altreifenlagers nach § 20 Abs. 2 BImSchG 90
60. *OVG NRW*, Urteil vom 23.9.2020 – 8 A 1161/18 – Immissionsschutzrechtliche Ausnahmegenehmigung für die Benutzung eines Lautsprechers zur Durchführung des Gebetsrufs des Muezzins 90
61. *VGH BW*, Beschluss vom 13.10.2020 – 10 S 2820/20 – Verfügung zu den Modalitäten der Sammlung von Leichtverpackungen 91

Straßen-, Wege- und Verkehrsrecht

62. *BVerwG*, Urteil vom 2.7.2020 – 9 A 8.19 – Planfeststellung für eine Bundesautobahn; Klage gegen einen Planfeststellungsbeschluss wegen der Einbeziehung in ein Unternehmensflurbereinigungsverfahren 91
63. *OVG NRW*, Beschluss vom 12.10.2020 – 8 A 2020/20 – Parkerleichterung für Schwerbehinderte 91

Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

64. *BVerwG*, Urteil vom 20.8.2020 – 1 C 28.19 – Zustellungsfiktion bei erfolgloser Zustellung einer Asylablehnung an eine von einer öffentlichen Stelle mitgeteilte Anschrift 91
65. *VGH BW*, Urteil vom 20.8.2020 – 12 S 629/19 – Einbürgerung; Einordnung in die deutschen Lebensverhältnisse 92
66. *HessVGH*, Beschluss vom 25.8.2020 – 3 D 1232/20 – Nachtzeitverfügung; Beschwerdeausschluss 92

Sozialrecht

67. *OVG LSA*, Urteil vom 22.9.2020 – 4 L 260/19 – Rechtmäßigkeit eines Schiedsspruches nach § 78 g SGB VIII 92
68. *HessVGH*, Beschluss vom 24.9.2020 – 10 B 1451/20 – Klage- und Antragsbefugnis eines Sozialhilfeträgers gegen eine heimaufsichtliche Anordnung an einen Heimträger 92

Gerichtsverfahrensrecht

69. *OVG NRW*, Urteil vom 25.8.2020 – 1 A 889/17 – Umstellung einer Fortsetzungsfeststellungsklage in eine Anfechtungsklage 92
70. *VGH BW*, Beschluss vom 1.10.2020 – A 12 S 1239/19 – Ablehnung eines Beweisantrags; Abgrenzung des Sachverständigen vom sachverständigen Zeugen 92

NVwZ

Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-7135

In Zusammenarbeit mit der
Neuen Juristischen
Wochenschrift

herausgegeben von

Prof. Dr. Rüdiger Breuer

Prof. Dr. Martin Burgi

Prof. Dr. Christian Calliess

Dr. Josef Christ

Prof. Dr. Klaus-Peter Dolde

Dr. Frank Fellenberg

Prof. Dr. Andreas Heusch

Prof. Dr. Thomas Mayen

Prof. Dr. Hubert Meyer

Prof. Dr. Janbernd Oebbecke

Prof. Dr. Joachim Scherer

Dr. Heribert Schmitz

Prof. Dr. Friedrich Schoch

Dr. Thomas Schröer

Prof. Dr. Rudolf Streinz

www.nvwz.de

Mit Beilage: Jahresregister 2020

Schwerpunkt: Neues IfSG



C.H. BECK

24/2020

15. Dezember 2020

39. Jahrgang S. 1777–1856

Aus dem Inhalt

M. Ruffert

Europarecht für die nächste Génération

1777

A. Sangs

Das Dritte Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei
einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite
und Gesetzgebung während der Pandemie

1780

H. Greve

Infektionsschutzrecht in der Pandemielage – Der
neue § 28 a IfSG

1786

A. Brade/M. Müller

Corona-Triage: Untätigkeit des Gesetzgebers als
Schutzpflichtverletzung?

1792

M. Erdmann

Kohärenz in der Krise?

1798

M. Martini/S. Fröhlingsdorf

Catch me if you can: Quellen-Telekommunikations-
überwachung zwischen Recht und Technik

1803

M. Diesterhöft

Petitionen an Kollegialorgane der Verwaltung

1808

H. Eibenstein

Kein zweiter Shutdown von Art. 8 I GG

1811

BVerwG

Klärschlamm auf Deponie als Abfall

(Anm. *M. Reinhardt*)

1833

BVerwG

Klage gegen einen Planfeststellungsbeschluss
wegen der Einbeziehung in ein Unternehmensflur-
bereinigungsverfahren (Anm. *B. Kümper*)

1844

OVG Bautzen

„Querdenker“-Demonstration in Leipzig

(Anm. *A. Hofmann*)

1852



2750202024

Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung: Rechtsanwalt Professor Dr. Achim Schunder und
Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M.

24 2020

Mit Beilage: Jahresregister 2020

Schwerpunkt:
Neues Infektionsschutzrecht

Inhalt

Aufsätze	<i>Matthias Ruffert</i> Europarecht für die nächste Generation – Zum Projekt Next Generation EU	1777	
	<i>André Sangs</i> Das Dritte Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite und Gesetzgebung während der Pandemie	1780	
	<i>Holger Greve</i> Infektionsschutzrecht in der Pandemielage – Der neue § 28 a IfSG	1786	
	<i>Alexander Bradel/Maxi Müller</i> Corona-Triage: Untätigkeit des Gesetzgebers als Schutzpflichtverletzung?	1792	
	<i>Max Erdmann</i> Kohärenz in der Krise?	1798	
Aufsätze Online	<i>Mario Martini/Sarah Fröhlingsdorf</i> Catch me if you can: Quellen-Telekommunikationsüberwachung zwischen Recht und Technik	1803	
Kurze Beiträge	<i>Jörg Berwanger</i> Defizitäres Infektionsschutz-Entschädigungsrecht – Erwiderung auf Shirvani (NVwZ 2020, 1457)	1804	
	<i>Martin Diesterhöft</i> Petitionen an Kollegialorgane der Verwaltung	1808	
Zur Rechtsprechung	<i>Henrik Eibenstein</i> Kein zweiter Shutdown von Art. 8 I GG	1811	
Buchbesprechungen	A.-B. Kaiser, Ausnahmeverfassungsrecht (<i>Tillo Guber</i>)	1815	
Rechtsprechung			
EuGH	16. 7.20 – C-517/17	Ablehnung eines Asylantrags wegen internationalen Schutzes	1817
EuGH	2. 7.20 – C-18/19	Rückführung illegal aufhältiger Drittstaatsangehöriger (Ls.)	1821
EuGH	3. 9.20 – C-503/19	Rechtsstellung langfristig aufenthaltsberechtigter Drittstaatsangehöriger (Ls.)	1821
EuGH	25. 6.20 – C-36/20 PPU	Eilvorabentscheidungsverfahren (Ls.)	1821

BVerfG	11. 5.20 – 1 BvR 469/20 ua	Erfolgreiche Eilanträge gegen Regelungen bzgl. Masernschutzimpfung	1822
BVerfG	12. 5.20 – 1 BvR 1027/20	Schutzpflichten des Staates zur Bekämpfung der Corona-Pandemie	1823
BVerfG	8. 9.20 – 1 BvR 987/20	Erfolgreiche Verfassungsbeschwerde gegen NS-Dokumentationszentrum	1824
BVerfG	6. 3.20 – 1 BvR 2862/16	Organisatorische Ausgestaltung der Medizinischen Hochschule Hannover	1826
BVerfG	5. 2.20 – 1 BvR 1586/14	Organisation der Dualen Hochschule Baden-Württemberg	1829
BayVerfGH	21. 10.20 – Vf. 26-VII-20	Keine Außervollzugsetzung der Corona-Regelungen wegen Kontaktdaten (Ls.)	1833
BVerwG	8. 7.20 – 7 C 19/18	Klärschlamm auf Deponie als Abfall Anm. <i>Michael Reinhardt</i>	1833 1838
BVerwG	21. 4.20 – 1 C 4/19	Unzulässigkeit eines Asylantrags wegen subsidiären Schutzes in Bulgarien	1839
BVerwG	2. 7.20 – 9 A 8/19	Klage gegen einen Planfeststellungsbeschluss Anm. <i>Boas Kümper</i>	1844 1850
OVG Bautzen	7. 11.20 – 6 B 368/20	„Querdenker“-Demonstration in Leipzig Anm. <i>Andreas W. Hofmann</i>	1852 1855



NVwZ aktuell

In eigener Sache, Entscheidung des Monats, NVwZ-RR, NJW	VII
Rechtsprechung in Pressemitteilungen	VIII
Rechtsprechung in Leitsätzen	IX
Kurz berichtet, EU-Nachrichten, Gesetzgebung, Gesetzgebungsverfahren	X

ISSN 0721-880X

NVwZ – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung und Verlagsredaktion:
Rechtsanwalt Professor *Dr. Achim Schunder* (verantwortlich für den Textteil) und Rechtsanwältin *Dr. Christiane Prause*.
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a.M., Postanschrift: Postfach 11 02 41, 60037 Frankfurt a.M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49.
E-Mail: NVwZ@beck-frankfurt.de, Internet: www.nvwz.de.

Manuskripte: Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonsti-

gen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

Anzeigenabteilung: Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-609, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de
Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*.

Verlag: Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

Erscheinungsweise: Zweimal monatlich. Kombinationsbezug NVwZ mit zweimonatlichem Beiheft (Nebenblatt) NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht.

Bezugspreise 2020: NVwZ ohne NVwZ-RR: jährlich € 349,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* für NJW-Bezieher: jährlich € 305,- (inkl. MwSt.); Einzelheft: NVwZ € 18,50 (inkl. MwSt.); NVwZ mit NVwZ-RR: jährlich € 549,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* NJW-Bezieher jährlich € 485,- (inkl. MwSt.); Einzelheft NVwZ m. RR € 28,- (inkl. MwSt.). Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

Verandkosten jeweils zuzüglich.

Bestellungen über jede Buchhandlung und beim Verlag.

KundenServiceCenter:
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.
E-Mail: kundenservice@beck.de

Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

Adressenänderungen: Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Hefes beim Verlag widersprechen.

Druck: HOLZMANN DRUCK GmbH & Co. KG, Gewerbestraße 2, 86825 Bad Wörishofen.



BayVBl. 24/2020

Bayerische Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht

WU

WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-7154

Herausgeber

Stephan Kerstan, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtsnots a. D.

Dr. Markus Möstl, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

Dr. h. c. Heino Schöbel, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

Volkhard Spilhaus, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

Redaktion

Dr. Attila Széchényi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth

Aus dem Inhalt

- 829 **von Lewinski/Derfler** Der BR-Rundfunkrat – Repräsentanz und Transparenz auf der Höhe der Zeit?
- 836 **Grabmeier** Keine Rundungen bei Höchstzahlen des Sitzzuteilungsverfahrens nach Sainte-Laguë–Schepers!
- 839 Bericht des Bayerischen Landesjustizprüfungsamtes 2019
- 842 **BayVerfGH** Popularklage; Übertritt an weiterführende Schulen; keine Überprüfung von Einzelakten
- 845 **BayVGH** Normenkontrolle; außerkraftgetretene Veränderungssperre; Feststellungsinteresse
- 852 **BVerwG** Dienstunfähigkeit; Untersuchungsanordnung; isolierte Angreifbarkeit



Schriftleiter Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth
Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de

Inhalt

Abhandlungen

von Lewinski/Derfler, Der BR-Rundfunkrat – Repräsentanz und Transparenz auf der Höhe der Zeit? — 829

Grabmeier, Keine Rundungen bei Höchstzahlen des Sitz-zuteilungsverfahrens nach Sainte-Laguë–Schepers! — 836

Bericht

Bericht des Bayerischen Landesjustizprüfungsamtes für das Jahr 2019 — 839

Ausbildung und Prüfung

Lösungsskizze zur Aufgabe 9 der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2015/2 (Hopf) — 857

Literatur

Beham/Fink, Völkerrechtsprechung kompakt (Gruber) — 862

Dörr/Lenz, Europäischer Verwaltungsrechtsschutz (Weber) — 863

Heller/Soschinka/Rabe, Waffenrecht. Handbuch für die Praxis (Pießkalla) — 864

Notizen

Abhandlungen in den weiteren Verwaltungsblättern im Jahr 2020 (Zweites Halbjahr) — II

Beiträge in PUBLICUS – Der Online-Spiegel für das Öffentliche Recht — III

BDVR-Rundschreiben – Zeitschrift für die Verwaltungsgerichtsbarkeit — III

Der Wirtschaftsführer für junge Juristen — III

Hinweis des Verlags, Vorschau, Impressum — IV

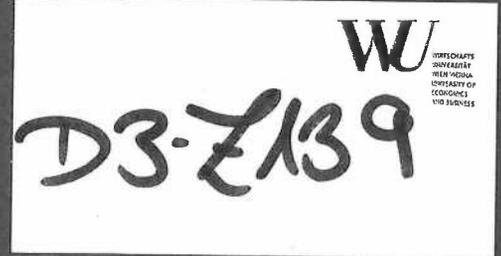
Rechtsprechung

BayVerfGH	E.v. 24.08.2020	Vf. 47-VII-20	Popularklage; Mindestmaß an Substanziierung; Grundrechtsrüge; Normvollzug durch Exekutive; unzureichender Gesetzesvollzug; keine Überprüfung von Einzelakten im Normenkontrollverfahren; Grundsatz der staatlichen Schulaufsicht; Bildungs- und Erziehungsauftrag der Schulen; Aufbau des Schulwesens und Förderung ungeachtet der Herkunft; Ausbildungsanspruch; Gleichheitssatz — 842
BayVGH	U.v. 13.07.2020	1 N 19.1393	Normenkontrolle; außerkraftgetretene Veränderungssperre; kein Feststellungsinteresse — 845
	B.v. 30.07.2020	19 ZB 19.552	Vereinigung von Jägern; Anerkennung; Mitgliederzahl — 847
	B.v. 24.08.2020	13a CS 20.1304	Allgemeinverfügung; öffentliche Bekanntmachung des verfügbaren Teils eines schriftlichen Verwaltungsakts; Heilung eines Bekanntgabemangels durch Herunterladen von der Homepage der Behörde — 850
BVerwG	B.v. 14.03.2019	2 VR 5.18	Beamter; Dienstunfähigkeit; Disziplinarmaßnahme; Disziplinarverfahren; Grundrechtseingriff; Pflichten- und Treueverhältnis; Prognoserisiko; Untersuchungsanordnung; Untersuchungsaufforderung; Vollstreckbarkeit; Vollstreckung; Zumutbarkeit; Zuruhesetzungsverfahren; Zuruhesetzungsverfügung; Zusatzbegutachtung; amtsärztliche Untersuchung; behördliche Verfahrenshandlung; effektiver Rechtsschutz; fachpsychiatrische Untersuchung; faktische Vollstreckbarkeit; gemischt dienstlich-persönliche Weisung; gesetzliche Vermutungsregel; unzumutbarer Nachteil; vermutete Dienstunfähigkeit; ärztliche Untersuchung — 852

Wissenswertes für den Rechtsanwalt

BayVGH B.v. 13.07.2020 **4 C 20.754**

Streitwert bei einstweiligem Rechtsschutzantrag auf vorläufige Aufnahme in das Verfahren zur Vergabe preisvergünstigter Grundstücke im Rahmen eines kommunalen Einheimischenmodells — 856



SCHRIFTFLEITUNG

Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/Osnabrück

HERAUSGEBER

Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz,
Luxemburg

Prof. Dr. Dr. Wolfgang Durner, Bonn
Marion Eckertz-Höfer, Leipzig

Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin

Dr. Caspar David Hermanns, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, M.A., Heidelberg

Prof. Dr. Christoph Moench, Berlin

Prof. Dr. Hans-Werner Rengeling, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert, Leipzig

Prof. Dr. Bernhard Stüer

AUS DEM INHALT

ABHANDLUNGEN

Ulrich Jan Schröder/ Hendrik Schröder
Wettbewerbsverzerrung im Einzelhandel durch die Corona-Schutzverordnungen? S. 1557

Judith Froese
Wirtschaftliche Sonderopfer in der Pandemie:
Entschädigungsansprüche bei einem regionalen »Lockdown« S. 1566

Alen Folnovic/ Mathias Hellriegel
Der Grundsatz des intendierten Ermessens im Zuwendungsrecht
und seine Einschränkungen S. 1571

Jürgen Lorse
Privilegierter Zugang von Soldaten zum Beamtenverhältnis –
verfassungsrechtlich zulässig? S. 1577

RECHTSPRECHUNG

EuGH, Ur. v. 09.09.2020 – C-254/19
Verlängerung einer nicht ausgeübten Projektgenehmigung erfordert
(erneute) UVP-, Verträglichkeits- und Abweichungsprüfung – mit
Anmerkung Stüer/Stüer S. 1588

BVerfG, Beschl. v. 22.11.2019 – 2 BvR517/19
Auslieferung S. 1593

Bay. VGH, Beschl. 18.11.2019 – 4 CS 19.1839
Freiwillige Befolgung einer auferlegten Handlungspflicht S. 1598

VGH Baden-Württemberg, Ur. v. 19.12.2019 – 9 S 838/18
Rechtswidrigkeit einer Lehrevaluationssatzung – mit Anmerkung
Ulrike Quapp S. 1600

OVG Bremen, Beschl. v. 03.02.2020 – 2 LA 170/19
Bewertung einer Arztpraxis durch Kammer S. 1607

Sächs. OVG, Ur. v. 23.03.2020 – 6 A 556/17
Zur Feststellungslast hinsichtlich eines atypischen Falls
zur Widerlegung der Vermutung der waffenrechtlichen
Unzuverlässigkeit S. 1609



Heft 24
15. Dezember 2020
Seiten 1557–1612
135. Jahrgang
Art.-Nr. 56412024
PVSt 2421

24

Carl Heymanns Verlag



INHALT 24 · 2020

DVBI aktuell
Vorschau/Impressum

III
VII

Rechtsprechung

Aufsätze

- Wettbewerbsverzerrung im Einzelhandel durch die Corona-Schutzverordnungen?**
Prof. Dr. Ulrich Jan Schröder, Duisburg und
Prof. Dr. Hendrik Schröder, Duisburg-Essen **1557**
- Wirtschaftliche Sonderopfer in der Pandemie: Entschädigungsansprüche bei einem regionalen »Lockdown«**
Privatdozentin Dr. Judith Froese, Köln **1566**
- Der Grundsatz des intendierten Ermessens im Zuwendungsrecht und seine Einschränkungen**
Dr. Alen Folnovic und Dr. Mathias Hellriegel, LL.M., Berlin **1571**
- Privilegierter Zugang von Soldaten zum Beamtenverhältnis – verfassungsrechtlich zulässig?**
Jürgen Lorse, Meckenheim **1577**

Buchbesprechungen

- Bundesverfassungsgericht (Hrsg.)/Graßhof (Bearbeiterin): Nachschlagewerk der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts**
Prof. Dr. Friedhelm Hufen, Mainz **1583**
- Schwerdtfeger: Krisengesetzgebung**
Prof. Dr. Ulrich Karpen, Hamburg **1584**
- Bührer: Das Menschenwürdekonzept der Europäischen Menschenrechtskonvention**
Prof. i.R. Dr. Albrecht Weber, Universität Osnabrück **1585**
- Kluth (Hrsg.): Handbuch des Kammerrechts**
Rechtsanwalt Dr. Matthias Wiemers, Berlin **1586**

Europäischer Gerichtshof

- EuGH**, Urt. v. 09.09.2020 – C-254/19
Verlängerung einer nicht ausgeübten Projektgenehmigung erfordert (erneute) UVP-, Verträglichkeits- und Abweichungsprüfung – mit Anmerkung Rechtsanwälte & FAVerwR Prof. Dr. Bernhard Stüer & Dr. Eva-Maria Stüer, Münster/Osnabrück **1588**

Bundesverfassungsgericht

- BVerfG**, Beschl. v. 22.11.2019 – 2 BvR517/19
Auslieferung **1593**

Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe

- Bay. VGH**, Beschl. 18.11.2019 – 4 CS 19.1839
Freiwillige Befolgung einer auferlegten Handlungspflicht **1598**

- VGH Baden-Württemberg**, Urt. v. 19.12.2019 – 9 S 838/18
Rechtswidrigkeit einer Lehrevaluationssatzung – mit Anmerkung Dekanatsrätin Ulrike Quapp, Hochschule für Technik, Wirtschaft und Kultur Leipzig **1600**

- OVG Bremen**, Beschl. v. 03.02.2020 – 2 LA 170/19
Bewertung einer Arztpraxis durch Kammer **1607**

- Sächs. OVG**, Urt. v. 23.03.2020 – 6 A 556/17
Zur Feststellungslast hinsichtlich eines atypischen Falls zur Widerlegung der Vermutung der waffenrechtlichen Unzuverlässigkeit **1609**

Beilagenhinweis:

Mit dieser Ausgabe verteilen wir Beilagen folgender Unternehmen:
Verlag C.H. Beck oHG
Wir bitten freundlich um Beachtung.

der gemein haushalt

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-Z313

12 Fachzeitschrift
2020 für das kommunale Haushalts- und Wirtschaftsrecht,
das Kassen-, Rechnungs- und Prüfungswesen sowie
das gesamte kommunale Abgabenrecht

121. Jahrgang

Inhalt

Aufsätze

- Prof. Dr. Hans-Günter Henneke**, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin und Honorarprofessor an der Universität Osnabrück
Solidarität im – vermeintlichen – Überfluss trotz Verfehlung der nach Art. 28 Abs. 2 GG gebotenen Mindestausstattung? 265
- Thomas Semelka**, Wirtschaftsprüfer und Dipl.-Kaufmann, Düsseldorf
und
Marco Fuchs, Wirtschaftsprüfer/Steuerberater und Dipl.-Betriebswirt, Düsseldorf
Haushaltssanierung in NRW durch aktives Beteiligungsmanagement – Stärkung des Eigenkapitals durch Realisierung von konzerninternen Veräußerungsgewinnen und transaktionsbedingten Differenzbeträgen im kommunalen Jahresabschluss 272
- Katja Gehlhaar**, Stadtinspektorin bei der Stadt Wuppertal,
Robin Puhan, Stadtratsrat bei der Stadt Hattingen
und
Nadine Wagner, Regierungsrätin, Dozentin bei der HSPV NRW, Abteilung Köln
Vom Stärkungspakt Stadtfinanzen zum Entschuldungsmodell kommunaler Altschulden? 277
- Aus der Rechtsprechung** 286

VERGABERE

D3-Z127 **WU**
WIRTSCHAFTS
 UNIVERSITÄT
 WIEN VIENNA
 UNIVERSITY OF
 ECONOMICS
 AND BUSINESS

RECHT UND PRAXIS DER ÖFFENTLICHEN AUFTRAGSVERGABE

Dezember 2020 / Heft 6, Seiten 321–384 (20. Jahrgang)



Mit Jahresübersicht 2020 zum Herausnehmen

Kurznachrichten

Aufsätze

- 327 Die öffentlich-öffentliche Kooperation – Auslegung und Gestaltungsspielräume eines umstrittenen Ausnahmetatbestands
 (Stefan Mathias Ullreich / Stefan Reisinger / Judith Pallitsch)

Judikatur

- 338 VfGH zur Geheimhaltung in Vergabe-Nachprüfungsverfahren
- 344 Aufforderung zum LAFO auf Grundlage unterschiedlicher Verhandlungsergebnisse unzulässig
- 350 Ohne Aufforderung auch keine Unterlassung
- 359 Verwechslungsgefahr aufgrund der Geschäftsbezeichnung kann im Vergabeverfahren ausgeräumt werden
- 364 Versicherungsleistung und Maklerprovisionsleistung durch Auftragnehmer („Kostenüberwälzung“), Bereitstellung der Ausschreibungsunterlagen
- 366 Licht ins Dunkel – Näheres zu den Voraussetzungen einer öffentlich-öffentlichen Kooperation
- 372 Ich mach mir die Welt, wie sie mir gefällt – Zur Inhouse-Vergabe bei gemeinschaftlicher Aufgabenübertragung
- 378 Kleinvieh macht auch Mist – Zum Kriterium der Zusammenarbeit bei einer öffentlich-öffentlichen Kooperation

Herausgeber: Michael Breitenfeld, Stephan Heid

INHALT

EDITORIAL

321 Elektronisch geführte Vergabeverfahren!

KURZNACHRICHTEN

325 Überblick über Ereignisse und Entwicklungen der letzten Wochen im Vergabegeschehen

AUFSÄTZE

327 Die öffentlich-öffentliche Kooperation – Auslegung und Gestaltungsspielräume eines umstrittenen Ausnahmetatbestands
(Stefan Mathias Ullreich / Stefan Reisinger / Judith Pallitsch)

JUDIKATUR

VfGH

338 VfGH zur Geheimhaltung in Vergabe-Nachprüfungsverfahren
VfGH 23. 6. 2020, E 706-707/2020-11 BVwG, 22. 1. 2020, W120 2223146-2/37E (Manfred Essletzichler und Wolfgang Lauchner)

BVwG

344 Aufforderung zum LAFO auf Grundlage unterschiedlicher Verhandlungsergebnisse unzulässig
BVwG 3. 8. 2020, W187 2230981-2/53E (Franz Josef Arztmann)

350 Ohne Aufforderung auch keine Unterlassung
BVwG 10. 07. 2020, W139 2228671-2 (Beatrix Lehner)

LVwG

359 Verwechslungsgefahr aufgrund der Geschäftsbezeichnung kann im Vergabeverfahren ausgeräumt werden
Landesverwaltungsgericht Wien, 29. 4. 2020, VGW-123/074/2429/2020 (Isabel Funk-Leisch)

364 Versicherungsleistung und Maklerprovisionsleistung durch Auftragnehmer („Kostenüberwälzung“),
Bereitstellung der Ausschreibungsunterlagen
LVwG Steiermark 3. 6. 2020, LVwG 44.20-3053/2019-14 (Matthias Trauner)

EuGH

366 Licht ins Dunkel – Näheres zu den Voraussetzungen einer öffentlich-öffentlichen Kooperation
EuGH 28. 5. 2020, C-796/18 (Stefan Mathias Ullreich / Stefan Reisinger / Judith Pallitsch)

372 Ich mach mir die Welt, wie sie mir gefällt – Zur Inhouse-Vergabe bei gemeinschaftlicher Aufgabenübertragung
EuGH 18. 6. 2020, C-328/19 (Stefan Mathias Ullreich / Stefan Reisinger / Judith Pallitsch)

378 Kleinvieh macht auch Mist – Zum Kriterium der Zusammenarbeit bei einer öffentlich-öffentlichen Kooperation
EuGH 4. 6. 2020, C-429/19 (Stefan Mathias Ullreich / Stefan Reisinger / Judith Pallitsch)

SERVICE-TEIL

381 Herausgeber / Schriftleiter / Herausgeber-Beirat

382 Autoren

BayVBl. 2

D3-Z154


Bayerische Verwaltungsblätter

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Herausgeber

Stephan Kersten, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs a. D.

Dr. Markus Möstl, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

Dr. h. c. Heino Schöbel, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

Volkhard Spilarewicz, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

Redaktion

Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth

Aus dem Inhalt

- 37 **Brodmerkel** Allgemeinverfügung und Rechtsverordnung im IfSG – In welchen Fällen ist welche Handlungsform nötig?
- 45 **Hagspiel** Die Verfassungsbeschwerde zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof gegen primäre und sekundäre Gehörsverletzungen
- 47 **EuGH** Vorabentscheidung; Betriebskosten; Kosten der Verkehrspolizei
- 51 **BayVerfGH** Verfassungsstreit; einstweilige Anordnung; Verletzung organschaftlicher Rechte einer Fraktion
- 52 **BayVGH** Eilzuständigkeit des ersten Bürgermeisters; Rechtsmittel; zeitliche Begrenzung einer einstweiligen Anordnung; Sicherungsanspruch der Vertreter eines Bürgerbegehrens
- 60 **BVerwG** Verweisungsbeschluss; Bindungswirkung; Rückverweisung; Willkür; Zuständigkeitsbestimmung

BayVBI

2/2021

Bayerische Verwaltungsblätter

■ Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Schriftleiter Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth,
Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de



Inhalt

Abhandlungen

Brodmerkel, Allgemeinverfügung und Rechtsverordnung im IfSG – In welchen Fällen ist welche Handlungsform nötig? — 37

Hagspiel, Die Verfassungsbeschwerde zum Bayerischen Verfassungsgerichtshof gegen primäre und sekundäre Gehörsverletzungen — 45

Ausbildung und Prüfung

Lösungsskizze zur Klausur „Streit um das Kopftuch im Gerichtssaal – im Landtag und vor dem BayVerfGH“ aus dem Examenklausurenkurs der Juristischen Fakultät der Universität Passau (*Kramer*) — 63

Literatur

Lindner, Die Neutralitätspflicht des Beamten (von Golitschek) — 72

Jarass/Piero, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (Raap) — 72

Notizen

Nachrichten — II

Rechtsprechung — III

Vorschau, Impressum — IV

Rechtsprechung

EuGH	U.v. 28.10.2020	Rs. C-321/19	Vorlage zur Vorabentscheidung; Erhebung von Gebühren für die Benutzung bestimmter Verkehrswege durch schwere Nutzfahrzeuge; Mautgebühren; Grundsatz der Anlastung von Infrastrukturkosten; Infrastrukturkosten; Betriebskosten; Kosten der Verkehrspolizei; Überschreitung der Kosten; unmittelbare Wirkung; nachträgliche Rechtfertigung eines überhöhten Mautgebührensatzes; Beschränkung der zeitlichen Wirkung des Urteils — 47
BayVerfGH	E.v. 09.11.2020	Vf. 98-IVa-20	Verfassungsstreitigkeit; einstweilige Anordnung; Verletzung organschaftlicher Rechte einer Fraktion bzw. eines Mitglieds des Landtags; Benennung anzuhörender Personen in einem Ausschuss; Ablehnung einer vorgeschlagenen Person mit sachbezogener Begründung — 51
BayVGH	B.v. 05.03.2020	4 CE 20.278	Beschwerde gegen gerichtliche Eilentscheidung; Eilzuständigkeit des ersten Bürgermeisters; zeitliche Begrenzung einer einstweiligen Anordnung; Sicherungsanspruch der Vertreter des Bürgerbegehrens; Verlegung einer Gemeindestraße aufgrund eines Bebauungsplans; vorläufige Untersagung der Bekanntmachung einer Satzung; Gemeinderatsabstimmung über Vertragsabschluss als bloßes Internum — 52
	B.v. 12.11.2020	20 NE 20.2463	Corona-Pandemie; einstweiliger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren; Fitnessstudio; Verhältnismäßigkeit; Gleichbehandlung; Folgenabwägung — 55
	U.v. 26.02.2020	14 B 18.78	Verlegung der bisherigen Dienststelle; Gewährung von Auslagenersatz bei Verzicht auf die Zusage der Umzugskostenvergütung; Wegstreckenvergleich zwischen Wegstrecke zur bisherigen und zur neuen Dienststelle — 58
BVerwG	B.v. 09.06.2020	6 AV 3.20	Anfechtungsklage; Bindungswirkung; Rückverweisung; Verpflichtungsklage; Verweisung; Verweisungsbeschluss; Willkür; Zuständigkeitsbestimmung; gesetzlicher Richter; negativer Kompetenzkonflikt; örtliche Zuständigkeit — 60
Wissenswertes für den Rechtsanwalt			
BayVGH	B.v. 15.10.2020	9 M 20.2148	Kostenfestsetzungsbeschluss; Erinnerung; Normenkontrollverfahren; Erledigung der Hauptsache; Gebühren und Auslagen eines Rechtsanwalts; Erledigungsgebühr — 62

D3 - Z133

DIE VERWA

Zeitschrift für Verwaltungsrecht
und Verwaltungswissenschaften

Herausgegeben von

Gabriele Britz, Martin Burgi

Michael Fehling, Stefan Fisch

Klaus Ferdinand Gärditz, Johannes Masing

Matthias Ruffert

53. Band · 2020 · Heft 3



Duncker & Humblot · Berlin



Inhalt

Abhandlungen und Aufsätze

- Georg Hermes*, Gewährleistung umweltverträglicher Mobilität für alle. Was folgt aus der staatlichen Infrastrukturverantwortung für die Verkehrswende? 311
- Matthias Knauff*, Modernisierung des ÖPNV-Rechts (auch) zur Förderung der Verkehrswende 347
- Michael Fehling* und *Nico Schröter*, Regulierungsansätze für plattformgestützte Mobilitätsdienste – Reformbedarf und Reformbestrebungen 381
- Claudio Franzius*, CO₂-Bepreisung des Verkehrs 421

Buchbesprechungen

- Kahl, Wolfgang/Mager, Ute* (Hrsg.), Verwaltungsrechtswissenschaft und Verwaltungsrechtspraxis (*Klaus Rennert*) 457
- Schenke, Wolf-Rüdiger/Seok, Jong-Hyun*, Probleme der Rechtssetzung in Korea und Deutschland. Vorträge auf dem 8. Koreanisch-Deutschen Symposium zum Verwaltungsrechtsvergleich 2018 am 15. März 2018 in Seoul (*Uwe Kischel*) ... 460
- Valaguzza, Sara/Parisi, Eduardo*, Public Private Partnerships – Governing Common Interests (*Birgit Grüb*) 463
- Teichgräber, Ute*, Die Kooperationspflicht des Veranstalters bei Versammlungen. Quellen, praktische Handhabung und Regelungsbedürfnis (*Matthias Wehr*) 465

Anschriften der Mitarbeiter

Prof. Dr. *Michael Fehling*, LL. M. (Berkeley), Bucerius Law School, Lehrstuhl für Öffentliches Recht mit Rechtsvergleichung Jungiusstraße 6, 20355 Hamburg
michael.fehling@law-school.de

Prof. Dr. *Claudio Franzius*, Universität Bremen, Fachbereich Rechtswissenschaft Universitätsallee, GW1, 28359 Bremen
franzius@uni-bremen.de

Prof. Dr. *Georg Hermes*, LL. M. Eur., Universität Frankfurt, Fachbereich Rechtswissenschaft, Theodor-W.-Adorno-Platz 4, 60323 Frankfurt am Main
sekr.hermes@jur.uni-frankfurt.de

Prof. Dr. *Matthias Knauff*, Friedrich-Schiller-Universität Jena, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insbesondere Öffentliches Wirtschaftsrecht, Carl-Zeiss-Straße 3, 7743 Jena
ls-knauff@uni-jena.de

Nico Schröter, LL. M. (LSE), Bucerius Law School, Lehrstuhl für Öffentliches Recht mit Rechtsvergleichung, Jungiusstraße 6, 20355 Hamburg
nico.schroeter@law-school.de

BayVBl. 3/2021

D3-2154

Bayerische Verwaltungsblätter

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Herausgeber

Stephan Kersten, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs a. D.

Dr. Markus Möstl, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

Dr. h. c. Heino Schöbel, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

Volkhard Spilarewicz, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

Redaktion

Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth

Aus dem Inhalt

- 73 **Scholl** Die ersten sechs Monate der Bayerischen Infektionsschutzmaßnahmenverordnung – eine Chronologie
- 83 **BayVerfGH** Popularklage; Nationales Naturmonument Weltenburger Enge; Grundrechtsfähigkeit einer juristischen Person des öffentlichen Rechts
- 86 **BVerfG** Gesetzlicher Richter; Beratung; Sitzungsunterbrechung; Gespräch mit Parteien
- 88 **BayVGH** Austausch der Befugnisnorm bei Ermessensentscheidung
- 103 **BVerwG** Ablehnung der Einholung eines weiteren Sachverständigengutachtens



Schriftleiter Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth, Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de

Inhalt

Abhandlungen

Scholl, Die ersten sechs Monate der Bayerischen Infektionsschutzmaßnahmenverordnung – eine Chronologie — **73**

Ausbildung und Prüfung

Aufgabe 8 der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2016/2 (*Koehl*) — **105**

Literatur

Edhofer/Willmitzer, Bayerisches Straßen- und Wegegesetz (Allesch) — **108**

Notizen

Geschäftsverteilungsplan des BayVGH für das Geschäftsjahr 2021 — **II**
Vorschau, Impressum — **XII**

Rechtsprechung

BayVerfGH	E.v. 29.10.2020	Vf. 22-VII-20	Popularklage (unzulässig mangels hinreichender Anhaltspunkte für Grundrechtsverletzung); bundesrechtliche Ermächtigungsgrundlage; Staatszielbestimmung; Rechtsstaatsprinzip; Gleichheitssatz; Bayerische Staatsforsten; Anstalt des öffentlichen Rechts; wesensmäßige Anwendbarkeit eines Grundrechts; grundrechtstypische Lage; Grundrechtsfähigkeit für juristische Personen des öffentlichen Rechts; allgemeines Willkürverbot — 83
BVerfG	B.v. 30.09.2020	1 BvR 495/19	Recht auf den gesetzlichen Richter; Beratung, Sitzungsunterbrechung; Gespräche des Gerichts mit den Parteien; Teilnahme von Schülern bzw. Studierenden der Rechtswissenschaften an einer Beratung — 86
BayVGH	U.v. 23.07.2020	14 B 18.1472	Austausch der Befugnisnorm bei Ermessensentscheidungen; Dauergrünland-eigenschaft bei Art. 3 Abs. 4 und 5 BayNatSchG — 88
	B.v. 19.03.2020	9 NE 19.2274	Normenkontrolleilantrag einer Nachbargemeinde; Sondergebiete für Windenergie; Antragsbefugnis; Rechtsschutzbedürfnis; Anordnungsgrund — 93
	B.v. 03.04.2019	22 CS 19.345 u.a.	Beschwerden gegen die Versagung der verwaltungsgerichtlichen Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung; Unterscheidung zwischen einerseits a) den Voraussetzungen für die immissionsschutzrechtliche Genehmigungsbedürftigkeit einer Anlagenänderung und andererseits b) dem Prüfungsumfang und -maßstab, nachdem die Genehmigungsbedürftigkeit bejaht oder eine fakultative Änderungs-genehmigung beantragt wurde; Typwechsel bei einer Windenergieanlage, nachdem für einen anderen Typ eine Genehmigung bestandskräftig, aber mit dem Bau noch nicht begonnen wurde; Geltung der 10 H-Regelung bei Anlagenänderung, die einem Neubau („aliud“) gleichkommt — 95
	B.v. 10.12.2020	21 ZB 15.1783	Öffentlich-rechtliches Versicherungsrecht; Theaterunternehmer; Pflichtmitgliedschaft; abhängig beschäftigter Bühnenschaffender; funktionsgerecht dienende Teilhabe am Arbeitsprozess; Eingliederung; Honorarvertrag; Unternehmer-risiko — 99
Wissenswertes für den Rechtsanwalt			
BVerwG	B.v. 26.06.2020	7 BN 3.19	Ablehnung; Beweisantrag; Ermessen; Einholung eines zusätzlichen Sachverständigen-gutachtens; Verstoß gegen Aufklärungspflicht (verneint) — 103

03
2020

Jahrgang
erausgeber
r/Kolonovits
Schriftleiter
Muzak

D3-Z131

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

migraLex

Zeitschrift für Fremden- und Minderheitenrecht



Prüfung der „Wegfall der
Umstände“-Klausel
(Uranüs)

Rechtsfragen der Duldung
(Riedler)

VwGH: Schubhaft in Strafanstalt

VwGH: Haftungserklärung gem NAG
durch Fremde

EuGH und VwGH: Zeitpunkt für die
Beurteilung der Minderjährigkeit
(Besprechung: Strasser)





BEITRÄGE

- Die Prüfung der „Wegfall der Umstände“-Klausel aus Sicht des Internationalen Flüchtlingsrechts**
(Sibel Uranüs) Seiten 66–70
- Rechtsfragen der Duldung gemäß § 46a FPG**
(Anna Caroline Riedler) Seiten 71–81

RECHTSPRECHUNG

- Die Aberkennung des Asylstatus wegen Wegfalls der Umstände erfordert keine Änderung der Lage im Herkunftsstaat**
(VwGH 29. 6. 2020, Ro 2019/01/0014) Seiten 82–83
- Rechtmäßigkeit der Inhaftierung von illegal aufhältigen Drittstaatsangehörigen in einer gewöhnlichen Haftanstalt zur Sicherung der Abschiebung**
(EuGH 2. 7. 2020, C-18/19, WM gegen Stadt Frankfurt am Main) Seiten 84–85
- Österreichische Staatsbürgerschaft keine Voraussetzung für die Abgabe einer Haftungserklärung nach dem NAG**
(VwGH 3. 6. 2020, Ra 2019/22/0165) Seiten 86–87
- Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Minderjährigkeit in Bezug auf die Eigenschaft als Familienangehöriger iSd FamilienzusammenführungsRL**
(EuGH 16. 7. 2020, C 133/19 BMM gegen État belge) Seiten 88–89
- Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Minderjährigkeit in Bezug auf die Eigenschaft als Familienangehöriger iSd § 2 Abs 1 Z 9 NAG**
(VwGH 9. 9. 2020, Ra 2017/22/0021) Seiten 89–90
- Entscheidungsbesprechung zu EuGH 16. 7. 2020, C 133/19 BMM gegen État belge und VwGH 9. 9. 2020, Ra 2017/22/0021**
(Victoria-Sophie Strasser) Seiten 90–92



ZEUS

D3-Z57

WU
WIRTSCHAFTS
 UNIVERSITÄT
 WIEN VIENNA
 UNIVERSITY OF
 ECONOMICS
 AND BUSINESS

23. Jahrgang 2020
 Seiten 547-718

ZEITSCHRIFT FÜR EUROPARECHTLICHE STUDIEN



Herausgeber

Marc Bungenberg
 Christian Calliess
 Thomas Giegerich
 Michael Hahn
 Torsten Stein

Reinhard Quick

Carbon Border Adjustment

Nikolaus Marsch

**Kontrafakturen und Cover-Versionen aus Karlsruhe
 Anmerkungen zu den „Recht auf Vergessen“-
 Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
 (6.11.2019, 1 BvR 16/13 und 1 BvR 276/17)**

Tillo Guber

**Discours de la méthode: Ist das PSPP-Urteil des BVerfG
 noch „nachvollziehbar“?**

Marius Gappa

**Der Schutz der mitgliedstaatlichen Verfassungsidentität
 im Unionsrecht anhand der „Taricco Saga“: C-105/14
 (Taricco u.a.) und C-42/17 (M.A.S. u.a. – „Taricco II“)**

Noureldin Abdou

**Mufti Courts, Minority Protection and the European Court
 of Human Rights**



Nomos

Herausgeber: Prof. Dr. Marc Bungenberg LL.M. (Lausanne) | Prof. Dr. Christian Calliess LL.M.Eur. | Prof. Dr. Thomas Giegerich LL.M. (Virginia) | Prof. Dr. Michael Hahn LL.M. (Michigan) | Prof. Dr. Torsten Stein

Gründungsherausgeber: Prof. em. Dr. Dr. Dr. h.c. mult. Georg Ress

Europa-Institut der Universität des Saarlandes · Sektion Rechtswissenschaft · Postfach 15 11 50 · D-66041 Saarbrücken

Schriftleitung: Ass. iur. Christina Backes, lic. en droit (V.I.S.d.P.)

Redaktion: Prof. Dr. Jürgen Bröhmer | Dr. Christian von Buttlar LL.M. | Prof. Dr. Iris Canor | Mareike Fröhlich LL.M. | Eileen Fuchs LL.M. | Dr. Oskar Gstrein LL.M. | Christiane Hillesheim LL.M.Eur. | Prof. Dr. Robin van der Hout LL.M. | André Husheer | Dr. Kai-Michael König | Helen Küchler | Tilmann Lahann LL.M.Eur. | Dieter Lang LL.M.Eur. | Julia Legleitner LL.M.Eur. | Prof. Dr. Maria Meng-Papantoni | Prof. Dr. Zlatan Meškic | Kristina Müller | Prof. Dr. Alexander Proelß | Prof. Dr. Dagmar Richter | Rüdiger Sailer | Rupert Steinlein LL.M.Eur. | Dr. Anne Thies LL.M. | Dr. Anja Trautmann LL.M. | Dr. Jörg Ukrow LL.M.Eur. | Sebastian Zeitzmann LL.M.



Inhalt

Reinhard Quick Carbon Border Adjustment	549
Nikolaus Marsch Kontrafakturen und Cover-Versionen aus Karlsruhe Anmerkungen zu den „Recht auf Vergessen“-Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (6.11.2019, 1 BvR 16/13 und 1 BvR 276/17)	597
Tillo Guber Discours de la méthode: Ist das PSPP-Urteil des BVerfG noch „nachvollziehbar“?	625
Marius Gappa Der Schutz der mitgliedstaatlichen Verfassungsidentität im Unionsrecht anhand der „Taricco Saga“: C-105/14 (Taricco u.a.) und C-42/17 (M.A.S. u.a. – „Taricco II“)	641
Noureldin Abdou Mufti Courts, Minority Protection and the European Court of Human Rights	673

Wirtschaft und Recht **WiRO** in Osteuro

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-7282

Zeitschrift zur Rechts- und Wirtschaftswissenschaften
in den Staaten Mittel- und Osteuropas



Herausgegeben von **Aus dem Inhalt**

Prof. Dr. Tomislav Borić, Graz
Prof. Dr. Dr. h. c. Herbert Küpper, München
Dr. Gerd Lenga, Moskau/Stuttgart
Prof. Dr. Dr. Dr. h. c. Pfaff, München
Prof. Dr. Claudia Rudolf, Wien
Dr. Hans-Joachim Schramm, Wismar
Prof. Dr. Dr. h. c. F.-C. Schroeder, Regensburg
Prof. Dr. Andreas Steininger, Dipl. Ing., Wismar

In Verbindung mit:
Deutsche Stiftung für internationale
rechtliche Zusammenarbeit, Bonn
Institut für Ostrecht München
Ostinstitut/Wismar

A. Janzen	
Erwerb der Aktienmehrheit an Sberbank Russlands durch die Regierung der RF	1
T. de Vries	
Die Arbeitgeberkündigung nach polnischem Recht – Teil 1	6
K. Rogalska	
Konsequenzen des Journalistenmords für den Rechts- und Wirtschaftsstandort Slowakei	10
P. Bohata	
Tschechische Republik: Gesetz über Verfahren zur Beilegung von Besteuerungsstreitigkeiten in der EU – Teil 4	13
IOR-Chronik: Russische Föderation, Polen, Tschechische Republik, Slowakische Republik, Ungarn, Rumänien	20
IRZ-Bericht: Ukraine	31

1/2021

30. Jahrgang • 20. Januar 2021 • Seite 1 – 32

Verlag C.H.BECK München und Frankfurt a. M.



Wirtschaft und Recht in Osteuropa

WiRO 1/2021 · 30. Jahrgang



Ständige Mitarbeiter und Korrespondenten: *Albanien:* VRiBPatG Wolfgang Stoppel – *Belarus:* Jegor Zelianowski, RA Alexander Liseem – *Bosnien und Herzegowina:* RA Tomislav Pintarić – *Bulgarien:* RAin Stela Ivanova – *Estland:* Mirjam Vill, LL.M., RA Mark Butzmann – *Gasachstan:* Dmitry Marenkov – *Kosovo:* Prof. Dr. Dr. h.c. Herbert Küpper – *Kroatien:* RA Tomislav Pintarić – *Lettland:* Elisabete Kriševiča, LL.M., RA Theis Klauberg, LL.M., MBA – *Litauen:* Ruta Motiejunaite, RA Frank Heemann – *Moldawien:* RA Axel Bormann – *Mongolei:* Dr. Dietrich Nelle – *Polen:* RAin Tina de Vries – *Rumänien:* RA Axel Bormann – *Russische Föderation:* Antje Himmelreich – *Serbien:* RA Tomislav Pintarić – *Slowakische Republik:* RA Dr. Petr Bohata – *Slowenien:* RA Tomislav Pintarić – *Tschechische Republik:* RA Dr. Petr Bohata – *Ukraine:* Antje Himmelreich – *Ungarn:* Prof. Dr. Dr. h.c. Herbert Küpper

INHALT

Aufsätze und Berichte

<i>A. Janzen</i>	Erwerb der Aktienmehrheit an Sberbank Russlands durch die Regierung der RF	1
<i>T. de Vries</i>	Die Kündigung des Arbeitsvertrags durch den Arbeitgeber nach polnischem Recht – Teil 1	6
<i>K. Rogalska</i>	Konsequenzen des Journalistenmords für den Rechts- und Wirtschaftsstandort Slowakei	10

Dokumente und Materialien

<i>P. Bohata</i>	Tschechische Republik: Gesetz über Verfahren zur Beilegung von Besteuerungsstreitigkeiten in der EU – Teil 4	13
------------------	--	----

IOR-Chronik

Russische Föderation	Staatsangehörigkeitsgesetz, Gesetze über staatliche Dienstleistungen, über die Finanzgeschäfte, über die Registrierung von juristischen Personen, Steuergesetzbuch I und II, Geldwäschegesetz, Strafvollzugsgesetzbuch, StPO u.a.	20
Polen	Urteil des VerFGH zur Schwangerschaftsunterbrechung, Antikrisenschutzschirmgesetz	24
Tschechische Republik	Vorbemerkung zur Krisensituation, Teil-Lockdown, außerordentliche Maßnahmen im Gesundheitswesen, SchutzAO zur Einreise, VO über Abitur u.a.	25
Slowakische Republik	Vorbemerkung zur Krisensituation, Notstand, Gesetz über die öffentliche Gesundheit, Gesetz über Subventionen im Kulturbereich, StGB, Gesetz über strafrechtliche Verantwortung von juristischen Personen, Mindestlohngesetz u.a.	27
Ungarn	RegVO über alltägliche Anti-Corona-Maßnahmen, Urteil zum Entzug der Fahrerlaubnis,	29
Rumänien	Bestimmungen zur Bekämpfung der Covid-19-Pandemie, DringlichkeitsVO zum Geldwäschegesetz	30

Aus der Tätigkeit der IRZ

Ukraine	Strafvollzugsreform, Verwaltungsgerichtsbarkeit, E-Justiz, E-Notariat u.a.	31
----------------	--	----

COMMON

Published in Cooperation with

MARKET

the Europa Instituut of the University of Leyden

LAW

REVIEW

VOLUME 57 NUMBER 6 DECEMBER 2020



Wolters Kluwer

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-256

COMMON MARKET LAW REVIEW

ISSN 0165-0750
Kluwer Law International
Alphen aan den Rijn
The Netherlands

CONTENTS Vol. 57 No. 6 December 2020

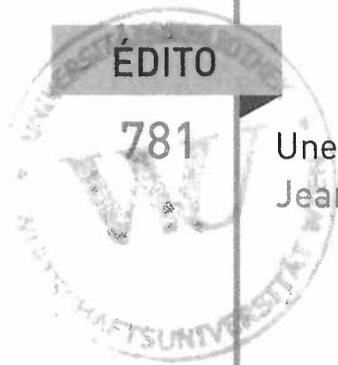
Editorial comments: <i>Europe is trembling. Looking for a safe place in EU law</i>	1675-1688
Articles	
N. de Boer and J. van 't Klooster, The ECB, the courts and the issue of democratic legitimacy after <i>Weiss</i>	1689-1724
C. Rapoport, Balancing on a tightrope: Opinion 1/17 and the ECJ's narrow and tortuous path for compatibility of the EU's investment court system (ICS)	1725-1772
G.C. Leonelli, Acknowledging the centrality of the precautionary principle in judicial review of EU risk regulation: Why it matters	1773-1818
T. Sokol, Public health emergencies and export restrictions: Solidarity and a common approach or disintegration of the internal market?	1819-1842
Case law	
A. Court of Justice	
Preliminary references and rule of law: Another case of mixed signals from the Court of Justice regarding the independence of national courts: <i>Miasto Łowicz, S. Platon</i>	1843-1866
Different shades of legal standing and the right to judicial protection of private parties in the Banking Union: <i>Trasta Komerčbanka, M. Simoncini</i>	1867-1886
Vicarious liability of Member States for their Overseas Countries and Territories: <i>Commission v. United Kingdom and Commission v. The Netherlands, J. Ziller</i>	1887-1908
Fundamental rights in EU copyright harmonization: Balancing without a solid framework: <i>Funke Medien, Pelham, Spiegel Online, S. Garben</i>	1909-1932
The legal status of pay-for-delay agreements in EU competition law: <i>Generics (Paroxetine), P. Ibáñez Colomo</i>	1933-1952
B. National courts	
Making sense of the "incomprehensible": <i>The PSPP Judgment of the German Federal Constitutional Court, A. Bobić and M. Dawson</i>	1953-1998
Book reviews	1999-2024
Index	I-XX

Electronic journals at
KluwerlawONLINE
WWW.KLUWERLAWONLINE.COM

Contact Kluwer Law International for more information



0165-0750(20201207)57:6;1-O



ÉDITO

781

Une ou Deux Europ
Jean Paul JacquéWU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS
D3-Z86

RTDEur.

Revue trimestrielle de droit européen

DOSSIER

**Dossier. La BCE, entre Union de droit
et démocratie**

785

Dossier dirigé par Francesco Martucci
Contributions de Francesco Martucci,
Jean-Victor Louis, Sarah Geiger,
Diana-Urania Galetta, Jacques Ziller,
Claude Blumann, Miguel Poiaras Maduro
et Matthias Ruffert



ÉDITORIAL

Une ou Deux Europe(s)
par Jean Paul Jacqué..... 781

ARTICLES

Dossier. La BCE, entre Union de droit et démocratie
(Dossier dirigé par Francesco Martucci)

La BCE entre démocratie et Union de droit
par Francesco Martucci..... 787

L'indépendance de la Banque centrale européenne
par Jean-Victor Louis..... 797

Une mise en perspective de l'arrêt « PSPP » de la Cour constitutionnelle
allemande : mobilisation du citoyen allemand contre l'intégration
européenne ou défense légitime des valeurs constitutionnelles ?
par Sarah Geiger 831

Les violations flagrantes et délibérées du droit
de l'Union par l'arrêt « inintelligible » et « arbitraire »
du *Bundesverfassungsgericht* dans l'affaire *Weiss*
par Diana-Urania Galetta et Jacques Ziller..... 855

Quelques enseignements de l'arrêt du *Bundesverfassungsgericht*
du 5 mai 2020 sur les fondamentaux du droit de l'Union européenne
par Claude Blumann 889

Quelques observations préliminaires sur l'arrêt *Weiss*
de la Cour constitutionnelle allemande relatif au PSPP
par Miguel Poiares Maduro..... 909

Le bouleversement de l'Union économique
et monétaire dans la crise pandémique
par Matthias Ruffert..... 915

CHRONIQUES

Espace judiciaire européen
en matière civile
par Marie-Élodie Ancel, Vincent Egéa
et Guillaume Payan..... 931

Jurisprudence administrative française
intéressant le droit de l'Union
européenne
par Aude Bouveresse, Etienne Muller
et Dominique Ritleng..... 943

Droit européen de la concurrence :
pratiques anticoncurrentielles
par Laurence Idot..... 967

BIBLIOGRAPHIE

Ouvrages reçus
et ouvrages commentés..... 995



Les ouvrages commentés sont
accessibles gratuitement sur le
site Dalloz Revues, dans la ver-
sion feuiltable de la RTDEur.

TABLES

Tables annuelles 999

