

# NZKart

# Neue Zeitschrift für Kartellrecht

WU  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

D3-Z320

www.nzkart.de

Herausgegeben von

Prof. Dr. Thomas Ackermann

RA Prof. Dr. Albrecht Bach

RiBGH Dr. Klaus Bacher

RA Prof. Dr. Rainer Bechtold

Prof. Dr. Florian Bien

RA Dr. Ingo Brinker

Prof. Dr. Friedrich Wenzel Bulst

RA Dr. Michael Esser

MinRat Dr. Thorsten Käseberg

VorsRiLG Dr. Gerhard Klumpe

Prof. Dr. Torsten Körber

VorsRiOLG Prof. Dr. Jürgen Kühnen

RiEuG Johannes Laitenberger

RA Dr. Thorsten Mäger

VPräs. b. BKartA Prof. Dr. Konrad Ost

Prof. Dr. Ulrich Schwalbe

Prof. Dr. Heike Schweitzer

RA Dr. Kathrin Westermann

Schriftleitung:

RA Dr. Ulrich Soltész

Aus dem Inhalt

T. Körber

„Patentkriege“ erreichen Autohersteller und Industrie 4.0  
(Editorial I) 493

Th. Lübbig

Das Neue Wettbewerbsinstrument gewinnt an Kontur  
(Editorial II) 494

J. Scherzinger

50+1-Regel – mehr Kartellrecht für die Bundesliga? 496

N. Kredell/J. Kresken

Der Gesetzentwurf für das GWB-Digitalisierungsgesetz 502

Th. Weck/A. Ahmadiar

Europäischer Wettbewerbsschutz auf mitglied-  
staatlicher Ebene 508

P. McColgan

lex Apple Pay – Technikregulierung am kartell-  
rechtlichen Limit 515

F. C. Haus/C. D. Cesarano

Anmerkung zum BGH-Beschluss in Sachen Facebook 521

P. Irmscher/J. Kranz

Informationsfreiheit und das BKartA – private vs.  
public enforcement 525

BGH

Verjährungsbeginn bei einer Submissionsabsprache 532

BGH

Urteile Schienenkartell III + IV 535

Einsendungen an:  
einsendungen@NZKart.de

  
C.H. BECK

10/2020

S. 493–560 14. Oktober 2020



P350202010

# Neue Zeitschrift für Kartellrecht

NZKart

10 2020

Schriftleitung: Rechtsanwalt *Dr. Ulrich Soltész*, Brüssel

## Editorial

Torsten Körber

Nokia ante portas – die „Patentkriege“ erreichen Autohersteller und Industrie 4.0 493

Thomas Lübbig

In 80 Tagen zum Passepartout – Das Neue Wettbewerbsinstrument gewinnt an Kontur 494



## Aufsätze

Johannes Scherzinger

50+1-Regel, Kooperationen und Informationsaustausch – mehr Kartellrecht für die Bundesliga? 496

Nicolas Kredel/Jan Kresken

Was lange währt...? – Eckpunkte des Gesetzentwurfs für das GWB-Digitalisierungsgesetz 502

Thomas Weck/Amun Ahmadiar

Europäischer Wettbewerbsschutz auf mitgliedstaatlicher Ebene 508

Peter McColgan

lex Apple Pay – Technikregulierung am kartellrechtlichen Limit 515

Florian C. Haus/Carlos D. Cesarano

Ausbeutungs- und Behinderungsmissbrauch in zweiseitigen Märkten – zugleich Anmerkung zum Beschluss des BGH in Sachen Facebook 521

Philipp Irmscher/Jonas Kranz

Informationsfreiheit und das Bundeskartellamt – private vs. public enforcement als behördlicher „Albtraum“ vor dem VG Köln 525

## Berichte

Jan-Frederick Göhsl/Johannes Rottmann/Matthias Schaut

Tagungsbericht zum kartellrechtlichen Themenblock der Tagung „Regulierung für Algorithmen“ 528

## Entscheidungen

### Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH)

EuGH 16. 9.2020 – C-462/19 Zum Begriff des zur Vorlage berechtigten Gerichts 531

### Bundesgerichtshof (BGH)

BGH 25. 8.2020 – KRB 25/20 Zum Verjährungsbeginn bei einer Submissionsabsprache 532

BGH 19. 5.2020 – KZR 70/17 Zur gesamtschuldnerischen Haftung für Kartellschäden 535

BGH 19. 5.2020 – KZR 8/18 Zum Kartellschadensersatz 539

## Oberlandesgerichte (OLG)

OLG Düsseldorf	7. 9.2020 – VI-U (Kart) 4/20	Zur Dringlichkeit einer einstweiligen Verfügung	545
OLG Düsseldorf	26. 8.2020 – VI-Kart 4/19 (V)	Zur Beschwerde gegen eine Untersagungsverfügung nach mit Auflagen erteilter Ministererlaubnis	548

## Landgerichte (LG)

LG Dortmund	9. 9.2020 – 8 O 42/18	Zur örtlichen Gerichtszuständigkeit für Kartellschadensersatzklagen	553
-------------	-----------------------	---	-----

## Sonstige Gerichte

VG Köln	9. 7.2020 – 13 K 10050/17	Zur Anwendung des Informationsfreiheitsgesetzes auf das Bundeskartellamt	555
---------	---------------------------	--	-----

## Fallberichte des Bundeskartellamtes

Aufbau einer elektronischen Handelsplattform für Mineralölprodukte durch OLF Deutschland GmbH	558
Rund 646 Mio. Euro Bußgeld gegen Stahlhersteller wegen Preisabsprachen bei Quartoblechen	559

ISSN 2195-2833

## NZKart

### Neue Zeitschrift für Kartellrecht

#### Schriftleitung/Redaktion:

Rechtsanwalt *Dr. Ulrich Soltész*  
(verantwortlich für den Textteil)  
Frau *Karin Kammbach* (Assistenz)  
Rue de Loxum 25  
B-1000 Brüssel/Belgien  
Tel.: +32 2 551-1020,  
Fax: +32 2 551-1039.  
E-Mail: [ulrich.soltesz@gleisslutz.com](mailto:ulrich.soltesz@gleisslutz.com)

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Sie können nur berücksichtigt werden, wenn sie den Autorenhinweisen entsprechen (<https://rsw.beck.de/zeitschriften/nzkart/autorenhinweise>). Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das

Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in

Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** monatlich.

**Bezugspreise 2020** jährlich (inkl. Online-Zugang € 499,- (inkl. MwSt.), Vorzugspreis für Bezieher der GRUR sowie des beck-online Fachmoduls Gewerblicher Rechtsschutz plus (inkl. Online-Zugang) € 415,- (inkl. MwSt.), Einzelheft: € 49,- (inkl. MwSt.). Versandkosten jeweils zu züglich. Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenserviceCenter:**  
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,  
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.  
E-Mail: [kundenservice@beck.de](mailto:kundenservice@beck.de)

**Abbestellungen:** 6 Wochen vor Jahreschluss.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** Druckerei C.H.Beck, Bergerstraße 3-5, 86720 Nördlingen.

CO<sub>2</sub>  
neutral  
  
[chbeck.de/nachhaltig](http://chbeck.de/nachhaltig)

# GSZ

WU  
D3-Z334  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

# Zeitschrift für das Gesamte Sicherheitsrecht

## Europäisches und Deutsches Sicherheitsrecht / Sicherheitspolitik

Herausgegeben von

Prof. Dr. Matthias Bäcker, LL.M.

Prof. Dr. Jan-Hendrik Dietrich

Prof. Dr. Klaus Ferdinand Gärditz

Prof. Dr. Kurt Graulich

Prof. Dr. Christoph Gusy

Prof. Dr. DDr. h.c. Matthias Herdegen

Prof. Dr. Anna-Bettina Kaiser, LL.M.

Prof. Dr. Johannes Masing

Prof. Dr. Markus Möstl

Prof. Dr. Thomas Petri

Prof. Dr. Wolfgang Roth, LL.M.

Prof. Dr. Josef Ruthig

Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Ulrich Sieber

Prof. Dr. Dr. Markus Thiel

Dr. Dieter Weingärtner

Aus dem Inhalt

*R. Stober*

Zur Neuregulierung der Sicherheitswirtschaft – Teil 2 –  
Ein altes Thema in neuem Gewand

193

*S. Eisenmenger*

Systemrelevante Berufe in epidemischen Lagen –  
Versuch einer Kriterienbildung

200

*K. Kappler/M. Werner*

Antidiskriminierungsgesetze: Droht nach dem Ende  
der Privatautonomie nun das Ende der Polizeiarbeit?

206

*W. Däubler*

Sicherheitsbedenken als Kündigungsgrund

211

*B. Frevel*

Kooperative Sicherheitspolitik und -arbeit in der Stadt

217

*W. Peters/N. Janz*

Grenzenloser Shutdown bei Art. 8 GG?

223

*BGH*

Unerlaubtes Handeltreiben mit Schusswaffen durch Online-  
verkauf der Waffen und Lieferung nach Deutschland  
(Anm. U. Eitelhuber)

230



C.H. BECK

# 5/2020

14. Oktober 2020

3. Jahrgang S. 193–232

www.gsz-beck.de



0750202005

# Zeitschrift für das Gesamte Sicherheitsrecht

## Europäisches und Deutsches Sicherheitsrecht / Sicherheitspolitik

Schriftleitung: Prof. Dr. Jan-Hendrik Dietrich, Berlin  
Prof. Dr. Kurt Graulich, Berlin

GSZ 5 2020

### Editorial

*Wilfried Karl* Digitale Souveränität und die Zukunftsfähigkeit der Sicherheitsbehörde III

### GSZ aktuell

Rechtsprechung in Pressemitteilungen VII  
Rechtsprechung in Leitsätzen X  
Mitteilungen und amtliche Verlautbarungen XIII  
Literaturschau XVI

### Aufsätze

*Rolf Stober* Zur Neuregulierung der Sicherheitswirtschaft – Teil 2 – Ein altes Thema in neuem Gewand 193

*Sven Eisenmenger* Systemrelevante Berufe in epidemischen Lagen – Versuch einer Kriterienbildung 200

*Katrin Kappler/Maja Werner* Antidiskriminierungsgesetze: Droht nach dem Ende der Privatautonomie nun das Ende der Polizeiarbeit? 206

*Wolfgang Däubler* Sicherheitsbedenken als Kündigungsgrund 211

*Bernhard Frevel* Kooperative Sicherheitspolitik und -arbeit in der Stadt 217

### Zur Rechtsprechung

*Wilfried Peters/Norbert Janz* Grenzenloser Shutdown bei Art. 8 GG? 223

### Buchbesprechungen

*Immo Graf* Weidemann: Pflicht zur Sicherheit 226

*Stefan Schnöckel* Schönberger: Die Reichsbürger 227

*Heiko Meiertöns* Knoll: Streitkräfteinsatz zur Verteidigung gegen Cyberangriffe 228

ISSN 2567-3823

**GSZ – Zeitschrift für das  
Gesamte Sicherheitsrecht**

**Schriftleitung:** Prof. Dr. Jan-Hendrik Dietrich, V. i. S. d. P., Wilhelm-Hauff-Str. 4, 12159 Berlin, Telefon: (0 30) 98 41 70 12, Telefax: (03212) 1 38 91 34, E-Mail: GSZ@beck.de, und Prof. Dr. Kurt Graulich, Reinhardtstraße 17, 10117 Berlin, Telefon: (030) 28 09 82 57, E-Mail: GSZ@beck.de

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonsti-

gen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München.

Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81 89-609, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de  
Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-398, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Zweimonatlich.

**Bezugspreise 2020:** 199,- € jährlich (inkl. MwSt); Einzelheft: 39,- € (inkl. MwSt). Das Abonnement umfasst den Zugang für einen Nutzer für das Online-Modul GSZ Direkt. Versandkosten jeweils zuzüglich. Die Rechnungstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Abonnement und Bezugspreis beinhalten die Printausgabe sowie eine Lizenz für die Online-Ausgabe. Die Bestandteile des Abonnements sind nicht einzeln kündbar. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach

dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenServiceCenter:** Telefon: (0 89) 3 81 89-750, Telefax: (0 89) 3 81 89-358, E-Mail: kundenservice@beck.de.

**Abbestellungen:** 6 Wochen zum Jahresende.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienst-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** Druckerei C.H.Beck, Bergerstraße 3-5, 86720 Nördlingen.



# NVwZ

# Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

WU  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

D3-Z135+B&L

In Zusammenarbeit mit der  
Neuen Juristischen  
Wochenschrift

herausgegeben von

Prof. Dr. Rüdiger Breuer

Prof. Dr. Martin Burgi

Prof. Dr. Christian Calliess

Dr. Josef Christ

Prof. Dr. Klaus-Peter Dolde

Dr. Frank Fellenberg

Prof. Dr. Andreas Heusch

Prof. Dr. Thomas Mayen

Prof. Dr. Hubert Meyer

Prof. Dr. Janbernd Oebbecke

Prof. Dr. Joachim Scherer

Dr. Heribert Schmitz

Prof. Dr. Friedrich Schoch

Dr. Thomas Schröer

Prof. Dr. Rudolf Streinz

[www.nvwz.de](http://www.nvwz.de)

Mit Beilage:

Revolution in der  
Beamtenbesoldung



C.H. BECK

## 19/2020

1. Oktober 2020

39. Jahrgang S. 1377-1456

### Aus dem Inhalt

*T. Leidinger*

Netzausbaubeschleunigung zum Zweiten 1377

*S. Roßner/B. Gierling/E. Sokolov*

Die Form des Zuschlags – Friktionen zwischen  
europäischem Vergaberecht und Kommunalrecht 1382

*M. Friehe*

Der Körperschaftsstatus der Kirchen – ein rätselhaftes  
Missverständnis 1388

*M. Ottl*

Die Vollziehbarkeit fachbehördlicher Auflagen in  
Baugenehmigungsbescheiden 1392

*P. Heinemann*

Geplantes Umwandlungsverbot im BauGB formell  
verfassungswidrig? 1398

*W. F. Spieth/N. Hellermann*

Verfassungsrechtliche Gewährleistungen im Zeichen  
von Corona-Pandemie und Klimawandel 1405

*J. Dietlein*

Anlasslose Waffenkontrollen und das Grundrecht  
auf Unverletzlichkeit der Wohnung 1412

*EuGH*

Mindestabstand einer Windkraftanlage zur  
Wohnbebauung 1417

*BayVerfGH*

Volksbegehren zur Begrenzung der Miethöhe in Bayern 1429

*BVerwG*

Echte Konkurrenz benachbarter Windenergieanlagen  
(Anm. *M. Maslaton*) 1434

*OLG Celle*

Kostenübernahme für die Durchführung der  
Luftsicherheitskontrolle (Anm. *J. Hindahl*) 1455



## Rechtsprechung

EuGH	28. 5.20 – C-727/17	Mindestabstand einer Windkraftanlage zur Wohnbebauung	1417
BVerfG	22. 7.20 – 2 BvE 3/19	Nichtgewährung von Zuschüssen an parteinahe Stiftung	1422
BVerfG	9. 7.20 – 1 BvR 424/18	Verwendungsverbot der Kennzeichen verbotener Vereine verfassungsgemäß	1424
BVerfG	20. 5.20 – 2 BvR 2628/18	Diskriminierung wegen nichtehelicher Abstammung bei Einbürgerung (Ls.)	1428
BayVerfGH	16. 7.20 – Vf. 32-IX-20	Unzulässiges Volksbegehren zur Begrenzung der Miethöhe in Bayern	1429
BVerwG	25. 6.20 – 4 C 3/19	Echte Konkurrenz benachbarter Windenergieanlagen Anm. <i>Martin Maslaton</i>	1434 1437
BVerwG	28. 7.20 – 6 B 61/19	Auskunft über nicht im NADIS gespeicherte personenbezogene Daten	1439
BVerwG	25. 6.20 – 4 CN 3/19	Keine Präklusion von Normenkontrollanträgen in Übergangsfällen	1442
BVerwG	23. 4.20 – 1 C 16/19	Kindernachzug zu anerkanntem Flüchtling (Ls.)	1443
OVG Lüneburg	24. 4.20 – 5 LB 129/18	Entschädigung wegen Benachteiligung durch das sog. Kopftuchverbot	1443
OVG Münster	7.10.19 – 6 A 2170/16	Entschädigung wegen Benachteiligung im Stellenbesetzungsverfahren (Ls.)	1450
VGH Mannheim	16. 7.20 – 1 S 1792/20	Quarantäne nach Einreise aus der Türkei (Ls.) Anm. <i>Julia Rebecca Kohler</i>	1451 1451
VGH Mannheim	6. 8.20 – 10 S 1856/20	Kein Anspruch auf Zugang zu Corona-Todesbescheinigungen	1453
BGH	29. 1.20 – VIII ZR 80/18	Beteiligung des Staates an juristischen Person des Privatrechts (Ls.)	1455
OLG Celle	23. 7.20 – 5 U 1/20	Kostenübernahme für die Durchführung der Luftsicherheitskontrolle Anm. <i>Jan Hindahl</i>	1455 1456

## NVwZ aktuell

In eigener Sache, NVwZ-RR und NJW  
Rechtsprechung in Pressemitteilungen  
Gesetzgebungsverfahren  
75. Geburtstag von Robert Alexy

VII  
VIII  
IX  
X



ISSN 0721-880X

### NVwZ – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

**Schriftleitung und Verlagsredaktion:**  
Rechtsanwalt Professor *Dr. Achim Schunder* (verantwortlich für den Textteil) und Rechtsanwältin *Dr. Christiane Prause*.  
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a.M., Postanschrift: Postfach 11 02 41, 60037 Frankfurt a.M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49.  
E-Mail: NVwZ@beck-frankfurt.de, Internet: www.nvwz.de.

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonsti-

gen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-609, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de  
Verantwortlich für den Anzeigentel: *Bertram Mehling*.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Zweimal monatlich. Kombinationsbezug NVwZ mit zweimal monatlichem Beiheft (Nebenblatt) NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht.

**Bezugspreise 2020:** NVwZ ohne NVwZ-RR: jährlich € 349,- (inkl. MwSt.); **Vorzugspreis** für NJW-Bezieher: jährlich € 305,- (inkl. MwSt.); Einzelheft: NVwZ € 18,50 (inkl. MwSt.); NVwZ mit NVwZ-RR: jährlich € 549,- (inkl. MwSt.); **Vorzugspreis** NJW-Bezieher jährlich € 485,- (inkl. MwSt.); Einzelheft NVwZ m. RR € 28,- (inkl. MwSt.). Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

**Versandkosten** jeweils zuzüglich.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenServiceCenter:**  
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,  
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.  
E-Mail: kundenservice@beck.de

**Abbestellungen** müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.



# Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung: Rechtsanwalt Professor Dr. Achim Schunder und  
Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause  
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M.

19 2020

Mit Beilage:  
**Revolution in der Beamtenbesoldung**  
*Martin Stuttmann und das BVerfG*

## Inhalt

Aufsätze	<i>Tobias Leidinger</i> Netzausbaubeschleunigung zum Zweiten	1377
	<i>Sebastian Roßner/Bastian Gierling/Ewgenij Sokolov</i> Die Form des Zuschlags – Zu Friktionen zwischen europäischem Vergaberecht und deutschem Kommunalrecht	1382
	<i>Matthias Friehe</i> Der Körperschaftsstatus der Kirchen – ein rätselhaftes Missverständnis	1388
	<i>Michael Ottl</i> Die Vollziehbarkeit fachbehördlicher Auflagen in Baugenehmigungs- bescheiden – Eine komplementäre Betrachtung aus der Perspektive von Rechtsprechung und Verwaltung	1392
Forum	<i>Patrick Heinemann</i> Geplantes Umwandlungsverbot im BauGB formell verfassungswidrig?	1398
Öffentliches Baurecht Kompakt	<i>Thomas Schröer/Dennis Kümmel</i> Aktuelles zum öffentlichen Baurecht	1401
Kurze Beiträge	<i>Wolf Friedrich Spieth/Niclas Hellermann</i> Not kennt nicht nur ein Gebot – Verfassungsrechtliche Gewähr- leistungen im Zeichen von Corona-Pandemie und Klimawandel	1405
	<i>Daria Madejska</i> Verfassungsmäßigkeit der Zinshöhe im § 49 a III 1 VwVfG in Zeiten von Niedrigzinsen	1409
Zur Rechtsprechung	<i>Johannes Dietlein</i> Anlasslose Waffenkontrollen und das Grundrecht auf Unverletzlichkeit der Wohnung	1412
Buchbesprechungen	S. Dörr, Pragmatische Stadtentwicklung nach § 34 Baugesetzbuch? ( <i>Malte Arndt</i> )	1415
	W. Huck/M. Müller, Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG ( <i>Heribert Schmitz</i> )	1415
	Th. Meder/W. Brechmann, Die Verfassung des Freistaates Bayern ( <i>Martin Burgi</i> )	1416

Schriftleitung: Rechtsanwalt Prof. Dr. Achim Schunder und Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause,  
 Beethovenstraße 7 b, 60325 Frankfurt a. M.

**Beilage 3/2020 (zu NVwZ Heft 19/2020)**  
**1. Oktober 2020 · S. 81–122**



## Karlsruhe und die Revolution in der Besoldung der Beamten

Die Föderalismusreform 2006 hat die Besoldung der Richter und Beamten (wieder) den Ländern übertragen und anvertraut. Genau vor fünf Jahren hat das BVerfG gleichsam, wie es Stuttgart ausdrückt (NVwZ 2015, 1007), die verfassungsrechtliche Notbremse gezogen und festgestellt, dass die Landesgesetzgeber dieses Vertrauen in hohem Maße enttäuscht haben, sodass es in den entschiedenen Fällen der Feststellung bedurfte, die bisherige Besoldung ist verfassungswidrig. Das BVerfG hat daher dem Gesetzgeber präzise vorgegeben, wie diese Verfassungswidrigkeit – auch rechnerisch – zu beheben ist. Konnte 2015 noch von einer Evolution im Besoldungsrecht gesprochen werden, so hat sich aufgrund zweier aktueller Entscheidungen aus Karlsruhe (NVwZ-Beil. 3/2020, 90 und 112), diese Evolution zu einer handfesten Revolution entwickelt.

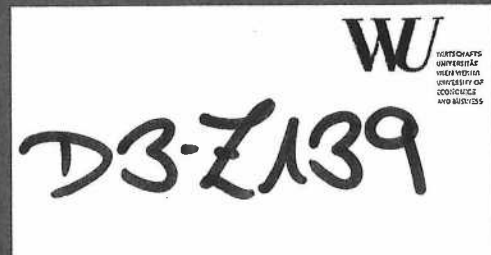
Martin Stuttgart, ausgewiesener Experte im Beamtenbesoldungsrecht, nimmt in seinem – den Entscheidungen vorangestellten – Beitrag eine Bewertung der aktuellen Judikate aus Karlsruhe vor und weist rechnerisch nach, wie künftig die Beamtenbesoldung je nach Besoldungsgruppe verfassungskonform ausgestaltet werden muss.

Aufgrund des Umfangs der beiden Entscheidungen haben wir uns entschlossen mit dem einleitenden Beitrag wiederum eine Beilage zur NVwZ zu fertigen, um „diese Revolution“ beschleunigt für Sie als Leser präsent zu haben.

Die Beilage ist natürlich auch online verfügbar; wir wünschen Ihnen eine erkenntnisbringende Lektüre.

Ihr Achim Schunder





## SCHRIFTFÜHRUNG

Prof. Dr. Bernhard Stürer, Münster/Osnabrück

## HERAUSGEBER

Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz,  
Luxemburg

Prof. Dr. Dr. Wolfgang Durner, Bonn  
Marion Eckertz-Höfer, Leipzig

Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin

Dr. Caspar David Hermanns, Osnabrück

Prof. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, Heidelberg

Prof. Dr. Christoph Moench, Berlin

Prof. Dr. Hans-Werner Rengeling, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert, Leipzig

Prof. Dr. Bernhard Stürer



## AUS DEM INHALT

### ABHANDLUNGEN

Horst Heberlein

Konkordanz der Grundrechte – multipler Grundrechtsschutz durch die Datenschutz-Grundverordnung S. 1225

Hans-Joachim Driehaus

Die Beteiligung von Grundstückseigentümern an den Kosten des Ausbaus innerörtlicher Straßen in Deutschland S. 1233

Stefan Liebler

Neuere Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zum Fahrerlaubnisrecht – Fahrerlaubnis und Cannabiskonsum S. 1239

Gerhard Dabringhausen/Chiara Kemnitz

Die verbindliche Anliegersammlung gem. § 8a Abs. 3 KAG NRW – neu und unbekannt S. 1244

Jörg Berkemann

Eine Entgegnung zu Albrecht/Zschiegner (DVBl 2020, 397): Nichtig oder doch (noch) nicht? S. 1251

### RECHTSPRECHUNG

EuGH, Urteil (Große Kammer) v. 16.07.2020 – C-311/18

Schrems 2 Datenschutz – mit Anmerkung Walter Frenz S. 1259

BGH, Urteil v. 23.04.2020 – III ZR 250/17

Verkehrssicherungspflicht der Gemeinde auch für multifunktionale jagdliche Einrichtungen bei fehlender Übertragung der Verkehrssicherungspflicht S. 1272

BVerfG, Beschluss v. 19.05.2020 – 1 BvR 362/18

Abgrenzung von Schmähkritik zu der von Meinungsfreiheit umfassten Kritik S. 1279

VGH München, Urteil v. 18.11.2019 – 4 BV 18.1982

Kostensersatz für Amtshilfeleistungen des Bundes S. 1281

OVG NRW, Beschluss v. 30.04.2020 – 4 B 21/20

Gewerberechtliche Anforderungen an ein Sanierungskonzept S. 1287

VG Osnabrück, Urteil v. 30.10.2019 – 1 A 172/19

Mehr als unwesentliche Wahlbeeinflussung durch Wahlhelfer während der Wahl S. 1291

Heft 19  
1. Oktober 2020  
Seiten 1225–1296  
135. Jahrgang  
Art.-Nr. 56412019  
PVSSt 2421

# 19

Carl Heymanns Verlag

### INHALT 19 · 2020

DVBI aktuell  
Vorschau/Impressum

#### Aufsätze

- Konkordanz der Grundrechte – multipler Grundrechtsschutz durch die Datenschutz-Grundverordnung**  
Dr. Horst Heberlein, Würzburg **1225**
- Die Beteiligung von Grundstückseigentümern an den Kosten des Ausbaus innerörtlicher Straßen in Deutschland**  
Prof. Dr. Hans-Joachim Driehaus, Berlin **1233**
- Neuere Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zum Fahrerlaubnisrecht – Fahrerlaubnis und Cannabiskonsum**  
Richter am Bundesverwaltungsgericht Stefan Liebler, Leipzig **1239**
- Die verbindliche Anliegerversammlung gem. § 8a Abs. 3 KAG NRW – neu und unbekannt**  
Städtischer Rechtsdirektor Gerhard Dabringhausen und Rechtsreferendarin Chiara Kemnitz, Essen **1244**
- Eine Entgegnung zu Albrecht/Zschiegner (DVBI 2020, 397): Nichtig oder doch (noch) nicht?**  
Prof. Dr. Dr. Dr. h.c. Jörg Berkemann, Hamburg/Berlin **1251**

#### Buchbesprechungen

- Preuß: Wahlkampfauftritte ausländischer Staatsoberhäupter und Regierungsmitglieder in Deutschland im Spannungsfeld zwischen Versammlungsfreiheit und Außenpolitik**  
Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister rer. publ., Berlin **1255**

- III** Henneke: Aufgaben und Finanzbeziehungen von Bund, Ländern und Kommunen ab 2020  
**VII** Rechtsanwalt Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/Osnabrück **1255**

- Kluth: Mittelstandsorientierte Weiterentwicklung des Einwanderungsrechts mit Blick auf das Handwerk**  
Rechtsanwalt Dr. Matthias Wiemers, Berlin **1257**

#### Rechtsprechung

- Europäischer Gerichtshof**  
**EuGH**, Urt. (Große Kammer) v. 16.07.2020 – C-311/18  
Schrems 2 Datenschutz – mit Anmerkung Prof. Dr. Walter Frenz, Maître en Droit Public, RWTH Aachen University **1259**

- Bundesgerichtshof**  
**BGH**, Urt. v. 23.04.2020 – III ZR 250/17  
Verkehrssicherungspflicht der Gemeinde auch für multifunktionale jagdliche Einrichtungen bei fehlender Übertragung der Verkehrssicherungspflicht **1272**

- Bundesverfassungsgericht**  
**BVerfG**, Beschl. v. 19.05.2020 – 1 BvR 362/18  
Abgrenzung von Schmähkritik zu der von Meinungsfreiheit umfassten Kritik **1279**

- Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe**  
**VGH München**, Urt. v. 18.11.2019 – 4 BV 18.1982  
Kostenersatz für Amtshilfeleistungen des Bundes **1281**

- OVG NRW**, Beschl. v. 30.04.2020 – 4 B 21/20  
Gewerberechtliche Anforderungen an ein Sanierungskonzept **1287**

- VG Osnabrück**, Urt. v. 30.10.2019 – 1 A 172/19  
Mehr als unwesentliche Wahlbeeinflussung durch Wahlhelfer während der Wahl **1291**



# RdE Recht der Energiewirtschaft

**WU**  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

**D3-7298**

## Herausgeber:

Prof. Dr. Jürgen F. Baur  
Prof. Dr. Matthias Schmidt-Preuß  
Markus Moraing (Schriftleitung)

## Wissenschaftlicher Beirat

Dr. Achim-Rüdiger Börner  
Prof. Dr. Joachim Bornkamm  
Prof. Dr. Ulrich Büdenbender  
Prof. Dr. Martin Burgi  
Prof. Dr. Thomas v. Danwitz  
Dr. Ludger Diestelmeier  
Peter Faross  
Peter Franke  
Andrees Gentsch  
Helmut Herdt  
Prof. Dr. Jörg Gundel  
Dr. Walter Hohlefelder  
Johannes Kindler  
Dr. Wolfgang Kirchhoff  
Prof. Dr. Michael Kloepfer  
Prof. Dr. Torsten Körber  
Dr. Bernd Kunth  
Wiegand Laubenstein  
Prof. Dr. Markus Ludwigs  
Prof. Dr. Kurt Markert  
Dr. Andreas Metzenthin  
Prof. Dr. Jochen Mohr  
Dr. Peter Michael Mombaur  
Andreas Mundt  
Birgit Ortlieb  
Prof. Dr. Johann-Christian Pielow  
Dr. Kai Uwe Pritzsche  
Andreas Röhling  
Prof. Dr. Dr. Peter Salje  
Michaela Schmidt-Schlaeger  
Dr. Boris Scholtka  
Prof. Dr. Stefan Simon  
Prof. Dr. Dres.h.c. Klaus Stern  
Prof. Dr. Hartmut Weyer

## Prof. Dr. Walter Frenz

Deutsches Corona-Konjunkturpaket und EU-Green Deal – aktuelle  
Eckpfeiler für die Energiewende

## Alexander Schmiegel/Dr. Sebastian Jördening

Kritische Infrastrukturen in der Energiewirtschaft

## Dr. Daniel Benrath

Die Verbesserung der Wasserstofftauglichkeit des Erdgasfernleitungsnetzes

## BGH

Urt. v. 11.02.2020 – XIII ZR 27/19

Zur Entschädigung des EEG-Anlagenbetreibers bei Netzengpässen  
(Einspeisemanagement)

## BGH

Beschl. v. 03.03.2020 – EnVR 114/18

Zur Ermittlung des Erweiterungsfaktors nach § 10 ARegV (Jahreshöchstlast)

## BGH

Urt. v. 07.04.2020 – EnZR 75/18

Zur Übereignungspflicht bei gemischt genutzten Leitungen  
(Strom- und Gasnetz Stuttgart)

## BGH

Urt. v. 19.11.2019 – II ZR 53/18

Zur Haftung wegen Insolvenzverschleppung

## OLG Düsseldorf

Beschl. v. 01.07.2020 – VI-3 Kart 770/19 (V)

Zur Ermittlung des Kapitalkostenabzugs

## OLG Düsseldorf

Beschl. v. 01.07.2020 – VI-3 Kart 783/19 (V)

Zur Ermittlung des Kapitalkostenabzugs

## OLG Düsseldorf

Beschl. v. 08.04.2020 – 3 Kart 730/19 (V)

Zur Befristung von Investitionsmaßnahmen

## OLG Frankfurt a.M.

Urt. v. 28.06.2019 – 4 U 103/18

Zum Leistungsangebot eines Energieversorgungsunternehmens in der  
Form der Realofferte



# RdE – Recht der Energiewirtschaft

## Heft 10-11/2020

### A. Beiträge

<i>Frenz</i>	Deutsches Corona-Konjunkturpaket und EU-Green Deal – aktuelle Eckpfeiler für die Energiewende	441
<i>Schmiegel/ Jördening</i>	Kritische Infrastrukturen in der Energiewirtschaft	446
<i>Benrath</i>	Die Verbesserung der Wasserstofftauglichkeit des Erdgasfernleitungsnetzes	453

### B. Rechtsprechung

<i>BGH</i>	Urt. v. 11.02.2020 – XIII ZR 27/19 Zur Entschädigung des EEG-Anlagenbetreibers bei Netzengpässen (Einspeisemanagement)	460
<i>BGH</i>	Beschl. v. 03.03.2020 – EnVR 114/18 Zur Ermittlung des Erweiterungsfaktors nach § 10 ARegV (Jahreshöchstlast)	465
<i>BGH</i>	Urt. v. 07.04.2020 – EnZR 75/18 Zur Übereignungspflicht bei gemischt genutzten Leitungen (Strom- und Gasnetz Stuttgart)	467
<i>BGH</i>	Urt. v. 19.11.2019 – II ZR 53/18 Zur Haftung wegen Insolvenzverschleppung	472
<i>OLG Düsseldorf</i>	Beschl. v. 01.07.2020 – VI-3 Kart 770/19 (V) Zur Ermittlung des Kapitalkostenabzugs	474
<i>OLG Düsseldorf</i>	Beschl. v. 01.07.2020 – VI-3 Kart 783/19 (V) Zur Ermittlung des Kapitalkostenabzugs	480
<i>OLG Düsseldorf</i>	Beschl. v. 08.04.2020 – 3 Kart 730/19 (V) Zur Befristung von Investitionsmaßnahmen	484
<i>OLG Frankfurt a.M.</i>	Urt. v. 28.06.2019 – 4 U 103/18 Zum Leistungsangebot eines Energieversorgungsunternehmens in der Form der Realofferte	491
<i>OLG München</i>	Beschl. v. 14.05.2020 – Kart 14/18 Zum Begriff der »Abnahmestelle« in § 19 Abs. 2 StromNEV 2009	493
<i>OLG Saarbrücken</i>	Urt. v. 28.11.2018 – 5 U 37/18 Zur Rückzahlung von Vergütungen für Energielieferungen	496

#### Beilagenhinweis:

Mit dieser Ausgabe verteilen wir  
Beilagen folgender Unternehmen:  
Erich Schmidt Verlag GmbH & Co.  
Wir bitten freundlich um Beachtung.



# zeitschrift für hochschulrecht, hochschulmanagement und hochschulpolitik:zfhr

WU  
D3-Z130  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

zeitschrift für hochschulrecht,  
hochschulmanagement  
und hochschulpolitik: zfhr

## Herausgeber und Schriftleitung:

M. Novak  
B. Perthold-Stoitzner  
K. Poier

Heft 4  
August 2020  
19. Jahrgang

## Aufsätze

### Schwerpunktheft:

**„Effizienz und Verbindlichkeit im Studium  
– Reformimpulse aus dem Rechtsvergleich“**

Sektionschef Mag. Elmar Pichl / Gruppenleiter MR Mag. Heribert Wulz	
<b>Tempora mutantur – und auch das Studienrecht muss sich ändern</b>	113
Univ.-Prof. Mag. Dr. Klaus Poier	
<b>Effizienz und Verbindlichkeit im Studium – Reformimpulse aus der Rechtsvergleichung</b>	117
Mag. <sup>a</sup> Katharina Gruber, BA	
<b>Begründungspflicht von Parallelstudien, strengere Fristen, Experimentierfreiräume für die Universitäten – Impulse aus dem deutschen Studienrecht</b>	125
Univ.-Ass. Mag. <sup>a</sup> Julia Bauer	
<b>Studienwahlaktivitäten, Binding Study Advice und Honours Programmes – Impulse aus dem niederländischen Studienrecht</b>	132
Mag. <sup>a</sup> Katharina Gruber, BA	
<b>Das rigide strukturierte Vollzeitstudium als Leitbild – studienrechtliche Impulse aus dem schweizerischen ETH-System</b>	139
Univ.-Ass. Mag. <sup>a</sup> Dr. <sup>in</sup> Hedwig Unger	
<b>Studienerfolgsverträge, Personalisierung und Flexibilisierung des Studiums – Impulse aus dem französischen Studienrecht</b>	145
<b>Rechtsprechung</b>	
Volltext	152
Leitsätze	156
<b>Buchbesprechungen</b>	
	157
Impressum	158

D3-Z132

# Die Öffentliche Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht  
und Verwaltungswissenschaft

# DOV

73. Jahrgang Oktober 2020  
Heft 19 Seiten 845–892



**Franz Reimer/Maximilian Roth,**  
Regel, Ausnahme, Restriktions-  
exzess? – Sonntagsschutz und  
Ladenöffnung in der postsäkularen  
Gesellschaft

**Anika Klafki,** Parität – Der deutsche  
Diskurs im globalen Kontext

**Clemens Arzt/Jan Fährmann/  
Susanne Schuster,** Polizeiliche  
Drohnenabwehr: Detektion,  
Verifikation und Intervention

**Uwe Zepf,** Ursachen und Folgen  
illegalen Bauens

**Buchbesprechung**

**Rechtsprechung in Leitsätzen**

www.doev.de  
Kohlhammer

# 19



# Inhaltsverzeichnis

## Abhandlungen

<i>Franz Reimer/Maximilian Roth</i> , Gießen, Regel, Ausnahme, Restriktionsexzess? – Sonntagsschutz und Ladenöffnung in der postsäkularen Gesellschaft .....	845
<i>Anika Klafki</i> , Jena, Parität – Der deutsche Diskurs im globalen Kontext.....	856
<i>Clemens Arzt/Jan Fährmann/Susanne Schuster</i> , Berlin, Polizeiliche Drohnenabwehr: Detektion, Verifikation und Intervention – Grundrechtseingriffe und Eingriffsbefugnisse.....	866
<i>Uwe Zepf</i> , Berlin, Ursachen und Folgen illegalen Bauens – Eine kleine Soziologie des Schwarzbauens .....	877

---

## Buchbesprechung

<i>Hans-Henning Lühr/Roland Jabkowski/Sabine Smentek</i> (Hrsg.), Handbuch Digitale Verwaltung ( <i>Margrit Seckelmann</i> ) .....	884
--	-----

---

## Leitsätze

### Gerichte der Europäischen Union

611. <i>EuGH</i> , Urteil vom 11.6.2020 – C-88/19 – Alianța pentru combaterea abuzurilor – Reichweite des Schutzes bestimmter geschützter Tierarten durch die Habitatrichtlinie .....	885
612. <i>EuGH</i> , Urteil vom 18.6.2020 – C-754/18 – Ryanair Designated Activity Company – Keine Visumpflicht für Familienangehörige von Unionsbürgern mit Daueraufenthaltskarte .....	885
613. <i>EuGH</i> , Urteil vom 25.6.2020 – C-36/20 PPU – VL – Stellung eines Antrags auf internationalen Schutz; Inhaftierung des Antragstellers .....	885
614. <i>EuGH</i> , Urteil vom 2.7.2020 – C-18/19 – WM – Inhaftierung in einer gewöhnlichen Haftanstalt zur Sicherung der Abschiebung .....	886
615. <i>EuGH</i> , Urteil vom 9.7.2020 – C-272/19 – Land Hessen – Anwendungsbereich der Datenschutz-Grundverordnung.....	886
616. <i>EuGH</i> , Urteil vom 9.7.2020 – C-297/19 – NABU Deutschland – Umwelthaftung zur Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden .....	886

### Verfassungsgerichte

617. <i>BVerfG</i> , Beschluss vom 7.7.2020 – 2 BvR 696/12 – Verletzung des kommunalen Selbstverwaltungsrechts durch die Regelungen der Bedarfe für Bildung und Teilhabe .....	886
618. <i>BVerfG (Kammer)</i> , Beschluss vom 20.5.2020 – 2 BvR 2628/18 – Einbürgerung von Abkömmlingen früherer deutscher Staatsangehöriger; Diskriminierung wegen nichtehelicher Abstammung .....	886
619. <i>BVerfG (Kammer)</i> , Beschluss vom 9.6.2020 – 2 BvR 469/20 – Versagung einstweiligen Rechtsschutzes gegen die Entlassung aus dem Beamtenverhältnis auf Widerruf kraft Gesetzes .....	887

### Verwaltungsgerichtsbarkeit

#### Abgabenrecht

620. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 20.5.2020 – 9 LC 138/17 – Niederschlagswassergebühren für die Einleitung des auf Ortsdurchfahrten von Landesstraßen anfallenden Oberflächenwassers in die gemeindliche Kanalisation .....	887
621. <i>NdsOVG</i> , Urteil vom 26.5.2020 – 9 LC 121/18 – Zur straßenausbaubeitragsrechtlichen Berücksichtigung eines denkmalgeschützten Kirchgrundstücks .....	887

#### Öffentliches Dienstrecht

622. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 27.2.2020 – 5 C 1.19 – Gewährung von Trennungsgeld nach einer dienstherrenübergreifenden Versetzung .....	887
623. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 23.4.2020 – 2 C 21.19 – Beseitigung des Mangels der Schriftlichkeit der Disziplinarlage .....	888
624. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 23.4.2020 – 2 C 3.19 – Wegfall des Anspruchs auf eine Jubiläumsszuwendung wegen Disziplinarmaßnahme .....	888
625. <i>HessVGH</i> , Beschluss vom 14.5.2020 – 1 B 1308/20 – Verweigerung der Dienstleistung; Grundschulunterricht während der Corona-Pandemie .....	888
626. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 22.5.2020 – 5 ME 76/20 – Bewerbungsverfahrensanspruch .....	888
627. <i>HessVGH</i> , Beschluss vom 3.6.2020 – 1 B 1379/20 – „Urlaubsrückgabe“ wegen Reisebeschränkungen zu Corona-Zeiten .....	888

628. <i>NdsOVG</i> , Urteil vom 9.6.2020 – 5 LB 282/10 – Anerkennung eines Dienstunfalls eines Polizeibeamten als qualifizierter Dienstunfall .....	888
629. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 12.6.2020 – 5 ME 91/20 – Entlassung aus dem Beamtenverhältnis auf Probe .....	888
630. <i>VGH BW</i> , Urteil vom 17.6.2020 – 4 S 2477/19 – Trennungsgeld; atypischer Fall .....	889

### Schul-, Hochschul- und sonstiges Kultusrecht; Prüfungsrecht

631. <i>VGH BW</i> , Beschluss vom 28.5.2020 – 9 S 1345/20 – Neubewertung einer Prüfungsleistung .....	889
632. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 8.6.2020 – 2 ME 179/20 – Schulische Ordnungsmaßnahme; Überweisung in eine Parallelklasse .....	889

### Polizei- und Ordnungsrecht

633. <i>VGH BW</i> , Beschluss vom 30.5.2020 – 1 S 1651/20 – Beschränkung der Teilnehmerzahl einer Versammlung aus infektionsschutzrechtlichen Gründen .....	889
634. <i>OVG Bremen</i> , Urteil vom 9.6.2020 – OVG 1 D 137/13 – Vereinsverbot; Selbstauflösung; Beteiligtenfähigkeit .....	889

### Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

635. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 22.1.2020 – 8 C 9.19 – Unangemessene Rücklagen und unzulässige Kapitalbildung einer Industrie- und Handelskammer .....	890
--	-----

### Gesundheits- und Lebensmittelrecht

636. <i>VGH BW</i> , NK-Beschluss vom 5.6.2020 – 1 S 1623/20 – Vorläufiger Rechtsschutz gegen eine infektionsschutzrechtliche Verordnung; Verkaufsfläche pro Person; Bestimmtheitsgebot .....	890
---	-----

### Bau- und Planungsrecht

637. <i>HessVGH</i> , Beschluss vom 24.3.2020 – 4 B 2146/19 – Störung einer rückwärtigen Ruhelage durch Hinterlandbebauung .....	890
638. <i>NdsOVG</i> , NK-Urteil vom 29.4.2020 – 1 KN 103/17 – Unwirksamkeit der Verordnung zur Änderung der Verordnung über das Landes-Raumordnungsprogramm Niedersachsen .....	890
639. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 9.6.2020 – 1 ME 108/19 – Begrenzung der Nutzungszeit einer Gaststätte durch bauaufsichtliche Verfügung .....	890



### Naturschutz- und Umweltrecht

640. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 27.2.2020 – 7 C 3.19 – Fortschreibung eines Luftreinhalteplans und Zulässigkeit von Fahrverboten ...	891
--	-----

### Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

641. <i>SächsOVG</i> , Beschluss vom 24.2.2020 – 3 B 349/19 – Verfahrensduldung; einstweiliger Rechtsschutz .....	891
642. <i>SächsOVG</i> , Beschluss vom 15.5.2020 – 3 B 118/20 – Eigenständiges Aufenthaltsrecht .....	891
643. <i>VGH BW</i> , Beschluss vom 3.6.2020 – 11 S 427/20 – Sicherung des Anspruchs einer gut integrierten Jugendlichen auf Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis .....	891

### Sonstiges Verwaltungsrecht

644. <i>SächsOVG</i> , Beschluss vom 11.6.2020 – 3 B 124/20 – Untersagung der Schweinehaltung .....	891
---	-----

### Gerichtsverfahrensrecht

645. <i>BVerwG</i> , Beschluss vom 2.3.2020 – Gr. Sen 1.19 – Anteilige Zuordnung der im Eil- und Hauptsacheverfahren angefallenen Kosten für ein Privatgutachten .....	892
646. <i>SächsOVG</i> , Beschluss vom 20.12.2019 – 5 A 1048/19.A – Sorgfaltspflichten einer Behörde bei Nutzung des elektronischen Rechtsverkehrs .....	892
647. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 6.4.2020 – 1 LC 168/18 – Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	892
648. <i>VGH BW</i> , Beschluss vom 20.5.2020 – A 12 S 479/20 – Anhörungsrüge; Jahresfrist; Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	892
649. <i>NdsOVG</i> , Beschluss vom 2.6.2020 – 7 LA 40/19 – Gehörsrüge; Überraschungsentscheidung .....	892
650. <i>OVG NRW</i> , Beschluss vom 8.6.2020 – 8 A 4110/19 – Erledigung einer Untätigkeitsklage .....	892

# Infrastruktur Recht

## Energie · Verkehr · Abfall · Wasser



D3-Z141

### Geschäftsführende Herausgeber

Prof. Dr. Christian Theobald  
BBH

Dr. Andreas Zuber  
Verband kommunaler Unternehmen e. V. (VKU)

### Herausgeber

RiBVerfG Prof. Dr. Gabriele Britz  
Bundesverfassungsgericht

Dr. Norman Fricke  
AGFW | Der Effizienzverband für Wärme, Kälte und  
KWK e.V.

Andrees Gentzsch  
Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e. V.  
(BDEW)

Prof. Christian Held  
BBH, Europäischer Verband der unabhängigen Strom-  
und Gasverteilerunternehmen (GEODE)

Prof. Dr. Georg Hermes  
Universität Frankfurt a. M.

Folkert Kiepe  
Beigeordneter a. D. Deutscher Städtetag

Prof. Dr. Christian Koenig  
Universität Bonn

Prof. Dr. Jürgen Kühling  
Universität Regensburg, Vorsitzender der Monopol-  
kommission

Holger Lösch  
Bundesverband der Deutschen Industrie e. V. (BDI)

Dr. Christiane Nill-Theobald  
TheobaldConsulting

Detlef Raphael  
Deutscher Städtetag

Prof. Dr. Jens-Peter Schneider  
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Adolf Topp  
Flörsheim

Oliver Wolff  
Verband Deutscher Verkehrsunternehmen e. V. (VDV)

### Inhaltsverzeichnis

#### Beiträge

- P. Weiss/H. Brezski/F. Wagner:* Zum Beginn der geordneten Erzeugungsumlage im Rahmen von § 19 II StromNEV – wann ist eine Erzeugungsanlage „bereits stillgelegt“? 242
- M. Weise/R. Schüttke:* Praxisfragen des Mess- und Eichrechts in Industrie und Gewerbe (Teil 2) 247

#### Energie

- BVerfG:* Grundrechtsberechtigung von Unternehmen der öffentlichen Hand 251
- OLG München:* Keine gesamtschuldnerische Haftung des Bilanzkreisverantwortlichen nach § 60a S. 2 EEG 2017 252
- VG Frankfurt:* Verfassungsmäßigkeit der materiellen Ausschlussfrist des § 66 I 1 EEG 2014 253

#### Wärme

- VG Potsdam:* Keine Befreiung von dem Anschluss- und Benutzungszwang in der Fernwärme 255

#### Abfall

- VG Göttingen/VG Mainz:* Rahmenvorgaben nach VerpackG – Überprüfung im einstweiligen Rechtsschutz 256

#### Wasser

- OVG Saarlouis:* Wasserkonzessionsabgabe bei Eigenbetrieb nicht gebührenfähig 257

#### Telekommunikation

- BNetzA:* Ablehnung der Mitnutzung aufgrund Überbaus von bestehenden Glasfasernetzen 258

#### Spartenübergreifendes

- EuGH:* Angemessenheitsbeschluss der EU-Kommission zum „EU-US-Privacy-Shield“ unwirksam 260
- EuGH:* Konkretisierung der Anforderungen an die Zugänglichkeit von Informationen zur außergerichtlichen Streitbeilegung 261
- BGH:* Unterlassungsanspruch gegen generelle Vergabesperre möglich 262

In Zusammenarbeit mit der  
Neuen Juristischen Wochenschrift

Nr. 10 • 12. Oktober 2020

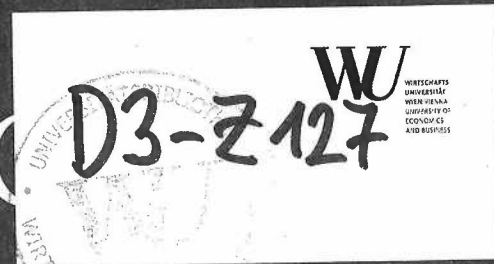
17. Jahrgang

Mit Internet-Volltext-Service [www.IR.beck.de](http://www.IR.beck.de) der besprochenen Entscheidungen

Verlag C.H.BECK München und Frankfurt a.M.



## VERGABERECHT



RECHT UND PRAXIS DER ÖFFENTLICHEN AUFTRAGSVERGABE

August 2020 / Heft 4, Seiten 193–256 (20. Jahrgang)

## Kurznachrichten

## Judikatur

- 198 Unbestimmte Eignungsanforderungen können nicht vom Erklärungswillen einer Eigenerklärung umfasst sein
- 202 Wie tief muss man graben? – Grundsätze einer vertieften Angebotsprüfung
- 208 Großzügig bei Vertragsänderungen und überrestriktiv bei der Antragslegitimation: ein kritischer Blick auf grundlegende Fragen des Rechtsschutzes
- 218 Unzulässige Zeitansätze durch Mischkalkulation
- 222 Zu Selbstreinigungsmaßnahmen und Ausschlussfristen beim Verdacht der schweren beruflichen Verfehlung
- 229 Auch Erstangebote haben den Ausschreibungsbedingungen zu entsprechen
- 234 Begrenzung der Laufzeit einer Konzession nach der PSO-VO
- 237 Auch keine Nachprüfung bereits verjährter Verstöße auf Antrag einer Behörde

Herausgeber: Michael Breitenfeld, Stephan Heid

# INHALT

---

## EDITORIAL

- 193 Vergabeverfahren ein wenig anders

## KURZNACHRICHTEN

- 196 Überblick über Ereignisse und Entwicklungen der letzten Wochen im Vergabegeschehen

## JUDIKATUR

### VwGH

- 198 Unbestimmte Eignungsanforderungen können nicht vom Erklärungswillen einer Eigenerklärung umfasst sein  
VwGH 17. 12. 2019, Ra 2018/04/0199 (Stephan Heid / Berthold Hofbauer)

### BVwG

- 202 Wie tief muss man graben? – Grundsätze einer vertieften Angebotsprüfung  
BVwG 16. 4. 2020, W139 2225216-2/32E (Stefan Reisinger / Stefan Mathias Ullreich / Judith Pallitsch)
- 208 Großzügig bei Vertragsänderungen und überrestriktiv bei der Antragslegitimation: ein kritischer Blick auf grundlegende Fragen des Rechtsschutzes  
BVwG 4. 3. 2020, W131 2164739-2/96E, W131 2164740-2/96E (Kathrin Hornbanger)
- 218 Unzulässige Zeitansätze durch Mischkalkulation  
BVwG 4. 5. 2020, W134 2229948-2/31E und W134 2229948-3/2E (Beatrix Lehner)

### LVwG

- 222 Zu Selbstreinigungsmaßnahmen und Ausschlussfristen beim Verdacht der schweren beruflichen Verfehlung  
LVwG Wien, 6. 2. 2020, VGW-123/072/16412/2019 (Isabel Funk-Leisch)
- 229 Auch Erstangebote haben den Ausschreibungsbedingungen zu entsprechen  
LVwG NÖ 3. 4. 2020, LVwG-VG-1/002-2020 (Stephan Heid / Berthold Hofbauer)

### EuGH

- 234 Begrenzung der Laufzeit einer Konzession nach der PSO-VO  
EuGH 19. 3. 2020, C-45/19 (Hubert Reisner)
- 237 Auch keine Nachprüfung bereits verjährter Verstöße auf Antrag einer Behörde  
EuGH 26. 3. 2020, C-496/18 und C-497/18 (Hubert Reisner)

## LEITSATZSAMMLUNG (RPA-Slg-Int 2020/4-7; RPA-Slg/30-66)

## SERVICE-TEIL

- 255 Herausgeber / Schriftleiter / Herausgeber-Beirat
- 256 Autoren

# Die Öffentliche Verwaltung

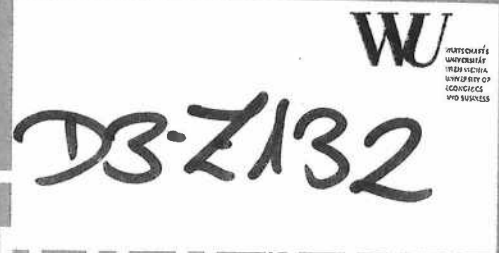
Zeitschrift für öffentliches Recht  
und Verwaltungswissenschaft

Thematischer Schwerpunkt:

**COVID-19-Pandemie II**

www.doev.de  
Kohlhammer

**20**



73. Jahrgang Oktober 2020  
Heft 20 Seiten 893–952



**Berit Völzmann**, Versammlungsfreiheit in Zeiten von Pandemien

**Boas Kümper**, Zur Verortung der infektionsschutzrechtlichen Entschädigungstatbestände im Gefüge der öffentlichen Ersatzleistungen

**Hermann Hill**, Die Kunst des Führens

**Manuel Brunner**, Vom Wert des Zitiergebots in Krisenzeiten

**Matthias Wiemers**, Infektionsschutzrecht in der Beschleunigung

#### **Buchbesprechungen**

**VG München**, Ausgangsbeschränkungen anlässlich der Corona-Pandemie; Allgemeinverfügung; Zitiergebot (vgl. Beitrag Brunner)

**Rechtsprechung in Leitsätzen**

# Inhaltsverzeichnis

## Abhandlungen

<i>Berit Völzmann</i> , Frankfurt am Main, Versammlungsfreiheit in Zeiten von Pandemien – Die staatlichen Maßnahmen im Rahmen der Corona-Krise .....	893
<i>Boas Kümpfer</i> , Münster, Zur Verortung der infektionsschutzrechtlichen Entschädigungstatbestände im Gefüge der öffentlichen Ersatzleistungen – Ergänzungen zur Debatte um die Folgen der Corona-Pandemie .....	904
<i>Hermann Hill</i> , Speyer, Die Kunst des Führens – Achtsam sein, Menschen verstehen, Entwicklungen begleiten und fördern, durch Krisen lernen .....	915
<i>Manuel Brunner</i> , Hamm, Vom Wert des Zitiergebots in Krisenzeiten – Eine Anmerkung zu den Beschlüssen des VG München vom 24.3.2020, M 26 S 20.1252 und M 26 S 20.1255 .....	925
<i>Matthias Wiemers</i> , Berlin, Infektionsschutzrecht in der Beschleunigung – Das Corona-Jahr 2020 bringt einige neue Titel .....	930

## Buchbesprechungen

<i>Matthias Niedobitek</i> (Hrsg.), Europarecht – Grundlagen und Politiken der Union; 2. Auflage ( <i>Albrecht Weber</i> ) .....	936
<i>Sebastián Mantilla Blanco/Alexander Pehl</i> , National Security Exceptions in International Trade and Investment Agreements – Justiciability and Standards of Review   <i>Chang-fa Lo/Junji Nakagawa/Tsai-Fang Chen</i> (Hrsg.), The Appellate Body of the WTO and Its Reform ( <i>Michael Fuchs</i> ) .....	939

## Rechtsprechung

VG München, Beschluss vom 24.3.2020 – M 26 S 20.1255 – Ausgangsbeschränkungen anlässlich der Corona-Pandemie; Allgemeinverfügung; Zitiergebot (vgl. Beitrag <i>Brunner</i> ) .....	940
--	-----

## Leitsätze

### Gerichte der Europäischen Union

651. <i>EuGH</i> , Urteil vom 16.7.2020 – C-311/18 – Schrems II – Ungültigkeit des Beschlusses 2016/1250 über die Angemessenheit des vom EU-US-Datenschutzschild gebotenen Schutzes .....	944
652. <i>EuGH</i> , Urteil vom 16.7.2020 – C-517/17 – Addis – Recht auf persönliche Anhörung in Asylverfahren vor Erlass einer Unzulässigkeitsentscheidung .....	944

### Verfassungsgerichte

653. <i>BVerfG</i> , Beschluss vom 27.5.2020 – 1 BvR 1873/13 u. a. – Regelungen zur Bestandsdatenauskunft verfassungswidrig .....	945
654. <i>BVerfG (Kammer)</i> , Beschluss vom 23.6.2020 – 1 BvR 1240/14 – Zulässigkeit einer Berichterstattung über lange zurückliegende Fehlritte öffentlich bekannter Personen .....	945
655. <i>BVerfG (Kammer)</i> , Beschluss vom 23.6.2020 – 1 BvR 1716/17 – Strafrechtliche Verurteilung wegen Weitergabe einer unverpixelten Bildaufnahme an eine Presseredaktion .....	945
656. <i>ThürVerfGH</i> , Urteil vom 15.7.2020 – VerfGH 2/20 – Verfassungswidrigkeit des Thüringer Paritätsgesetzes .....	945

### Verwaltungsgerichtsbarkeit

#### Abgabenrecht

657. <i>BVerwG</i> , Beschluss vom 8.6.2020 – 6 B 50.19 – Rundfunkbeitragsrechtliche Qualifizierung von Raumeinheiten in Beherbergungsstätten als Wohnung .....	946
---	-----

#### Öffentliches Dienstrecht

658. <i>BVerwG</i> , Beschluss vom 15.6.2020 – 2 B 30.19 – Verwertung eines Sachverständigengutachtens aus einem anderen gerichtlichen Verfahren; Heilung eines wesentlichen Mangels der Disziplinarklageschrift .....	946
659. <i>HessVGH</i> , Beschluss vom 9.6.2020 – 1 B 2144/19 – Verwaltungsakt an Beamten zum Ausgleich eines „Überstunden- und Mehrarbeitskontos“ .....	946
660. <i>OVG Bin-Bbg</i> , Beschluss vom 17.6.2020 – OVG 4 S 24/20 – Abbruch eines Stellenbesetzungsverfahrens durch den Richterwahlausschuss .....	946
661. <i>OVG NRW</i> , Beschluss vom 25.6.2020 – 6 B 238/20 – Vorläufige Dienstenthebung und Verbot des Führens der Dienstgeschäfte .....	946
662. <i>OVG Rheinl.-Pf.</i> , Beschluss vom 13.7.2020 – 2 B 10681/20.OVG – Konkurrentenstreit; Auswahlentscheidung auf der Grundlage von Regelbeurteilungen .....	947

## Schul-, Hochschul- und sonstiges Kultusrecht; Prüfungsrecht

663. *NdsOVG*, Urteil vom 27.5.2020 – 2 LB 637/19 – Eröffnung eines Habilitationsverfahrens..... 947  
664. *OVG Rheinl.-Pf.*, Urteil vom 23.6.2020 – 2 A 10461/20.OVG – Diskriminierung von Grenzgängern bei der Übernahme von Schülerbeförderungskosten ..... 947

## Kommunalrecht

665. *NdsOVG*, Beschluss vom 10.7.2020 – 10 ME 137/20 – Neubesetzung des Aufsichtsrats einer kommunalen Eigengesellschaft ..... 947

## Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

666. *BVerwG*, Urteil vom 11.3.2020 – 8 C 17.19 – Insolvenzzrechtliche Einordnung des Beitrags einer Kapitalgesellschaft zur Industrie- und Handelskammer ..... 947  
667. *OVG NRW*, Beschluss vom 2.4.2020 – 13 B 1616/19 – Wiedererteilung einer Taxigenehmigung; Besitzstandsschutz ..... 947  
668. *OVG NRW*, Beschluss vom 23.4.2020 – 13 B 1432/19 – Genehmigung für die Durchführung des Gelegenheitsverkehrs mit einem Taxi; Genehmigungsfiktion ..... 948  
669. *OVG NRW*, Beschluss vom 30.4.2020 – 4 B 1730/19 – Erweiterte Gewerbeuntersagung ..... 948  
670. *OVG NRW*, Beschluss vom 30.4.2020 – 4 B 21/20 – Widerruf einer Gaststättenerlaubnis ..... 948  
671. *OVG NRW*, Beschluss vom 12.6.2020 – 4 A 3314/18 – Marktfestsetzung; Auswahlentscheidung ..... 948

## Gesundheits- und Lebensmittelrecht

672. *BVerwG*, Urteil vom 26.2.2020 – 3 C 14.18 – Erfüllung des Versorgungsauftrags durch Einsatz von Ärzten eines anderen Krankenhauses ..... 948  
673. *BVerwG*, Urteil vom 23.4.2020 – 3 C 22.18 – Auflage zur Sicherstellung der Anforderungen an die Fachinformation eines Arzneimittels ..... 949

## Datenschutz-, Informations- und Medienrecht

674. *NdsOVG*, Beschluss vom 6.7.2020 – 2 ME 246/20 – Herausgabe von Erlassen des Niedersächsischen Justizministeriums im Zusammenhang mit der Corona-Pandemie ..... 949

## Bau- und Planungsrecht

675. *HessVGH*, Beschluss vom 3.6.2020 – 3 B 2322/19 – Beidseitige Grundstücksbebauung; nachbarrechtliche Verzichtserklärung ..... 949  
676. *HessVGH*, NK-Urteil vom 10.6.2020 – 3 C 394/19.N – Überplanung einer städtebaulichen Gemengelage ..... 949  
677. *HessVGH*, Urteil vom 10.6.2020 – 3 A 905/19 – Gemeindliches Vorkaufsrecht in Gebieten des vorbeugenden Hochwasserschutzes ..... 949  
678. *BayVGH*, NK-Urteil vom 24.6.2020 – 15 N 19.442 – Erforderlichkeit bauplanungsrechtlicher Festsetzungen; abwägungsfehlerhaftes Erschließungskonzept ..... 949  
679. *NdsOVG*, Beschluss vom 1.7.2020 – 1 LA 89/19 – Anforderungen an einen förmlichen Antrag auf bauaufsichtliches Einschreiten ..... 950  
680. *NdsOVG*, Beschluss vom 9.7.2020 – 1 LA 162/18 – Baugenehmigung zum Betrieb einer Tanzschule ..... 950

## Naturschutz- und Umweltrecht

681. *NdsOVG*, Urteil vom 4.3.2020 – 4 KN 390/17 – Bewirtschaftungsbeschränkungen in einer Naturschutzgebietsverordnung ..... 950  
682. *OVG Rheinl.-Pf.*, NK-Urteil vom 27.5.2020 – 8 C 11400/18.OVG – Anforderungen an eine FFH-Verträglichkeitsprüfung bei der Aufstellung eines Bebauungsplans, der bauliche und freizeitleiche Nutzungen innerhalb eines Europäischen Vogelschutzgebiets zulässt ..... 950  
683. *HambOVG*, Urteil vom 18.6.2020 – 1 Bf 484/19 – Planfeststellung; artenschutzrechtliche Zugriffsverbote ..... 950  
684. *NdsOVG*, Beschluss vom 26.6.2020 – 4 ME 97/20 – Naturschutzrechtliche Ausnahmegenehmigung zur Tötung von Wölfen ..... 950

## Straßen-, Wege- und Verkehrsrecht

685. *OVG NRW*, Beschluss vom 20.5.2020 – 8 B 407/20 – Fahrtenbuchauflage; Unmöglichkeit der Feststellung des Fahrzeugführers ..... 951

## Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

686. *BVerwG*, Urteil vom 20.5.2020 – 1 C 34.19 – Unzulässigkeit eines Asylantrags wegen Zuerkennung der Flüchtlings-eigenschaft in Bulgarien ..... 951  
687. *BVerwG*, Urteil vom 20.5.2020 – 1 C 11.19 – Subsidiärer Schutz wegen schlechter humanitärer Situation im Herkunftsland ..... 951  
688. *BVerwG*, Urteil vom 26.5.2020 – 1 C 12.19 – Zur Anwendung des § 27 Abs. 1a Nr. 1 Alt. 2 AufenthG auf Zweck-vaterschaftsanerkennungen ..... 952

## Soldaten-, Wehr- und Zivildienstrecht

689. *BVerwG*, Urteil vom 12.3.2020 – 2 C 37.18 – Rückforderung fehlgeschlagener Ausbildungskosten eines ehemaligen Soldaten ..... 952

## Gerichtsverfahrensrecht

690. *BVerwG*, Beschluss vom 9.6.2020 – 6 AV 3.20 – Örtliche Zuständigkeit bei Verpflichtungsklagen; keine Bindungswirkung einer Rückverweisung ..... 952



# NVwZ

# Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

WU  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

D3-Z135

In Zusammenarbeit mit der  
Neuen Juristischen  
Wochenschrift

herausgegeben von  
Prof. Dr. Rüdiger Breuer  
Prof. Dr. Martin Burgi  
Prof. Dr. Christian Calliess  
Dr. Josef Christ  
Prof. Dr. Klaus-Peter Dolde  
Dr. Frank Fellenberg  
Prof. Dr. Andreas Heusch  
Prof. Dr. Thomas Mayen  
Prof. Dr. Hubert Meyer  
Prof. Dr. Janbernd Oebbecke  
Prof. Dr. Joachim Scherer  
Dr. Heribert Schmitz  
Prof. Dr. Friedrich Schoch  
Dr. Thomas Schröer  
Prof. Dr. Rudolf Streinz

[www.nvwz.de](http://www.nvwz.de)

  
C.H. BECK

## 20/2020

15. Oktober 2020  
39. Jahrgang S. 1457–1536

### Aus dem Inhalt

- F. Shirvani*  
**Defizitäres Infektionsschutz-Entschädigungsrecht** 1457
- H. Bretschneider/M. Peter*  
**Die beamtenrechtliche Gesunderhaltungspflicht im  
Kontext der „Corona-Pandemie“** 1462
- K. Faßbender*  
**Rechtsfragen des wasserrechtlichen Eigentümergebrauchs** 1468
- H.-G. Henneke*  
**Kommunaler Mindestfinanzausstattungsanspruch:  
Wahrung durch Kreisumlage bei Sicherstellung durch  
das Land** 1474
- J. Oebbecke*  
**Die aufsichtsrechtliche Anzeigepflicht** 1478
- M. Reinhardt*  
**Öffentlichkeitsrechte als Gefahr für den demokratischen  
Rechtsstaat?** 1484
- L. Brocker*  
**Exekutive versus parlamentarische Normsetzung  
in der Corona-Pandemie** 1485
- S. Tschorr*  
**Rechtliche Würdigung des Blockens durch die Polizei** 1488
- BVerfG*  
**Kohleausstiegsgesetz – Fehlende Grundrechtsfähigkeit  
gemischtwirtschaftlicher Unternehmen (Anm. J. Gundel)** 1500
- BVerfG*  
**Ablehnung eines Eilantrags gegen das Verbot einer  
Dauermahnwache in Berlin (Anm. J. Berwanger)** 1508
- BVerwG*  
**Tätowierungsverbot für Bayerische Polizeivollzugs-  
beamte verfassungsgemäß (Anm. K. Krebs)** 1526



2750202020

# Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung: Rechtsanwalt Professor Dr. Achim Schunder und  
Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause  
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M.

20 2020

## Inhalt

### Aufsätze

- Foroud Shirvani*  
Defizitäres Infektionsschutz-Entschädigungsrecht – Zum Reformbedarf im IfSG-Entschädigungsrecht 1457
- Harald Bretschneider/Markus Peter*  
Die beamtenrechtliche Gesunderhaltungspflicht im Kontext der „Corona-Pandemie“ 1462
- Kurt Faßbender*  
Rechtsfragen des wasserrechtlichen Eigentümergebrauchs 1468
- Hans-Günter Henneke*  
Kommunaler Mindestfinanzausstattungsanspruch: Wahrung durch Kreisumlage bei Sicherstellung durch das Land 1474
- Janbernd Oebbecke*  
Die aufsichtsrechtliche Anzeigepflicht 1478

### Aufsätze Online

- Meinhard Schröder*  
„Thermofenster“ als unzulässige Abschalteneinrichtung? 1482

### Forum

- Michael Reinhardt*  
Öffentlichkeitsrechte als Gefahr für den demokratischen Rechtsstaat? 1484

### Kurze Beiträge

- Lars Brocker*  
Exekutive versus parlamentarische Normsetzung in der Corona-Pandemie 1485
- Sophie Tschorr*  
„@Polizei hat dich geblockt.“ Eine rechtliche Würdigung des Blockens durch die Polizei 1488

### Zur Rechtsprechung

- Bernd Grzeszick/Rolf Schwartmann/Robin L. Mühlenbeck*  
Nationale Parlamente und DS-GVO: Die unzutreffende Sicht des EuGH 1491

### Buchbesprechungen

- J. Kersten/St. Rixen, Der Verfassungsstaat in der Corona-Krise  
(*Franz Reimer*) 1495
- H. Schnellenbach/J. Bodanowitz, Beamtenrecht in der Praxis  
(*Bernd Wittkowski*) 1496

## Rechtsprechung

EuGH	9. 7.20 – C-272/19	Datenschutzrechtlicher Auskunftsanspruch gegen Petitionsausschuss	1497
BVerfG	18. 8.20 – 1 BvQ 82/20	Kohleausstiegsgesetz – Folgen für gemischtwirtschaftliche Unternehmen Anm. <i>Jörg Gundel</i>	1500 1504
BVerfG	21. 9.20 – 1 BvR 2152/20	Eilverfahren wegen Protestcamps gegen Ausbau der A 49	1505
BVerfG	30. 8.20 – 1 BvQ 94/20	Ablehnung eines Eilantrags gegen Verbot einer Dauermahnwache in Berlin Anm. <i>Jörg Berwanger</i>	1508 1511
BVerfG	25. 8.20 – 1 BvR 1981/20	Testpflicht auf das SARS-CoV-2-Virus von Einreisenden aus Risikogebieten	1512
SaarVerfGH	28. 8.20 – Lv 15/20	Erhebung personenbezogener Daten zur Kontaktnachverfolgung	1513
BVerwG	27. 5.20 – 6 C 1/19	Unzulässige Erhöhung des Entgelts für Standardbriefe	1520
BVerwG	14. 5.20 – 2 C 13/19	Tätowierungsverbot für Bayerische Polizeivollzugsbeamte verfassungsgemäß Anm. <i>Klaus Krebs</i>	1526 1529
BVerwG	20. 5.20 – 7 B 13/19	Verhältnis von Planfeststellungs- zum Flurbereinigungsverfahren	1531
BVerwG	15. 6.20 – 4 BN 1/19	Antragsbefugnis im Normenkontrollverfahren	1533
OVG Koblenz	17. 7.20 – 10 A 11208/18	Aufsichtsrechtliche Beanstandung des Haushalts eines Landkreises (Ls.)	1534
VG Karlsruhe	30. 7.20 – A 9 K 779/20	Staatshaftigkeit eines Eilantrags in asylrechtlichen Angelegenheiten	1534

## NVwZ aktuell

In eigener Sache, Entscheidung des Monats	VII
NVwZ-RR, NJW, Rechtsprechung in Pressemitteilungen	VIII
Rechtsprechung in Leitsätzen	IX
Kurz berichtet, EU-Nachrichten, Gesetzgebungsverfahren	IX
Kabinettsentwürfe, Personalie, Leserbrief und Veranstaltung	X

ISSN 0721-880X

### NVwZ – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

**Schriftleitung und Verlagsredaktion:**  
Rechtsanwalt Professor *Dr. Achim Schunder* (verantwortlich für den Textteil) und Rechtsanwältin *Dr. Christiane Prause*.  
Beethovenstraße 7 b, 60325 Frankfurt a. M., Postanschrift: Postfach 1102 41, 60037 Frankfurt a. M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49.  
E-Mail: NVwZ@beck-frankfurt.de, Internet: www.nvwz.de.

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonsti-

gen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-609, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de  
Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Zweimal monatlich. Kombinationsbezug NVwZ mit zweimal monatlichem Beiheft (Nebenblatt) NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht.

**Bezugspreise 2020:** NVwZ ohne NVwZ-RR: jährlich € 349,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* für NJW-Bezieher: jährlich € 305,- (inkl. MwSt.); Einzelheft: NVwZ € 18,50 (inkl. MwSt.); NVwZ mit NVwZ-RR: jährlich € 549,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* NJW-Bezieher jährlich € 485,- (inkl. MwSt.); Einzelheft NVwZ m. RR € 28,- (inkl. MwSt.). Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

**Verandkosten** jeweils zuzüglich.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenServiceCenter:**  
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,  
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.  
E-Mail: kundenservice@beck.de

**Abbestellungen** müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.

CO<sub>2</sub>  
neutral  
chbeck.de/nachhaltig

D3-Z154

# BayVBl. 20/2020

## Bayerische Verwaltungsblätter

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

### Herausgeber

*Stephan Kersten*, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs a. D.

*Dr. Markus Möstl*, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

*Dr. h. c. Heino Schöbel*, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

*Volkhard Spilarewicz*, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

### Redaktion

*Dr. Attila Széchenyi M.A.*, Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth



## Aus dem Inhalt

- 685 **Barczak** Vom rechtsfreien Raum zum raumlosen Recht?
- 692 **Herber** Verfassungsrechtliche Strukturen des öffentlichen Dienstrechts
- 699 **EuGH** Personenbezogene Daten; Petitionsausschuss; Auskunftsrecht
- 701 **BayVerfGH** Alimentationsprinzip; Willkürverbot; Kann-Vordienstzeiten
- 703 **BVerfG** BND; Auslandsaufklärung; keine Begrenzung der Grundrechtsbindung auf das deutsche Staatsgebiet
- 704 **BayVGH** Bebauungsplan; Drittschutzwirkung; „Wannsee-Rechtsprechung“
- 714 **BVerwG** Wiedereinsetzung; Antragstellung nach Klageabweisung; Erkundigungspflicht

# BayVBI

## 20/2020 Bayerische Verwaltungsblätter

■ Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

**Schriftleiter** Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth, Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de

## Inhalt

### Abhandlungen

*Barczak*, Vom rechtsfreien Raum zum raumlosen Recht? — **685**

*Herber*, Verfassungsrechtliche Strukturen des öffentlichen Dienstrechts — **692**

### Ausbildung und Prüfung

Lösungsskizze zur Aufgabe 9 der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2016/1 (*Weber*) — **716**

### Notizen

Nachrichten, Rechtsprechung — **II, III**  
Vorschau, Impressum — **IV**

### Rechtsprechung

<b>EuGH</b>	U.v. 09.07.2020	<b>Rs. C-272/19</b>	Vorlage zur Vorabentscheidung; Gericht; Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten; Anwendungsbereich; Tätigkeit, die nicht in den Anwendungsbereich des Unionsrechts fällt; Verantwortlicher; Petitionsausschuss des Parlaments eines Gliedstaats eines Mitgliedstaats; Auskunftsrecht der betroffenen Person — <b>699</b>
<b>BayVerfGH</b>	E.v. 30.06.2020	<b>Vf. 13-VI-18</b>	Alimentationsprinzip; Willkürverbot; Leistungsprinzip; Gesamtversorgung; Höchstgrenze; Grundsatz amtsgemäßer Versorgung; Anrechnung von Vordienzeiten bei einem privaten Arbeitgeber; Ermessen — <b>701</b>
<b>BVerfG</b>	U.v. 19.05.2020	<b>1 BvR 2835/17 (Ls.)</b>	Grundrechtsbindung; deutsche Staatsgewalt; Ausland-Ausland-Fernmeldeaufklärung; keine Begrenzung der Grundrechtsbindung auf das deutsche Staatsgebiet; Zitiergebot — <b>703</b>
<b>BayVGH</b>	B.v. 24.07.2020	<b>15 CS 20.1332</b>	Drittenschutz aus Festsetzungen eines Bebauungsplans (abgelehnt); Rücksichtnahmegebot — <b>704</b>
	B.v. 13.08.2020	<b>20 CS 20.1821</b>	Infektionsschutzrecht; SARS-CoV-2-Pandemie; Allgemeinverfügung zum Verbot des Außer-Haus-Verkaufs alkoholischer Getränke der Stadt Bamberg vom 27. Juli 2020; notwendige Schutzmaßnahme; Verhältnismäßigkeit; Maßnahmenrichtung — <b>707</b>
	B.v. 04.05.2020	<b>10 ZB 20.666</b>	Titelerteilungssperre nach erfolglosem Asylverfahren; Nachholung des Visumverfahrens; Zumutbarkeit (Mutter mit vier kleinen Kindern), Aufenthaltserlaubnis, Familiennachzug, Visum, Regelerteilungsvoraussetzung — <b>711</b>

### Wissenswertes für den Rechtsanwalt

**BVerwG** B.v. 12.06.2020 **8 B 8.20**

Antrag auf Wiedereinsetzung; Antragstellung nach Verwerfung des Rechtsmittels als unzulässig; Antragsfrist von zwei Wochen nach Wegfall des Hindernisses; Erkundigungspflichten des Rechtsanwalts; Hinweis der verfahrensbeteiligten Behörde auf Fristversäumnis — **714**

# der gemeinrechtliche Haushalt

**10** Fachzeitschrift  
**2020** für das kommunale Haushalts- und Wirtschaftsrecht,  
das Kassen-, Rechnungs- und Prüfungswesen sowie  
das gesamte kommunale Abgabenrecht

121. Jahrgang

## Inhalt

### Aufsätze

- Prof. Dr. Jens M. Schmittmann**, Dozent an der FOM Hochschule für Oekonomie und Management Essen  
Haftungsansprüche einer Gemeinde gegen einen Geschäftsführer als Forderung aus vorsätzlich begangener unerlaubter Handlung – Zugleich eine kritische Anmerkung zu VG Leipzig, Urteil vom 18. Mai 2020 – 6 K 230/11 ..... 217
- Dr. Irene Vorholz, Beigeordnete des Deutschen Landkreistages**  
Anwendbarkeit der landesverfassungsrechtlichen Konnexitätsregelungen bei kommunalem Vollzug von Bundesgesetzen. .... 218
- Dr. Christoph Trumpp**, Abteilungsleiter und Prokurist bei der B & P Management- und Kommunalberatung GmbH  
und  
**Mathias Köpper**, Berater bei der B & P Management- und Kommunalberatung GmbH  
Auswirkungen der Corona-Pandemie auf die mittelfristige Haushaltsplanung der Kommunen am Beispiel des Freistaates Sachsen ..... 221
- Werner Breyer**, Kommunalprüfer beim Niedersächsischen Landesrechnungshof  
Bilanzierung von Straßen – Die verkannte Bedeutung des unbestimmten Rechtsbegriffs „Vermögensgegenstand“ ..... 224
- Prof. Dr. Heinz-Dieter Harges**, em. Professor für Volkswirtschaftslehre an der Universität Trier  
Zur Wirtschaftlichkeit und Finanzierung der öffentlichen Theater in Rheinland-Pfalz (und im Saarland). .... 228
- Aus der Rechtsprechung** ..... 235
- Buchbesprechung** ..... 240



**20.2020**

Jahrgang 73 / 15.10.20

ISSN 0340-9031 / www.wpg.de

406/42020

**Fachlicher Beirat**

WP StB RA Dr. Hans-Peter Aicher

WP StB Prof. Dr. Frank Beine

WP StB Dr. Stefan Bischof

RA Dr. Andreas C. Hoffmann, LL.M.

WP StB Karl Petersen

WP StB Dr. Stefan Schmidt

**ASSURANCE**

# Lösungskonzepte zur Nachwuchsgewinnung in der Wirtschafts- prüfung

Sina Kurte und Prof. Dr. Gerrit Brösel » 1221



**KOMPETENZ SCHAFFT VERTRAUEN**

**ASSURANCE**

**Green and More: Sicherung der Zuverlässigkeit  
nicht-finanzieller Informationen durch eine  
EU-weite Prüfungspflicht**

Georg Lanfermann und Alexander Glöckner » 1227

**RECHNUNGSLEGUNG**

**Bilanzierung von Mieterdarlehen - Das neue  
IDW Modul IFRS 16-M3**

Karsten Ganssauge und Christian Schmitz » 1233

**Bilanzierung von Initial Coin Offerings (ICO)  
nach IFRS aus Sicht des Emittenten**

Christina Ruh, Prof. Dr. Michel Charifzadeh und  
Prof. Dr. Tim Alexander Herberger » 1237

**FINANCIAL SERVICES**

**Regulierung des Finanzsektors - Entwicklungen  
im Mai und Juni 2020**

Dr. Max Weber, Dr. Thomas Grauer und  
Sabine Schmid » 1246

**MANAGEMENT & BERATUNG**

**Einkommensteuern und inflationsbedingte  
Kursgewinne bei der Unternehmensbewertung**

Dr. Tim Laas » 1256

**STEUERN & RECHT**

**Umsatzsteuersatzermäßigung bei gemein-  
nützigen Einrichtungen**

Ralf Kläßmann » 1267

**„Automatisierte“ Verrechnungspreisbestimmung -  
Entwurf eines Echtzeit-Horizontal-Monitoring mit  
Hilfe einer öffentlichen Blockchain**

Robert Müller » 1274



**ASSURANCE**

**ANALYSE**

Lösungskonzepte zur Nachwuchsgewinnung in der Wirtschaftsprüfung

*Sina Kurte und Prof. Dr. Gerrit Brösel* ..... » 1221

Green and More: Sicherung der Zuverlässigkeit nicht-finanzieller Informationen durch eine EU-weite Prüfungspflicht

*Georg Lanfermann und Alexander Glöckner* ..... » 1227



**RECHNUNGSLEGUNG**

**KOMPAKT**

Reverse Factoring: IDW zur vorläufigen Agenda-Entscheidung des IFRS IC ..... » 1230

Einblick in die Ertragslage nach IFRS – IDW zum Entwurf ED/2019/7 des IASB .. » 1230

Globaler Ansatz zur Nachhaltigkeitsberichterstattung ..... » 1231

Weltwirtschaftsforum fördert gemeinsame Kennzahlen für nachhaltige

Wertschöpfung ..... » 1231

Aus der Facharbeit des FASB ..... » 1232

**ANALYSE**

Bilanzierung von Mieterdarlehen – Das neue IDW Modul IFRS 16-M3

*Karsten Ganssaugue und Christian Schmitz* ..... » 1233

Bilanzierung von Initial Coin Offerings (ICO) nach IFRS aus Sicht des Emittenten

*Christina Ruh, Prof. Dr. Michel Charifzadeh und*

*Prof. Dr. Tim Alexander Herberger* ..... » 1237



**FINANCIAL SERVICES**

**ANALYSE**

Regulierung des Finanzsektors – Entwicklungen im Mai und Juni 2020

*Dr. Max Weber, Dr. Thomas Grauer und Sabine Schmid* ..... » 1246



**MANAGEMENT & BERATUNG**

**ANALYSE**

Einkommensteuern und inflationsbedingte Kursgewinne bei der Unternehmensbewertung

*Dr. Tim Laas* ..... » 1256



**STEUERN & RECHT**

**KOMPAKT**

Gesetz zur Vereinheitlichung des Stiftungsrechts ..... » 1266

**ANALYSE**

Umsatzsteuersatzermäßigung bei gemeinnützigen Einrichtungen – Eine aktuelle Bestandsaufnahme zu § 12 Abs. 2 Nr. 8 Buchstabe a) UStG

*Ralf Klaßmann* ..... » 1267

„Automatisierte“ Verrechnungspreisbestimmung – Entwurf eines Echtzeit-Horizontal-Monitoring mit Hilfe einer öffentlichen Blockchain

*Robert Müller* ..... » 1274



# GStB Gestaltende Steuerberatung

Steuerplanung · Steueroptimierung · Gestaltungsmodelle



Ihr Plus im Netz: [gstb.iww.de](http://gstb.iww.de) | S. 337 – 376  
Online | Mobile | Social Media



**10 | 2020**

## Kurz informiert

Folgen einer Gewinnausschüttung im Rückwirkungszeitraum.....	337
Unentgeltliche Abgabe von Wärme aus einer Biogasanlage .....	337
Rückwirkung von Genehmigungen nach Ablauf der 10-Jahresfrist .....	338
Unterhalt an nicht gesetzlich unterhaltsberechtigte Personen.....	338

## Gesetzgebung

Bessere „Grundversorgung“ durch Behinderten-Pauschbetragsgesetz.....	339
--	-----

## Bauleistungen

Errichtung einer Fotovoltaikanlage: Bauabzugsteuer auch bei Betriebsvorrichtungen.....	342
---	-----

## Immobilienkauf

Renovierungskosten noch vor dem Erwerb zu tätigen, kann sich bezahlt machen! .....	344
---	-----

## Gesellschaftsrecht

Kommanditistenhaftung – immer wieder für Überraschungen gut.....	346
--	-----

## Arbeitszimmer

Arbeitszimmer und „Drittaufwand“ – wenn der Nutzende nicht alleiniger Eigentümer oder Mieter ist.....	351
--	-----

## Kapitalgesellschaften

GmbH in der Krise: Mit Stützungsmaßnahmen der Gesellschafter zurück in die Erfolgsspur .....	356
---	-----

## GmbH-Geschäftsführerversorgung

Krisenbedingte Herabsetzung von Pensionszusagen: Auswirkungen des COVInsAG und weitere Fallstricke .....	367
---	-----

# StuB

19

9.10.2020

www.nwb.de

## STEUER- UND BILANZPRAXIS

- 737 Das Jahressteuergesetz 2020: Großer Umfang, wenig drin?  
StB Dr. Andreas S. Bolik, StB Dr. Cornelia Kindler und Julia Bossmann
- 745 Aufwärtsverschmelzung als schädliche Veräußerung i. S. des  
§ 22 Abs. 1 UmwStG  
WP/StB Prof. Dr. Oliver Middendorf und StB Mike Rickermann
- 749 Beteiligungs- und obligationsrechtliche Genussrechte  
WP/RA/StB Niels Doege und StB Christian Hauptmann
- 755 Behandlung eines Filmvertriebsvertrags – zugleich Aktivierung  
einer abgezinsten Kaufpreisforderung  
WP/StB René Feldgen
- 759 Außerplanmäßige Abschreibungen von Vorräten in der Corona-Krise  
am Beispiel von Modeunternehmen  
Dr. Carola Rinker

## PRAXISFÄLLE

- 762 Aufwandswirksame Bilanzierung einer Entnahme aus einer GmbH  
bei Existenz eines EAV  
WP/StB Prof. Dr. Peter Oser

## AKTUELL BERATEN

- 763 Neues zur TSE-Nachrüstung  
StB Michael Seifert

## KURZNACHRICHTEN

- 765 Ansatz einer Pensionsrückstellung für einen Alleingesellschafter-  
Geschäftsführer in Fällen der Entgeltumwandlung
- 765 Nichtbeanstandungsregelung bei Verwendung elektronischer  
Aufzeichnungssysteme i. S. des § 146a AO ohne zertifizierte  
technische Sicherheitseinrichtung nach dem 31.12.2019
- 769 Rückwirkung der Rechnungsberichtigung und Vorsteuerabzug

## HERAUSGEBER:

WP/StB Dr. Norbert Lüdenbach



# StuB

## STEUER- UND BILANZPRAXIS

- 737 **Das Jahressteuergesetz 2020: Großer Umfang, wenig drin?**  
Ein erster Überblick über den Regierungsentwurf  
StB Dr. Andreas S. Bolik, StB Dr. Cornelia Kindler und Julia Bossmann
- 745 **Aufwärtsverschmelzung als schädliche Veräußerung i. S. des § 22 Abs. 1 UmwStG**  
Anmerkungen zu Urteil des FG Münster vom 19.5.2020 - 13 K 571/16 G,F  
WP/StB Prof. Dr. Oliver Middendorf und StB Mike Rickermann
- 749 **Beteiligungs- und obligationsrechtliche Genussrechte**  
Anmerkungen zum BFH-Urteil vom 14.8.2019 - I R 44/17  
WP/RA/StB Niels Doege und StB Christian Hauptmann
- 755 **Behandlung eines Filmvertriebsvertrags – zugleich Aktivierung einer abgezinsten Kaufpreisforderung**  
Anmerkungen zum Urteil des FG Köln vom 11.9.2019  
WP/StB René Feldgen
- 759 **Außerplanmäßige Abschreibungen von Vorräten in der Corona-Krise am Beispiel von Modeunternehmen**  
Folgen des Abverkaufs unterhalb der Anschaffungskosten  
Dr. Carola Rinker

## PRAXISFÄLLE

- 762 **Aufwandswirksame Bilanzierung einer Entnahme aus einer GmbH bei Existenz eines EAV**  
WP/StB Prof. Dr. Peter Oser

## AKTUELL BERATEN

- 763 **Neues zur TSE-Nachrüstung**  
StB Michael Seifert

## KURZNACHRICHTEN

- 765 **Ansatz einer Pensionsrückstellung für einen Alleingesellschafter-Geschäftsführer in Fällen der Entgeltumwandlung**

- 765 **Nichtbeanstandungsregelung bei Verwendung elektronischer Aufzeichnungssysteme i. S. des § 146a AO ohne zertifizierte technische Sicherheitseinrichtung nach dem 31.12.2019**
- 766 **Schätzung anhand äußerer Betriebsvergleich**
- 767 **Vorabgewinn der Komplementär-GmbH für vom Kommanditisten geleistete Geschäftsführung der KG**
- 767 **§ 15a EStG bei vermögensverwaltenden Kommanditgesellschaften**
- 768 **Auflösung von Unterschiedsbeträgen bei Ausscheiden eines Gesellschafters**
- 768 **Tarifermäßigung bei Einkünften aus Land- und Forstwirtschaft gem. § 32c EStG**
- 768 **Vermietung von Ferienwohnungen; eigennützige Treuhand**
- 769 **Dingliche Wirkung eines Grundsteuermessbescheids**
- 769 **Rückwirkung der Rechnungsberichtigung und Vorsteuerabzug**
- 770 **Umsatzsteuerfreie Leistungserbringung beim Jugendfreiwilligendienst**
- 770 **Zur Steuerbefreiung von medizinischen Analysen durch eine GbR**
- 771 **Behandlung von verdeckten Preisnachlässen bei Streckengeschäften im Gebrauchtwagenhandel**
- 772 **Steuerbefreiung von Personalgestellungsleistungen durch religiöse und weltanschauliche Einrichtungen für bestimmte Tätigkeiten**
- 772 **Verzicht auf Darlehenszinsen in grenzüberschreitenden Dreieckskonstellationen**
- 773 **Keine coronabedingte Aufhebung von bereits vor dem 19.3.2020 erfolgten Vollstreckungsmaßnahmen**
- 776 **Entgeltvereinnahmung im Insolvenzeröffnungsverfahren**
- VII **Service/Impressum**



Merksatz



Literatur



Weblink



Informationen



Audio



Siehe auch



Experten-Blog



Quelle



Video



Galerie



Berechnung