

WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

WU  
D3-Z151  
Ber.

WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS

**WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS**

**THEMENHEFT ZUM GEWERBEARCHIV**

**Aktuelle Fragen  
des Friedhofs- und Bestattungsrechts**

**Vorträge der 11. Speyerer Tage für Friedhofs- und Bestattungsrecht 2019**

*Prof. Dr. Ulrich Stelkens, Speyer*  
*Prof. Dr. Torsten F. Barthel, Berlin*  
*Torsten Schmitt, Königswinter*  
*Ralf Schoppe, Essen*  
*Elmar Funke, Düsseldorf*  
*Dr. Matthias Zußner, Wien*



*Leitung: Prof. Dr. Ulrich Stelkens*

**1/2020**

Seite 1 – 75  
Gildebuchverlag

**Aktuelle Fragen des Friedhofs- und Bestattungsrechts**  
**Vorträge der 11. Speyerer Tage für Friedhofs- und Bestattungsrecht 2019**

- Aktuelle Rechtsprechung zum Friedhofs- und Bestattungsrecht – 2018/2019**  
Univ.-Prof. Dr. Ulrich Stelkens, Speyer S. 1
- Grabsteinprüfung und technische Regelwerke – TA Grabmal, BIV-Richtlinie, VFD-Anleitung und VSG 4.7**  
Prof. Dr. Torsten F. Barthel, LL.M., Hannover S. 32
- Grabsteine aus Kinderhand – Gesetzliche Regelungen und Urteile**  
Torsten Schmitt, Königswinter S. 43
- Körperspende als Bestattungsform? Praxisbericht im Rahmen der 11. Speyerer Tage zum Friedhofs- und Bestattungsrecht am 12./13. September 2019**  
Ralf Schoppe, Essen S. 55
- Trauerfeiern, Totengedenken und Urheberrecht**  
Elmar Funke, Düsseldorf S. 62
- Bestattungsrecht in Österreich**  
Univ.-Ass. Dr. Matthias Zußner, Wien S. 69

# Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung: Rechtsanwalt Professor Dr. Achim Schunder und  
Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause  
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a.M.

12 2020

## Inhalt

### Aufsätze

- Ulrich Haltern*  
Ultra-vires-Kontrolle im Dienst europäischer Demokratie 817
- Wolfgang Kahl*  
Optimierungspotenzial im „Kooperationsverhältnis“ zwischen EuGH  
und BVerfG 824
- Thomas Mayen*  
Der verordnete Ausnahmezustand – Zur Verfassungsmäßigkeit der  
Befugnisse des Bundesministeriums für Gesundheit nach § 5 IfSG 828
- Christoph Schaefer*  
Pandemieschutz im Luftverkehr: Von der Kreissäge zum Skalpell 834
- Anna Deutmoser/Julia Pieper*  
Das parlamentarische Fragerecht – eine hypertrophe Entwicklung? 839
- Sascha Wolf*  
Die Rolle der staatlichen Theater im Kulturkampf 845

### Aufsätze Online

- Peter Weber*  
Die Internetplattform Airbnb und ihre europäischen Niederlassungen –  
Eine Betrachtung unter ordnungsrechtlichen Aspekten 851

### Zur Rechtsprechung

- Jan Mysegades*  
Keine staatliche Gesichtserkennung ohne Spezial-Rechtsgrundlage 852

### Buchbesprechungen

- A. Reich, Beamtenversorgungsgesetz: BeamtVG (*Bernd Wittkowski*) 856

### Rechtsprechung

- BVerfG 5. 5.20 – 2 BvR 1651/15 **Kompetenzwidrigkeit der Beschlüsse der EZB zum Staatsanleihekauf** 857
- BVerfG 13. 5.20 – 1 BvR 1021/20 **Erfolgreiche Verfassungsbeschwerde gegen Corona-Eindämmungsmaßnahmen** 876
- BVerfG 1. 5.20 – 1 BvQ 42/20 **Eilantrag eines psychisch Kranken gegen Kontaktbeschränkungen (Ls.)** 878
- BVerfG 10. 4.20 – 1 BvQ 28/20 **Kein vorläufiger Rechtsschutz gegen Verbot religiöser Zusammenkünfte** 878
- ThürVerfGH 15. 1.20 – VerfGH 12/18 **Abstandsgebot im Thüringer Spielhallengesetz verfassungsgemäß (Ls.)** 880
- BVerwG 30. 1.20 – 10 C 11/19 **Zugang zu Informationen nach dem VIG und dem UIG** 880  
Anm. *Maximilian Gerhold* 883

BVerwG	30. 10. 19 – 10 C 20/19	Zugang zu Unterlagen der BaFin	885
BVerwG	1. 10. 19 – 3 A 4/18	Akteneinsicht in Stellungnahme der Anhörungsbehörde nach § 73 IX VwVfG	887
BVerwG	29. 8. 19 – 3 C 30/17	Umsatzsteuer auf Ablösebeträge nach dem Eisenbahnkreuzungsgesetz	889
BVerwG	2. 3. 20 – 6 KSt 1/20	Anwendbarkeit des VwVfG auf einen Gerichtskostenansatz	891
BVerwG	19. 12. 19 – 6 B 66/19	Rechtsschutz für zugangsberechtigten Wettbewerber eines Unternehmens (Ls.)	891
BVerwG	28. 11. 19 – 7 C 2/18	<b>Keine Klagebefugnis eines Lärmbetroffenen gegen Lärmaktionsplan</b>	891
		Anm. <i>Martin Kment</i>	894
OVG Bln-Bbg	23. 1. 20 – OVG 6 A 6/18	Klage gegen Änderungsplanfeststellungsbeschluss für den Flughafen BER (Ls.)	896

## NVwZ aktuell

In eigener Sache, NVwZ-Blog, NJW	VII
Rechtsprechung in Pressemitteilungen	VII
Rechtsprechung in Leitsätzen	X
Kurz berichtet, Gesetzgebung	X
Gesetzgebungsverfahren und Veranstaltungen	X



ISSN 0721-880X

## NVwZ – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

**Schriftleitung und Verlagsredaktion:**  
Rechtsanwalt Professor *Dr. Achim Schunder* (verantwortlich für den Textteil) und Rechtsanwältin *Dr. Christiane Praise*.  
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a.M., Postanschrift: Postfach 11 02 41, 60037 Frankfurt a.M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49.  
E-Mail: [NVwZ@beck-frankfurt.de](mailto:NVwZ@beck-frankfurt.de),  
Internet: [www.nvwz.de](http://www.nvwz.de).

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonsti-

gen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-604, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: [anzeigen@beck.de](mailto:anzeigen@beck.de)  
Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Zweimal monatlich. Kombinationsbezug NVwZ mit zweimal monatlichem Beiheft (Nebenblatt) NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht.

**Bezugspreise 2020:** NVwZ ohne NVwZ-RR: jährlich € 349,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* für NJW-Bezieher: jährlich € 305,- (inkl. MwSt.); Einzelheft: NVwZ € 18,50 (inkl. MwSt.); NVwZ mit NVwZ-RR: jährlich € 549,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* NJW-Bezieher jährlich € 485,- (inkl. MwSt.); Einzelheft NVwZ m. RR € 28,- (inkl. MwSt.). Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

Verandkosten jeweils zuzüglich.

Bestellungen über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenServiceCenter:**  
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,  
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.  
E-Mail: [kundenservice@beck.de](mailto:kundenservice@beck.de)

Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

Druck: NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.



# Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

Privates Baurecht · Recht der Architekten und Ingenieure · Vergaberecht

## NZBau 6/2020

Juni 2020 · 21. Jahrgang 2020 · Seite 337–408

Schriftleitung: Prof. Dr. Meinrad Dreher, LL.M., Mainz; Rechtsanwalt Prof. Dr. Heiko Fuchs, Mönchengladbach

Redaktion: Rechtsanwältin Elisabeth Jackisch, M. A.; Rechtsanwältin Kerstin Korn, Frankfurt a. M.



### Inhalt

Editorial	<i>R. Leinemann</i> , Nachträge und Preisfortschreibung: Billigkeit gegen Vertrag?	337	
Aufsätze	<i>R. M. Stein/Ch. Wolters</i> , Gesteigerte Bewertungsanforderungen infolge der „Schulnoten-Rechtsprechung“	339	
	<i>K.-U. Schneevogel/J. P. Müller</i> , Schadensersatzrisiken bei Anwendung des Ausschlussgrundes des § 124 I Nr. 7 GWB	345	
	<i>Th. Karczewski</i> , Reform des Bauträgerrechts – Anmerkungen zum Bericht der BMJV-Arbeitsgruppe	349	
Entscheidungsbesprechungen	<i>H. Duve</i> , Wieder § 642 BGB – Sind jetzt alle Fragen gelöst? (zu BGH, NZBau 2020, 362)	355	
	<i>J. Stoye/Ch. Schoepffer</i> , Versendung der Vorabinformation nach § 134 GWB über Vergabeplattform unzureichend? (zu VK Südbayern, NZBau 2019, 751 – Vergabeplattform S.)	357	
Literatur	<i>K. Eschenbruch/M. Opitz/H. Röwekamp</i> , Sektorenverordnung: SektVO. Kommentar ( <i>F. Krumenaker</i> )	360	
	<i>P. Marcks</i> , Makler- und Bauträgerverordnung: MaBV ( <i>St. Kleinjohann</i> )	360	
	<i>Ch. Reithmann/Ch. Terbrack</i> , Kauf vom Bauträger ( <i>H. Grziwotz</i> )	361	
	<i>H. Ganten/E. Kindereit</i> , Typische Baumängel ( <i>B. Gartz</i> )	361	
Rechtsprechung			
Privates Baurecht			
BGH	30. 1.20 – VII ZR 33/19	Entschädigungsbemessung bei Annahmeverzug des Bestellers	362
BGH	19. 7.19 – V ZR 75/18	Verhaltenspflichten des Bauträger-Verwalters im Mangelfall – Falscher Putz	366
OLG Schleswig	21. 2.20 – 1 U 19/19	Unwirksamkeit einer Hinterlegungsklausel zur Schlussrate in Bauträgervertrag mit Praxisanmerkung von <i>H.-E. Pause</i>	371 374
OLG Schleswig	2. 10.19 – 12 U 10/18	Rückforderung der Fertigstellungsrate u. Sicherheit vom Bauträger	376
OLG Stuttgart	30. 9.19 – 10 U 107/19	Gesamtschuldnerausgleich zwischen Bauunternehmer und Generalplaner	384
OLG Braunschweig	20. 6.19 – 8 U 62/18	Ausübungsbefugnis für Minderung wegen zu schmalen Tiefgaragenstellplatzes	390

## Recht der Architekten und Ingenieure

OLG Düsseldorf	28. 1.20 – 21 U 21/19	Unmaßgeblichkeit v. HOAI-Mindestsatzregelungen in priv. Rechtsverhältnissen	393
OLG Düsseldorf	17. 9.19 – 23 U 155/18	Keine Anwendung der HOAI-Mindestsatz- und zugehörigen Formvorschrift	398

## Vergaberecht

EuGH	19. 3.20 – C-45/19	Höchstlaufzeit einer ÖPNV-Konzession – <i>Compañía de Tranvías</i>	400
VerfGH Bln	26. 2.20 – VerfGH 20 A/20	Verfassungsrechtlicher Vergabeilrechtsschutz – Entsorgungszertifikat	402
OLG Düsseldorf	12. 2.20 – VII-Verg 24/19	Mindestanforderungen an eine Rüge – Schachtförderanlage Konrad 2	403
OLG Düsseldorf	11. 12. 19 – VII-Verg 53/18	Bauauftrag bei integriertem Liefergegenstand – Laborsterilisator	406

## Umschlaginformationen

NZBau aktuell

V

ISSN 1439-6351

### NZBau – Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

#### Schriftleitung (v. i. S. d. P.):

*Prof. Dr. Meinrad Dreher*, LL.M. (Vergaberecht), Johannes Gutenberg-Universität Mainz, Haus Recht und Wirtschaft, 55099 Mainz, Telefon: (0 61 31) 39-25672, Telefax: (0 61 31) 39-25675, E-Mail: [m.dreher@uni-mainz.de](mailto:m.dreher@uni-mainz.de); Rechtsanwältin *Prof. Dr. Heiko Fuchs* (Privates Baurecht), Viersener Straße 16, 41061 Mönchengladbach, Telefon: (0 21 61) 8 11-6 01, Telefax: (0 21 61) 8 11-777, E-Mail: [heiko.fuchs@kapellmann.de](mailto:heiko.fuchs@kapellmann.de)

**Verlagsredaktion:** (verantwortlich für den Textteil): Rechtsanwältin *Elisabeth Jackisch*, M.A. (Rechtsprechung), Rechtsanwältin *Kerstin Korn* (Aufsätze und Schlussredaktion); Rechtsanwalt *Dr. Hans von Gehlen*, Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49, E-Mail: [NZBau@Beck-Frankfurt.de](mailto:NZBau@Beck-Frankfurt.de)

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetz-

lichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert

oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81 89-604, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: [anzeigen@beck.de](mailto:anzeigen@beck.de). Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Monatlich.

**Bezugspreise 2020:** Jährlich € 329,- (inkl. MwSt.). Einzelheft: € 31,- (inkl. MwSt.). **Versandkosten** jeweils zuzüglich. Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

**KundenServiceCenter:** Telefon: (0 89) 3 81 89-750, Telefax: (0 89) 3 81 89-358, E-Mail: [kundenservice@beck.de](mailto:kundenservice@beck.de)

**Abbestellungen** müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

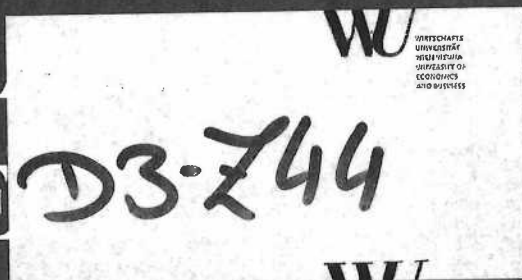
Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.



[chbeck.de/nachhaltig](http://chbeck.de/nachhaltig)

# ABGABEN-, FIN UND STEUERRECHT



BFG-ERKENNTNISSE ZUM ABGABEN- UND STEUERRECHT

2020 / Heft 3, Seiten 81–120 (18. Jahrgang)

## Steuer & Service

82 Festsetzung des Dienstgeberbeitrags und der Kommunalsteuer

## Bundesfinanzgericht

87 BFG-kompakt – Gesamtübersicht veröffentlichter BFG-Erkenntnisse

89 USt: Unternehmereigenschaft eines an einer GmbH zu 50% beteiligten Gesellschafter-Geschäftsführers

92 Rechtmäßigkeit von ersten Säumniszuschlägen

94 Änderung der Verhältnisse gemäß § 12 Abs 10 UStG 1994

96 Haftungsinanspruchnahme des Arbeitgebers in Form der Anwendung einer pauschalen Lohnsteuernachforderung ohne taugliche Begründung

101 Zurechnung der Honorare für die von den Gesellschaftern persönlich erbrachten Leistungen, wenn diese über KGs abgerechnet werden

105 Kosten im Zusammenhang mit einem Scheidungsverfahren als außergewöhnliche Belastung

107 Verjährte Forderungen auf Sparbüchern gegen eine Bank

108 BFG-Erkenntnisse „kurz & bündig“

## Verwaltungsgerichtshof

113 Abgabenerhöhung gemäß § 29 Abs 6 FinStrG nach einer Selbstanzeige

Herausgeber: Hubert W. Fuchs und Klaus Hilber

# INHALT

---

## STEUER & SERVICE

- 82 Festsetzung des Dienstgeberbeitrags und der Kommunalsteuer  
(Christoph Ritz)

## BUNDESFINANZGERICHT

- 87 BFG-KOMPAKT – Gesamtübersicht veröffentlichter BFG-Erkenntnisse  
(Klaus Hilber)
- 89 USt: Unternehmereigenschaft eines an einer GmbH zu 50% beteiligten Gesellschafter-Geschäftsführers  
BFG 15.11.2019, RV/7104242/2015 (Klaus Hilber)
- 92 Rechtmäßigkeit von ersten Säumniszuschlägen  
BFG 24.10.2019, RV/7105307/2018 (Klaus Hilber)
- 94 Änderung der Verhältnisse gemäß § 12 Abs 10 UStG 1994  
BFG 21.11.2019, RV/3100650/2018 (Klaus Hilber)
- 96 Haftungsanspruchnahme des Arbeitgebers in Form der Anwendung einer pauschalen Lohnsteuernachforderung ohne taugliche Begründung  
BFG 18.2.2020, RV/4100382/2012 (Hubert W. Fuchs)
- 101 Zurechnung der Honorare für die von den Gesellschaftern persönlich erbrachten Leistungen, wenn diese über KGs abgerechnet werden  
BFG 25.10.2019, RV/7101648/2017 (Hubert W. Fuchs)
- 105 Kosten im Zusammenhang mit einem Scheidungsverfahren als außergewöhnliche Belastung  
BFG 21.2.2020, RV/7101168/2019 (Hubert W. Fuchs)
- 107 Verjährte Forderungen auf Sparbüchern gegen eine Bank  
BFG 6.12.2019, RV/4100593/2018 (Hubert W. Fuchs)
- 108 BFG-Erkenntnisse „kurz & bündig“  
(Hubert W. Fuchs)

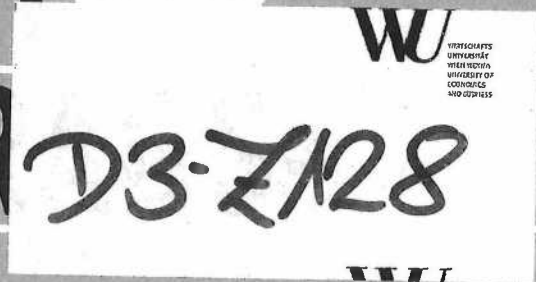
## VERWALTUNGSGERICHTSHOF

- 113 Abgabenerhöhung gemäß § 29 Abs 6 FinStrG nach einer Selbstanzeige  
VwGH 30.1.2020, Ra 2019/16/0205 (Klaus Hilber)
- 115 Buchbesprechungen
- 120 Herausgeber, Autoren
- U3 Impressum



Zeitschrift für

# VERGABERECHT UND BAUVERTRAGSRECHT



Herausgeber **Josef Aicher, Michael Holoubek, Johannes Schramm, Bernt Elsner, Michael Fruhmann, Rudolf Lessiak, Andreas Kropik**  
Redaktion und Schriftleitung **Johannes Schramm, Josef Aicher**

**06**  
Juni 2020

229 – 276

## Vergaberecht

### Die Auftragswertberechnung bei Lieferaufträgen *Florian Kromer* ↻ 252

Insolvenz eines Mitgliedes einer Bieter- oder Arbeitsgemeinschaft *Albert Oppel* ↻ 234

Europäisches Eigenvergaberecht 2019 *Bernd-Roland Killmann* ↻ 245

BVwG – Die Folgen der inkorrekten Wahl des CPV-Codes *Georg Gruber und Thomas Gruber* ↻ 257



## Bauvertragsrecht

PLM – Projektbegleitendes Lösungsmanagement *Ursula Gallistel und Rudolf Lessiak* ↻ 268

OGH – Zur Erfüllungsgehilfenhaftung einer Kleingartenpächterin für ein beauftragtes Bauunternehmen *Tatjana Chiwitt-Oberhammer* ↻ 274

→ Editorial . . . . .	229
<i>Von Johannes Schramm und Josef Aicher</i>	

ZVB-Aktuell . . . . .	232
-----------------------	-----

## Vergaberecht

### Beiträge

→ Insolvenz eines Mitgliedes einer Bieter- oder Arbeitsgemeinschaft . . . . .	234
---	-----

Der EuGH hat in einem Anlassfall entschieden, dass der verbliebene Bieter einer Bietergemeinschaft nicht allein deswegen ausgeschieden werden muss, weil das andere Mitglied im Vergabeverfahren durch Insolvenz ausfällt und sich dadurch die Zusammensetzung der Bietergemeinschaft im Vergabeverfahren ändert. Dieses Urteil ist unterschiedlichen Interpretationen zulässig. Der für Österreich maßgebliche VwGH legt das Urteil dahingehend aus, dass es auf offene Verfahren nicht übertragbar ist. *Sanchez-Graells/De Koninck* leiten hingegen aus dem Urteil eine grundsätzliche Aussage für alle Verfahrensarten ab.

*Von Albert Opper*

→ Europäisches Eigenvergaberecht 2019 . . . . .	245
---	-----

#### **Überblick über die Entwicklungen und die Rechtsprechung zum Eigenvergaberecht**

Eine Kurzdarstellung der Rechtsprechung im durch die EU-Institutionen und -Einrichtungen anzuwendenden „europäischen Eigenvergaberecht“ für das Jahr 2019 und mögliche Rückschlüsse auf das allgemeine Vergaberecht.

*Von Bernd-Roland Killmann*

→ Die Auftragswertberechnung bei Lieferaufträgen . . . . .	252
--	-----

Das BVergG 2018 hat (auch) im Hinblick auf die Berechnung des geschätzten Auftragswerts Neuerungen mit sich gebracht. Vielfach diskutiert wurde bereits der Entfall der „Gleichartigkeit“ als explizite Voraussetzung für die Zusammenrechnung von Dienstleistungen in mehreren Losen. Aber auch für Lieferaufträge hat das BVergG 2018 eine Überraschung parat.

*Von Florian Kromer*

## ZVB-Leitsatzkartei

→ ZVB-LSK 2020/49–59 . . . . .	256
--------------------------------	-----

## Rechtsprechung

→ Die Folgen der inkorrekten Wahl des CPV-Codes . . . . .	257
---	-----

**BVwG 28. 2. 2020, W273 2227591-1/26E**

*Mit Anmerkung und Praxistipp von Georg Gruber und Thomas Gruber*

→ Angebotsprüfung bei besonderen Dienstleistungen, ein Beispiel . . . . .	264
---	-----

**BVwG 5. 12. 2019, W134 2224559-2/27E ua**

*Mit Anmerkung von Reinhard Grasböck*

# Bauvertragsrecht

## Beitrag

→ PLM – Projektbegleitendes Lösungsmanagement . . . . . 268

### Wege zur kooperativen Projektabwicklung

Bauablaufstörungen können vor Gericht nicht gelöst werden. Jede Gerichtsentscheidung kommt zu spät und verteilt nur mehr Kosten. Auch Schlichtungen sind in der Praxis unbeliebt, weil die Delegation der Entscheidungsbefugnis von den Parteien an einen Schlichter das interne Einigungspotenzial der Beteiligten zu wenig nutzt.

PLM vermeidet diese Delegation weitestgehend. Primär geht es um die Unterstützung der Parteien, im Gespräch zu bleiben und dennoch rasch und effizient zu einer Lösung zu kommen. Diese muss nicht nur „rein technisch“ den Projektfortschritt ermöglichen, sondern auch baubetriebswirtschaftlich sowie rechtlich ausgewogen und bestandsfest sein. So viel wie möglich wird im Konsens der Beteiligten festgelegt und so wenig wie notwendig durch Dritte entschieden. Damit bleibt der erfolgreiche Projektabschluss gesichert. Zugleich erhöht sich die Resilienz des Projektes, das Bauablaufstörungen damit besser bewältigen kann als ohne Einsatz von PLM.

Von *Ursula Gallistel und Rudolf Lessiak*

## Rechtsprechung

→ Zur Erfüllungshilfenhaftung einer Kleingartenpächterin für ein beauftragtes Bauunternehmen . . . . . 274

OGH 21. 1. 2020, 1 Ob 202/19s

Mit Anmerkung und Praxistipp von *Tatjana Chiwitt-Oberhammer*



## Standards

→ Impressum . . . . . 229

### [MitarbeiterInnen dieses Hefts]

Dr. *Tatjana Chiwitt-Oberhammer*, M.A., in D und Ch zugelassene Rechtsanwältin, Mitarbeiterin bei Lessiak & Partner Rechtsanwälte  
 DI Mag. *Ursula Gallistel*, Goger Reismann Bau.Betrieb.Digital Unternehmensberatung  
 Mag. *Reinhard Grasböck*, Richter des Bundesverwaltungsgerichts  
 Mag. *Christian Gruber*, Rechtsanwalt und Partner bei Schramm Öhler Rechtsanwälte  
 Mag. *Georg Gruber*, Vergabegericht  
 Mag. *Thomas Gruber*, Richter des Bundesverwaltungsgerichts  
 Mag. *Jacqueline Guger*, Rechtsanwaltsanwärterin bei Schramm Öhler Rechtsanwälte  
 Mag. *Astrid Jacoby*, Rechtsanwaltsanwärterin bei Schramm Öhler Rechtsanwälte  
 Mag. Dr. *Bernd-Roland Killmann* M.B.L.-HSG, Mitglied des juristischen Dienstes der Europäischen Kommission in Brüssel  
*Florian Kromer*, Unternehmensberater im Bereich Einkaufs- und Beschaffungsberatung in Wien, Jurist in einem Unternehmen im Verkehrssektor  
 Dr. *Rudolf Lessiak*, Lessiak & Partner Rechtsanwälte  
 Dr. *Albert Oppel*, Richter des Verwaltungsgerichts Wien  
 Mag. *Hannes Pesendorfer*, Rechtsanwalt und Partner bei Schramm Öhler Rechtsanwälte

### [Der Redaktionsbeirat]

Dr. *Stephan Denk*, Rechtsanwalt bei Freshfields Bruckhaus Deringer  
 Dr. *Heimo Elmer*, Leiter der Abteilung Baunormung, Referent für Vergabewesen im österreichischen Normungsinstitut, Lektor an der FH Technikum Kärnten, Sachverständiger  
 Dr. *Hans Gölles*, Sachverständiger für Vergabe- und Verdingungswesen, Autor zahlreicher Publikationen in den Bereichen Bauvertrag und Vergabe  
 Mag. *Reinhard Grasböck*, Richter des Bundesverwaltungsgerichts  
 Doz. Dr. *Brigitte Gutknecht*, Institut für Staats- und Verwaltungsrecht der Universität Wien

Univ.-Prof. DI Dr. *Andreas Kropik*, Professor für Bauwirtschaft und Baumanagement an der TU Wien, geschäftsführender Gesellschafter der Bauwirtschaftlichen Beratung GmbH mit Sitz in Perchtoldsdorf bei Wien, Sachverständiger  
 Dr. *Rudolf Lessiak*, Rechtsanwalt und Seniorpartner einer Kanzlei mit Schwerpunkt im Vergaberecht  
 Dr. *Matthias Öhler*, Rechtsanwalt und Partner bei Schramm Öhler Rechtsanwälte  
 Mag. *Franz Pachner*, BMWFW iR

### [BundesländerkorrespondentInnen]

Mag. *Otto-Imre Pathy*, Landesverwaltungsgericht Vorarlberg  
 Dr. *Robert Berger*, Amt der Salzburger Landesregierung  
 Dr. *Doris Hättenberger*, Universität Klagenfurt  
 Mag. *Beatrix Lehner*, Richterin des Bundesverwaltungsgerichts (Außenstelle Graz)  
 Dr. *Albert Oppel*, Richter des Verwaltungsgerichts Wien  
 Mag. *Christian Ruzicka*, Stadt Wien, MA 63  
 Dr. *Sigmund Rosenkranz*, Senatsvorsitzender des Landesverwaltungsgerichts Tirol  
 Mag. *Manja Schlossar-Schiretz*, Landesverwaltungsgericht Steiermark  
 Mag. *Karin Schnabl*, Landesverwaltungsgericht Steiermark  
 Dr. *Volker Wurdinger*, Landesverwaltungsgericht Tirol

Die veröffentlichten Beiträge geben die persönliche Meinung der/des jeweiligen Autorin/Autors wieder, welche sich nicht unbedingt mit der Meinung der Behörde, der die/die jeweilige Autorin/Autor angehört, decken muss.

### INHALT 13 · 2020

DVBI aktuell  
Vorschau/Impressum

#### Aufsätze

Brexit – Rechtsfragen des Übergangszeitraums und die Rechtslage nach dessen Ende

Prof. Dr. Ulrich Jan Schröder, Duisburg

III  
VII

Schulte: Baukultur und Klimaschutz

Dr. Boas Kümper, Münster

865

Länderkompetenz für »Mietendeckel«? – Keine Kakophonie in der Mietpreisregulierung!

Prof. Dr. Jürgen Kühling, LL.M., Regensburg

833

Effer-Uhe/Mohnert: Psychologie für Juristen

Prof. Dr. jur. Klaus Schönenbroicher, Düsseldorf/  
Bochum

867

Die Beihilferechtskonformität des Kohleausstiegsgesetzes vor dem Hintergrund des Klimaschutzes

Prof. Dr. jur. Walter Frenz, Maître en Droit Public, Aachen

842

#### Rechtsprechung

##### Bundesverfassungsgericht

BVerfG, Urt. v. 26.02.2020 – 2 BvR 2347/15

Verbot der geschäftsmäßigen Förderung der Selbsttötung – mit Anmerkung Dr. A. Katarina Weilert, LL.M. (London), Heidelberg

849

868

Corona-Krise: Ad-hoc-Empfehlung des Deutschen Ethikrates

Rechtsanwalt FAVvR Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/Osnabrück

855

##### Bundesverwaltungsgericht

BVerwG, Urt. v. 19.12.2019 – 7 C 12.18

Wahrung der Klagefrist durch Klageerhebung beim sachlich unzuständigen Gericht

855

882

##### Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe

OVG Bremen, Beschl. v. 07.06.2019 – 1 LA 246/18

Zulässigkeit des Antrags auf Zulassung der Berufung trotz Hauptsacheerledigung nach Urteilerlass

862

884

Nds. OVG, Beschl. v. 09.07.2019 – 4 PA 84/19

Erfolgreiche Gegenvorstellung gegen die Verwerfung einer Beschwerde im Prozesskostenhilfverfahren

862

886

VGH Baden-Württemberg, Urt. v. 22.10.2019 – 1 S 450/17

Formelle Anforderungen an die Bekanntgabe einer Allgemeinverfügung

863

888

##### Landgerichte

OLG Koblenz, Urt. v. 07.05.2020 – 1 U 1158/19

Bindungswirkung verwaltungsgerichtlicher Urteile im Regressprozess

864

896

#### Buchbesprechungen

Hilpert: Die Systemverantwortung der Übertragungsnetzbetreiber in Strommarkt 2.0 – zur Gewährleistung der netzseitigen Versorgungssicherheit und den Herausforderungen von Liberalisierung und Energiewende

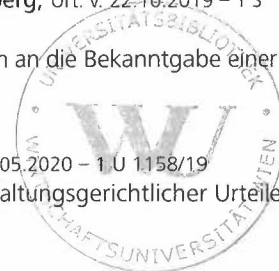
Prof. Dr. Ulrich Büdenbender, Düsseldorf

Notbohm: Wirkungen und Grenzen von Institutionen exekutiver Folgenabschätzungskontrolle – Nationaler Normenkontrollrat und Ausschuss für Regulierungskontrolle im Vergleich

Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister rer. publ., Berlin

Anderheiden (Hrsg.): 25 Jahre Vertrag von Maastricht

Prof. Dr. Markus Kotzur, Hamburg



### INHALT 12 · 2020

DVBI aktuell  
Vorschau/Impressum

III  
VII

#### Aufsätze

Die Corona-Bußgeldkataloge der Bundesländer –  
Fremdkörper im Ordnungswidrigkeitenrecht?  
Prof. Dr. Dieter Müller und Dr. Adolf Rebler,  
Bautzen/Maxhütte-Haidhof **785**

Staatliche Entscheidungen in Zeiten der Pandemie  
Dr. Peter Itzel, VRI OLG Koblenz **792**

Die Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte zur  
Präimplantationsdiagnostik (PID)  
Dr. Franziska Huber und Prof. Dr. Josef Franz  
Lindner, Augsburg **796**

Quo vadis Grundsteuer? – Länderöffnungsklausel  
in der Grundsteuerreform – Ein Beitrag zu den  
Auswirkungen der Grundsteuerreform auf das  
Grundgesetz  
Prof. Dr. Kyrill-Alexander Schwarz und Wiss. Mit.  
Lukas Sairinger, Würzburg **800**

Küstenschutzrecht  
Dr. Tilmann Mohr, Kiel **807**

#### Buchbesprechungen

Meinel: Selbstorganisation des parlamentarischen  
Regierungssystems. Vergleichende Studien zu  
einem Verfassungsproblem der Bundesrepublik  
Deutschland  
Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister  
rer. publ., Berlin **813**

Knopp (Hrsg.): Effektives Rechtsschutzgebot –  
deutsche Verwaltungsgerichtsbarkeit quo vadis?  
ORR Dr. Adolf Rebler, Regensburg **814**

Kramme/Baldus/Schmidt-Kessel (Hrsg.):  
Brexit und die juristischen Folgen. Privat- und  
Wirtschaftsrecht der Europäischen Union  
Prof. Dr. Ulrich Jan Schröder, Duisburg **815**

Bittlingmaier: Die Gebietsverträglichkeit im  
Bauplanungsrecht  
Rechtsanwalt Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/  
Osnabrück **818**

Maunz/Dürig: Grundgesetz Kommentar  
Rechtsanwalt Dr. Matthias Wiemers, Berlin **818**

#### Rechtsprechung

##### Bundesverwaltungsgericht

BVerwG, Beschl. v. 20.02.2020 – BVerwG 6 AV 1.20  
Örtlich zuständiges Gericht für Klage auf Befreiung  
vom Rundfunkbeitrag wegen Zweitwohnung **819**

BVerwG, Beschl. v. 27.02.2020 – 3 AV 1.20  
Örtliche Zuständigkeit bei stets im Ausland  
aufenthältlichen Beklagten **820**

##### Landesverfassungsgerichte

VerfGH NRW, Beschl. v. 05.11.2019 – VerfGH 38/19.VB-2  
Darlegungsanforderungen des VerfGH NRW an eine  
Individualverfassungsbeschwerde **821**

##### Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe

OVG Rheinland-Pfalz, Beschl. v. 12.06.2019 – 8 A  
11392/18.OVG  
Vollständigkeit einer Rechtsmittelbelehrung für  
Klageerhebung in elektronischer Form **822**

OVG NRW, Beschl. v. 06.03.2020 – 9 B 187/20  
Zur tatsächlichen Ausgestaltung der  
Obdachlosenunterbringung **823**

Nds. OVG, Beschl. v. 05.03.2020 – 4 ME 34/20  
Tätigkeitsverbot für einen Heimleiter – Überprüfung  
eines Hängebeschlusses **826**

Nds. OVG, Beschl. v. 11.05.2020 – 13 MN 143/20  
Zur Quarantänepflicht von aus dem Ausland  
Einreisenden **827**



---

# Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

Privates Baurecht · Recht der Architekten und Ingenieure · Vergaberecht

## NZBau 7/2020

Juli 2020 · 21. Jahrgang 2020 · Seite 409–480

Schriftleitung: Prof. Dr. Meinrad Dreher, LL.M., Mainz; Rechtsanwalt Prof. Dr. Heiko Fuchs, Mönchengladbach

Redaktion: Rechtsanwältin Elisabeth Jackisch, M. A.; Rechtsanwältin Kerstin Korn, Frankfurt a. M.

---



### Inhalt

Editorial	<i>M. Dreher/L. Burkhart</i> , Vergaberechtsfreie horizontale öffentlich-öffentliche Zusammenarbeit durch entgeltliche Aufträge	409
Aufsätze	<i>K. Eschenbruch</i> , Die vertragliche Umsetzung von Lean Konzepten für das Terminmanagement	411
	<i>S. Eufinger/M. R. Jahn</i> , Die Abnahme des Gemeinschaftseigentums und typische Fehler	417
	<i>M. Knauff</i> , Elektronische öffentliche Auftragsvergabe	421
Entscheidungsbesprechungen	<i>J. Gerlach</i> , Geltung der AEUV-Grundsätze auch bei Inhouse-Vergaben nach der Richtlinie 2014/24/EU (zu <i>EuGH</i> , NZBau 2020, 173)	426
	<i>F. Krumenaker</i> , Schadensersatz vor den Zivilgerichten wegen Vergaberechtsverstößes ohne vorherige Rüge und Nachprüfungsantrag (zu <i>BGH</i> , NZBau 2019, 798)	429
Literatur	<i>H. Locher/W. Koeble/W. Frik</i> , Kommentar zur HOAI ( <i>K. Eschenbruch</i> )	432
	<i>M. Burgi</i> , Vergaberecht ( <i>W. E. Trautner</i> )	433

### Rechtsprechung

#### Privates Baurecht

OLG Köln	4. 9.19 – 16 U 48/19	An Unbedenklichkeitsbescheinigungen anknüpf. Fälligkeitsklausel z. Werklohn	434
OLG München	15. 1.20 – 20 U 1051/19 Bau	Keine konkludente Abnahme nach Rüge wesentlicher Mängel	436
OLG Frankfurt a.M.	28. 10. 19 – 21 U 47/19	Unwirksame Abrede z. Erfüllungssicherheit wg. unangemess. Benachteiligung	438
BayObLG	12. 2.20 – 1 AR 94/19	Gerichtsstandsvereinbarung bei ausschließl. Gerichtsstand – Pflasterarbeiten	442
OLG Koblenz	23. 3.20 – 1 W 75/20	Keine Kostenentscheidung im sBV bei Anhängigkeit der Hauptsache	445



## Recht der Architekten und Ingenieure

BGH	14. 5.20– VII ZR 174/19	EuGH-Vorlage zu Folgen d. Vertragsverletzungsverfahrens f. Honorarprozesse	447
BGH	31. 3.20– XI ZR 198/19	Gesetzlichkeitsfiktion einer Widerrufsinformation (Ls.)	452
OLG Brandenburg	23. 1.20– 12 U 195/17 (12 U 215/19)	Bestimmung der anrechenbaren Kosten bei Wohnungseigentumsanlagen mit Praxisanmerkung von M. Hilka	452 456

## Vergaberecht

EuGH	4. 6.20– C-429/19	Nichtvorliegen der öffentlich-öffentlichen Zusammenarbeit – Remondis II	457
EuGH	28. 5.20– C-796/18	Keine Besserstellung Privater bei öff. Zusammenarbeit – Softwareüberlassung	461
BGH	28. 1.20– EnZR 99/18	Nichtigkeit des Gaskonzessionsvertrags – Gasnetz Leipzig	467
BGH	28. 1.20– KZR 24/17	Schadensersatz bei Kartellabsprachen – Schienenkartell II	472
OLG Naumburg	22. 11.19– 7 Verg 7/19	Wirksame Aufstellung eines Formerfordernisses – Irritationsschutzwand	478

## Umschlaginformationen

NZBau aktuell

V

ISSN 1439–6351

### NZBau – Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

#### Schriftleitung (v. i. S. d. P.):

Prof. Dr. Meinrad Dreher, LL.M. (Vergaberecht), Johannes Gutenberg-Universität Mainz, Haus Recht und Wirtschaft, 55099 Mainz, Telefon: (0 61 31) 39-2 56 72, Telefax: (0 61 31) 39-2 56 75, E-Mail: m.dreher@uni-mainz.de; Rechtsanwalt Prof. Dr. Heiko Fuchs (Privates Baurecht), Viersener Straße 16, 41061 Mönchengladbach, Telefon: (0 21 61) 8 11-6 01, Telefax: (0 21 61) 8 11-7 77, E-Mail: heiko.fuchs@kapellmann.de

**Verlagsredaktion:** (verantwortlich für den Textteil): Rechtsanwältin Elisabeth Jackisch, M. A. (Rechtsprechung), Rechtsanwältin Kerstin Korn (Aufsätze und Schlussredaktion); Rechtsanwalt Dr. Hans von Gehlen, Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49, E-Mail: NZBau@Beck-Frankfurt.de

**Manuskripte:** Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetz-

lichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert

oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

**Anzeigenabteilung:** Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81 89-604, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de  
Verantwortlich für den Anzeigenteil: Bertram Mehlhing.

**Verlag:** Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

**Erscheinungsweise:** Monatlich.

**Bezugspreise 2020:** Jährlich € 329,- (inkl. MwSt.). Einzelheft: € 31,- (inkl. MwSt.). Versandkosten jeweils zuzüglich. Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

**Bestellungen** über jede Buchhandlung und beim Verlag.

#### KundenServiceCenter:

Telefon: (0 89) 3 81 89-750,  
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.  
E-Mail: kundenservice@beck.de

**Abbestellungen** müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

**Adressenänderungen:** Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

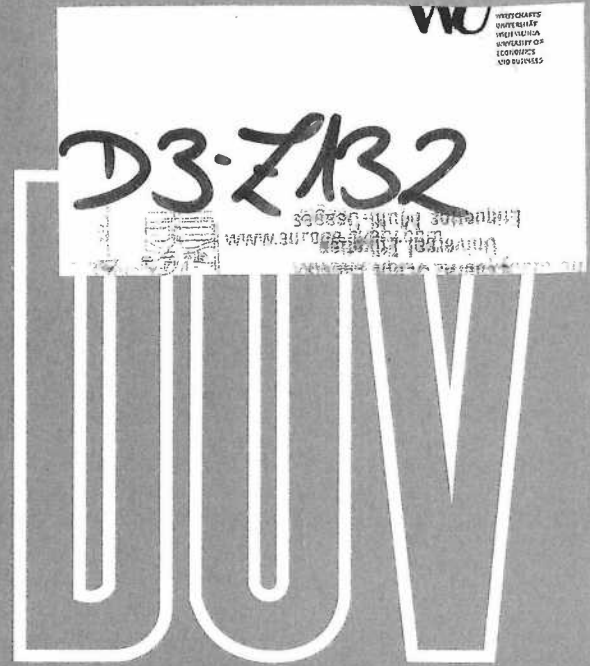
Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

**Druck:** NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.

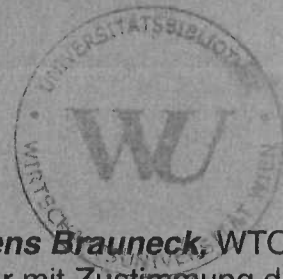


# Die Öffentliche Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht  
und Verwaltungswissenschaft



73. Jahrgang Juli 2020  
Heft 13 Seiten 537–592



**Jens Brauneck**, WTO-Abkommen  
nur mit Zustimmung der EU-Mit-  
gliedstaaten?

**Alexander Hobusch**, Politische  
Parallelaktionen

**Matthias Hettich**, Bildaufnahmen  
von Versammlungen und Versamm-  
lungsteilnehmern

**Anne-Kathrin Kenkmann**,  
Abschied von der klassischen Fall-  
gruppe des Beurteilungsspielraums  
von pluralistischen, weisungsfreien  
Gremien?

## Buchbesprechung

**OVG NRW**, Anfertigen von Foto-  
aufnahmen von Versammlungs-  
teilnehmern (vgl. Beitrag *Hettich*)

**BVerwG**, Indizierung jugend-  
gefährdender Kunstwerke  
(vgl. Beitrag *Kenkmann*)

Rechtsprechung in Leitsätzen

www.doev.de  
Kohlhammer

# 13



# Inhaltsverzeichnis

## Abhandlungen

<i>Jens Brauneck</i> , Neuss, WTO-Abkommen nur mit Zustimmung der EU-Mitgliedstaaten? .....	537
<i>Alexander Hobusch</i> , Düsseldorf, Politische Parallelaktionen – Entfesselung der Parteienfinanzierung? .....	548
<i>Matthias Hettich</i> , Mannheim, Bildaufnahmen von Versammlungen und Versammlungsteilnehmern – Zugleich Anmerkung zu OVG NRW, Urt. v. 17.9.2019, 15 A 4753/18 .....	558
<i>Anne-Kathrin Kenkmann</i> , Bochum, Abschied von der klassischen Fallgruppe des Beurteilungsspielraums von pluralistischen, weisungsfreien Gremien? – Zugleich Anmerkung zu BVerwG, Urt. v. 30.10.2019, 6 C 18/18, Indizierung des Bushido-Albums durch die Bundesprüfstelle für jugendgefährdende Medien .....	565

---

## Buchbesprechung

<i>Julia Angster/Dieter Gosewinkel/Christoph Gusy</i> , Staatsbürgerschaft im 19. und 20. Jahrhundert ( <i>Jörg Berkemann</i> ) .....	569
---	-----

---

## Rechtsprechung

<i>OVG NRW</i> , Urteil vom 17.9.2019 – 15 A 4753/18 – Anfertigen von Fotoaufnahmen von Versammlungsteilnehmern (vgl. Beitrag <i>Hettich</i> ) .....	571
<i>BVerwG</i> , Urteil vom 30.10.2019 – 6 C 18.18 – Indizierung jugendgefährdender Kunstwerke (vgl. Beitrag <i>Kenkmann</i> ) .....	576

---

## Leitsätze

### Gerichte der Europäischen Union

421. <i>EuGH</i> , Urteil vom 19.3.2020 – C-564/18 – LH – Gerichtliche Kontrolle von Verwaltungsentscheidungen über die Unzulässigkeit von Anträgen auf internationalen Schutz .....	586
422. <i>EuGH</i> , Urteil vom 19.3.2020 – C-406/18 – PG – Flüchtlingsrecht; wirksamer Rechtsbehelf; Befugnisse und Pflichten des erstinstanzlichen Gerichts .....	586
423. <i>EuGH</i> , Urteil vom 2.4.2020 – C-830/18 – Landkreis Südliche Weinstraße – Wohnsitzerfordernis für die Erstattung von Schülerbeförderungskosten .....	587

### Verfassungsgerichte

424. <i>BVerfG</i> , Urteil vom 5.5.2020 – 2 BvR 859/15 u. a. – Staatsanleihenkaufprogramm der EZB .....	587
425. <i>BVerfG (Kammer)</i> , Beschluss vom 5.2.2020 – 1 BvR 1586/14 – Organisation der Dualen Hochschule Baden-Württemberg .....	588

### Verwaltungsgerichtsbarkeit

#### Abgabenrecht

426. <i>VGH BW</i> , Urteil vom 28.1.2020 – 2 S 478/18 – Erschließungsbeitragsbescheid; Erledigung des Vorauszahlungsbescheides .....	588
---	-----

#### Öffentliches Dienstrecht

427. <i>VGH BW</i> , Urteil vom 12.3.2020 – 4 S 2773/19 – Auslandsverpflichtungsprämie .....	589
--	-----

#### Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

428. <i>BVerwG</i> , Urteil vom 12.12.2019 – 8 C 3.19 – Feststellung der Rechtswidrigkeit von Gaststättengestaltungen für den „Rheingauer Weinbrunnen“ in Berlin .....	589
--	-----

## Datenschutz-, Informations- und Medienrecht

429. *BVerwG*, Beschluss vom 5.3.2020 – 20 F 3.19 – Sperrerklärung; Schutz von Geschäftsgeheimnissen ..... 589  
430. *HessVGH*, Beschluss vom 23.1.2020 – 9 A 1466/18.Z – Umweltinformationsfreiheit; Ausschlussgründe ..... 589

## Bau- und Planungsrecht

431. *HessVGH*, Beschluss vom 10.2.2020 – 3 B 750/19 – Abwehransprüche des Eigentümers einer denkmalgeschützten Anlage ..... 589  
432. *NdsOVG*, NK-Urteil vom 11.2.2020 – 1 KN 183/17 – Bebauungsplan zur Freihaltung des Außenbereichs von baulichen Anlagen ..... 590  
433. *HessVGH*, Beschluss vom 19.2.2020 – 4 A 1677/18.Z – Wiederaufbau eines Wochenendhauses im Außenbereich; Landschaftsschutz ..... 590  
434. *NdsOVG*, NK-Urteil vom 26.2.2020 – 12 KN 182/17 – Flächennutzungsplan; Konzentrationsflächenplanung; Landschaftsschutzgebiet ..... 590  
435. *VGH BW*, Beschluss vom 3.3.2020 – 3 S 3378/19 – Vermutung der Richtigkeit des Baulastenverzeichnisses ..... 590  
436. *BayVGH*, NK-Urteil vom 9.3.2020 – 15 N 19.210 – Ausweisung eines allgemeinen Wohngebiets; Abwägungsrelevanz hinzukommenden Verkehrslärms ..... 590

## Naturschutz- und Umweltrecht

437. *BVerwG*, Urteil vom 28.11.2019 – 7 C 2.18 – Keine Klagebefugnis eines Lärmbetroffenen für eine Klage gegen Lärmaktionsplan ..... 590  
438. *BVerwG*, Urteil vom 19.12.2019 – 7 C 28.18 – Anfechtung einer Verlängerungsentscheidung nach § 18 BImSchG ..... 590  
439. *HessVGH*, Urteil vom 10.12.2019 – 9 A 2691/18 – Luftreinhalteplan; Verhältnismäßigkeitsgrundsatz; Verkehrsverbote ..... 591

## Straßen-, Wege- und Verkehrsrecht

440. *BVerwG*, Urteil vom 7.11.2019 – 3 C 12.18 – Ertüchtigung einer Eisenbahnstrecke zur Mitnutzung durch Straßenbahnfahrzeuge ..... 591  
441. *BVerwG*, Urteil vom 29.1.2020 – 9 C 10.18 – Fernstraßenrechtliches Anbauverbot ..... 591

## Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

442. *VGH BW*, Beschluss vom 13.2.2020 – 12 S 3016/19 – Verlustfeststellung; Gefahrenprognose ..... 591  
443. *VGH BW*, Beschluss vom 21.2.2020 – 11 S 2/20 – Fortgeltungsfiktion; Abschiebung; Sicherung des Verwaltungsverfahrens ..... 591  
444. *VGH BW*, Beschluss vom 10.3.2020 – 11 S 2335/19 – Aufenthaltserlaubnis zur Absolvierung einer Einstiegsqualifizierung ..... 591

## Sonstiges Verwaltungsrecht

445. *BVerwG*, Urteil vom 27.2.2020 – 8 C 13.19 – Antragserfordernis für die Feststellung selbstständigen Gebäudeeigentums ..... 592  
446. *NdsOVG*, Beschluss vom 9.3.2020 – 10 LA 416/18 – Nutzung einer Grabstelle ..... 592

## Verwaltungsverfahren-, -zustellungs- und -vollstreckungsrecht

447. *BVerwG*, Beschluss vom 2.3.2020 – 6 KSt 1.20 – Anwendbarkeit des Verwaltungsverfahrensgesetzes auf einen Gerichtskostenansatz ..... 592

## Gerichtsverfahrensrecht

448. *BVerwG*, Beschluss vom 19.2.2020 – 20 F 7.19 – Verweigerung der Aktenvorlage; Teilschwärzung; Informationsaustausch zwischen Sicherheitsbehörden ..... 592  
449. *BVerwG*, Beschluss vom 20.2.2020 – 6 AV 1.20 – Örtlich zuständiges Gericht für Klage auf Befreiung vom Rundfunkbeitrag wegen Zweitwohnung ..... 592  
450. *VGH BW*, Beschluss vom 4.3.2020 – A 4 S 457/20 – Überschreitung der Zweiwochenfrist des § 116 Abs. 2 VwGO; Gehörsverstoß ..... 592

**Abhandlungen**

150 Jahre Gewerbeordnung und Gewerbeordnung 21	Prof. Dr. Dr. h. c. mult. Rolf Stober, Hamburg	S. 1
Der ruhende Taxiverkehr in Unruhe – Teil I	Dirk Wüstenberg, Offenbach a.M.	S. 8
„Rückvermeisterung“ des Handwerks – durch Qualifikation zur Qualität? – Zum Referentenentwurf des BMWi	Dr. Matthias Wiemers, Berlin	S. 13
Immissionsschutzrechtliche Anforderungen an die Beschaffenheit von Anlagen nach einer Verordnung gemäß § 32 BImSchG	Dr. Alfred Scheidler, Tirschenreuth	S. 16

**Buchbesprechung**

Grabitz, Eberhard / Hilf, Meinhard / Nettesheim, Martin (Hrsg.), Das Recht der Europäischen Union. Kommentar. Loseblatt.	Prof. Dr. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, Heidelberg	S. 39
Becker, Ulrich / Hatje, Armin / Schoo, Johann / Schwarze, Jürgen (Hrsg.), EU-Kommentar – , 4. Auflage 2019	Prof. Dr. Walter Frenz, Aachen	S. 39

**Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze****Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht**

Gewerbsmäßigkeit, Tierschutzverein, Vermittlung von Tieren aus Ausland, keine Gewinnerzielungsabsicht erforderlich	OVG Münster	11.10.2019	20 A 521/17	S. 21
Folgenbeseitigungsanspruch, Zurückziehen von Warnungen, RA-PEX, Marktüberwachungsbehörde, Produkteinstufung, Spielzeug	VG Münster	13.11.2019	9 K 2514/16	S. 25

**Gewerbeordnung und sonstiges Gewerberecht**

Spielhallen, Mindestabstand, Eingang, Übergangsfrist, Auswahlentscheidung, Härtefallerlaubnisse, Ziele des GlüStV, Bestandschutz- und Vertrauensschutzinteresse	OVG Münster	10.10.2019	4 A 1826/19	S. 29
Öffentliche Bestellung, Sachverständiger, keine Altersgrenze, besondere Sachkunde, Beteiligungsverfahren, Beweislast, Gutachten, Nachprüfbarkeit, Nachvollziehbarkeit, Sachverständigenausschuss, Verfahrensfehler, Verständlichkeit, Zertifizierung, Sachgebiet, Feststellung, Fachmann, Nachweis, Schadenshypothese	VG Stade	15.10.2019	6 A 1256/14	S. 33

**Handwerk, Berufsbildung**

Handwerkskammer, Beiträge, Beitragsbefreiung, Existenzgründer, Doppelmitgliedschaft, IHK, Beitragspflicht, IHK-Beitrag, Kammerbeitrag, Gewerbe, Vergleich, Einkommensteuerbescheid, Beitragsordnung, Beitragsbemessung	VGH Mannheim	12.09.2019	6 S 1092/18	S. 34
--	--------------	------------	-------------	-------

**Gaststätten, Handel, Dienstleistung, Ladenschluss**

Gaststättenrechtliche Auflage, Einsatz gewerblicher Ordner, Zurechnung ordnungsrechtlich relevanter Störungen in einem Gaststättenbetrieb, Verhältnismäßigkeit einer Auflage, Anwohner, Nachbarschaft, Lärm, Gäste, Erlaubnis, Gewerbebetrieb, Bestimmtheit	VGH München	10.09.2019	22 ZB 18.229	S. 37
Ladenöffnung, Sonntag, Anlass, Prognose, Besucherzahlen, Vertretbarkeit, Verkaufsoffener Sonntag	OVG Koblenz	22.10.2019	6 B 11533/19	S. 37
Ladenöffnung, Sonntagsruhe, verkaufsoffener Sonntag, Anlassveranstaltung	OVG Lüneburg	01.11.2019	7 ME 56/19	S. 37

**Planungsrecht, Umweltrecht, sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht**

Zuwendung, Rücknahme, Unzulässigkeit der Auslegung von Förderrichtlinien, Auslegung der rechtsgeschäftlichen Willenserklärungen bei der Anbahnung eines Vertrags über eine förderfähige Maßnahme, Selbstbindung der Verwaltung durch einheitliche Verwaltungspraxis	VGH München	11.10.2019	22 B 19.840	S. 37
Betriebsprüfungen, Rentenversicherung, Vertrauensschutz, Abschluss der Betriebsprüfung durch Verwaltungsakt	BSG	19.09.2019	B 12 R 25/18 R	S. 38
Nutzungsuntersagung, Monteursunterkunft, reines Wohngebiet, Beschäftigte, Boarding House	OVG Lüneburg	16.08.2019	1 LA 28/19	S. 38
Wein, Weinbauerzeugnis, Weinprodukte, alkoholhaltig, Carry over, Endprodukt, Fruchtsaft, Verbraucherschutz, Lebensmittelzusatzstoff	OVG Koblenz	15.10.2019	6 A 11429/18	S. 38

## Abhandlungen

Das europäische Energierecht nach dem Erlass des Clean energy package: Eine gelungene Synthese von EU-Klimaschutz- und EU-Binnenmarktrecht?	Prof. Dr. Jörg Gundel/Dr. Julius Buckler, Bayreuth	S. 41
Konturen eines „Kammerwirtschaftsrechts“ als Rechtsrahmen für die wirtschaftliche Betätigung der Kammern	Prof. Dr. Arne Pautsch, Ludwigsburg	S. 48
Der ruhende Taxiverkehr in Unruhe – Teil II	Dirk Wüstenberg, Offenbach a.M.	S. 55
Wegfall der Gewerbesteuerpflicht und IHK-Kammerzugehörigkeit von kleinen PV-Anlagenbetreibern	Prof. Dr. Ralf Jahn, Würzburg	S. 60

## Buchbesprechung

Annegret Spanka, Gewährleistung des öffentlichen Personennahverkehrs durch allgemeine Vorschriften. Unter Berücksichtigung der beihilferechtlichen Rechtfertigung nach der Verordnung (EG) 1370/2007	Prof. Dr. Matthias Knauff, Jena	S. 79
--	---------------------------------	-------

## Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze

### Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht

Facebook-Fanpage, Datenschutz, Deaktivierungsanordnung, Betreiber, Verantwortlicher, Grundsatz der effektiven Gefahrenabwehr, Nutzerprofil, Störerauswahl, Zwecke und Mittel der Datenverarbeitung, gemeinsame Verantwortlichkeit, wirtschaftliches Eigeninteresse	BVerwG	11.09.2019	6 C 15.18	S. 62
Informationszugang, Produktinformation, Verbraucher, keine Feststellung durch VA erforderlich	BVerwG	29.08.2019	7 C 29.17	S. 65
Kommunale Eigengesellschaft, Abstimmung, Gesellschafterversammlung, Abstimmungsverhalten, Bürgerbegehren	OVG Lüneburg	04.12.2019	10 LC 154/18	S. 66
<b>Gewerbeordnung und sonstiges Gewerberecht</b>				
Spielhalle, Sperrzeit, fristgerechter Widerruf einer Sperrzeitverkürzung	BVerwG	12.09.2019	8 C 7.18	S. 66
Spielhalle, Erlaubnis, Verbundverbot, Abstandsgebot, Niederlassungsfreiheit, Dienstleistungsfreiheit, Auswahlverfahren Bestands-spielhallen, Transparenzgebot, unbillige Härte	OVG Münster	16.08.2019	4 B 659/18	S. 69
Zulassung zu einem Jahrmarkt, Autoscooter, Freimarkt, sexistisch, Treu und Glauben, Unterschrift	OVG Bremen	24.10.2019	2 B 282/19	S. 69

### Handwerk, Berufsbildung

Umsatzsteuer, Backwaren, Fast-Food, Verzehr in Filiale, Sitzgelegenheit, kein ermäßigter Umsatzsteuersatz	FG Münster	03.09.2019	15 K 2553/16 U	S. 72
Prüfungsanfechtung, Fortbildungsprüfung der IHK, Nichtbestehen der Prüfung zum Geprüften Betriebswirt, projektarbeitsbezogenes Fachgespräch, Anforderungen an ein Protokoll, Verhältnis der Projektarbeit zum projektarbeitsbezogenen Fachgespräch, Anspruch auf Neubewertung, Prüfungsleistung, Fachgespräch	VG Würzburg	18.09.2019	6 K 18.1054	S. 74

### Planungsrecht, Umweltrecht, sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht

Medizinprodukte, Untersagung des Inverkehrbringens, Arzneimittel, CE-Kennzeichen, Europäischer Wirtschaftsraum, Territorialprinzip, transnationaler Verwaltungsakt	OVG Lüneburg	17.12.2019	13 LB 135/19	S. 79
Arbeitszeit Kraftfahrer, Höchstarbeitszeit, Arbeitszeitgesetz anwendbar, Fahrpersonalrichtlinie, Abweichung von BAG	OVG Münster	10.10.2019	4 A 1334/17	S. 79

## Abhandlungen

Die Zulässigkeit digitaler Geschäftsmodelle von Uber, Bitcoin, Libra & Co – Teil 1: Digitale Geschäftsmodelle im Widerstreit mit öffentlich-rechtlicher Komplexität	Prof. Dr. Liv Jaeckel, Leipzig	S. 81
Das Migrationspaket 2019 – ein Überblick unter besonderer Berücksichtigung des Arbeitsmarktzugangs	Dr. Wolfgang Breidenbach, Halle (Saale)	S. 89

## Buchbesprechung

Rolf Stober/Sven Eisenmenger, Öffentliches Wirtschaftsrecht – Besonderer Teil, Gewerberechtliche Grundlagen, spezielles Branchenrecht und branchenübergreifende Querschnittsmaterien	Prof. Dr. Birgit Schmidt am Busch, München	S. 118
--	--	--------

## Berichte und Hinweise, Klausuren mit Lösung

Bericht zur Tagung „150 Jahre Gewerbeordnung“ am 26. und 27.09.2019 in Berlin	Elisa Rudolph, Chemnitz	S. 96
---	-------------------------	-------

## Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze

### Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht

Vorabentscheidungsverfahren, Luftverschmutzung, Pflicht zum Erlass geeigneter Maßnahmen, um einen möglichst geringen Zeitraum der Überschreitung zu gewährleisten, Weigerung einer Regionalregierung, eine gerichtliche Anordnung zu befolgen, Zwangshaft gegen hohe politische Vertreter oder hohe Beamte der betreffenden Region, Effektiver gerichtlicher Rechtsschutz, Recht auf Freiheit der Person, Rechtsgrundlage, Verhältnismäßigkeit	EuGH	19.12.2019	C-752/18	S. 99
Rechtsweg, Auskunftsanspruch Insolvenzverwalter gegen Finanzamt, DSGVO, Informationsfreiheitsrecht	BVerwG	28.10.2019	10 B 21.19	S. 102
Abgabenbescheid, Nichtigkeit, Rechtswidrigkeit, Bestimmtheit	BVerwG	09.07.2019	9 B 29.18	S. 104
IHK, Vollversammlung, Organstreitverfahren, Informationsrechte, Kauf eines Grundstücks	VG Köln	18.12.2019	1 L 2605/19	S. 104
IHK-Beitrag, GmbH, Vermögensverwaltung, Betriebstätte	VG Würzburg	18.09.2019	6 K 19.235	S. 104

### Gewerbeordnung und sonstiges Gewerberecht

Spielhalle, Übergangsfrist, Auswahlverfahren, Härtefall	OVG Münster	10.10.2019	4 A 665/19	S. 104
Geldwäschebeauftragte, Pflicht zur Bestellung, Beteiligungsgesellschaft, Holdinggesellschaft	OVG Koblenz	29.05.2019	6 A 10204/19	S. 108
Öffentliche Bestellung, Sachverständige, Stellungnahme des Fachgremiums, keine Bindung (mit Anmerkung Dr. Peter Bleutge)	VG Minden	04.09.2019	3 K 423/17	S. 108

### Handwerk, Berufsbildung

Prüfungszulassung, externe Zulassung, Ersatzschule, Information an Teilnehmer, Unterlassung, konkrete Gefahr, Ordnungsgeld, Ordnungshaft	OVG Münster	20.12.2019	4 B 335/19	S. 110
Prüfungsrecht, Überdenkungsverfahren, Zwei-Prüfer-Prinzip, eigenständige Bewertung durch beide Prüfer	OVG Lüneburg	05.09.2019	2 LA 108/18	S. 115
Prüfung, Akteneinsicht, Besetzungsrüge, Kontrollorgan, Verfahrensfehler	OVG Lüneburg	19.12.2019	2 ME 634/19	S. 115

### Gaststätten, Handel, Dienstleistung, Ladenschluss

Sonntagsverkauf von Backwaren, Brot und Brötchen als zubereitete Speisen, Gaststätte, Mischbetrieb	BGH	17.10.2019	I ZR 44/19	S. 115
--	-----	------------	------------	--------

### Planungsrecht, Umweltrecht, sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht

Einzelhandelsbetrieb, Berechnung der Verkaufsfläche, Großflächigkeit, Benutzbarkeit, Warenpräsentation, Freihalten, Fläche vor Notausgang	BVerwG	16.07.2019	4 B 9.19	S. 117
---	--------	------------	----------	--------

## Fortsetzung 3. Umschlagseite

**Abhandlungen**

Das Verfassungsrecht als vergessener Rahmen der Gewerbeordnung	Prof. Dr. Stephan Rixen, Bayreuth	S. 121
Die Zulässigkeit digitaler Geschäftsmodelle von Uber, Bitcoin, Libra & Co. Teil 2: Wenn es um das Geld geht – Zahlungssysteme und virtuelle Währungen	Prof. Dr. Liv Jaeckel, Leipzig	S. 128

**Berichte und Hinweise, Klausuren mit Lösung**

Schwerpunktbereichsklausur: Ärger mit der Handwerkskammer	Jun.-Prof. Dr. Anika Klafki, Jena	S. 134
---	-----------------------------------	--------

**Buchbesprechung**

Denkhaus/Richter/Bostelmann, E-Government-Gesetz/Onlinezugangsgesetz.	Dr. Matthias Wiemers, Berlin	S. 159
---	------------------------------	--------

**Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze****Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht**

Airbnb, Plattform, Vermittlung, Immobilienmakler, Dienst der Informationsgesellschaft, Berufsausübung, Anmeldepflicht, Gewerbeausweis, keine Notifizierung	EuGH	19.12.2019	C-390/18	S. 139
--	------	------------	----------	--------

Einwirkungsanspruch, öffentliche Einrichtung, finanzielle Zuwendung an private Einrichtung	OVG Hamburg	12.09.2019	5 Bs 196/19	S. 140
--	-------------	------------	-------------	--------

**Gewerbeordnung und sonstiges Gewerberecht**

Aufstellung Glückspielgeräte, Geeignetheitsbestätigung, Personenbezug	OVG Münster	08.01.2020	4 B 635/19	S. 141
---	-------------	------------	------------	--------

Sportwetten-Erlaubnis nach Gewerbebesetz der DDR, Fortsetzungsfeststellungsinteresse, räumlicher Geltungsbereich, Verbot des Vertriebs von Sportwetten im Internet, Verbot von Werbung für öffentliches Glücksspiel im Internet	OVG Weimar	26.09.2019	3 KO 161/11	S. 142
---	------------	------------	-------------	--------

Versicherungsvermittler, Erlaubnis, Widerruf, Unzuverlässigkeit, Straftatbestände, Indizwirkung, Relevanz von Straftaten im privaten und beruflichen Kontext	OVG Münster	08.01.2020	4 B 1100/19	S. 145
--	-------------	------------	-------------	--------

Gewerbeuntersagung, Unzuverlässigkeit, Betriebsprüfung, Steuerrückstände, Schätzung, Guthaben, Umsatzsteuervoranmeldung, Prognose	VG Mainz	29.11.2019	1 L 1066/19	S. 146
---	----------	------------	-------------	--------

Marktzulassung, Kirmes, Standplatz, Auswahlkriterien, Marktfreiheit, Berücksichtigung nachträglicher Veränderungen	OVG Münster	19.09.2019	4 A 2177/18	S. 148
--	-------------	------------	-------------	--------

Uber, Mietwagen, Plattformbetreiber ohne Verkehrsgenehmigung, Mietwagenverkehr, Taxiruf	LG Frankfurt/M.	19.12.2019	3-06 O 44/19	S. 152
---	-----------------	------------	--------------	--------

IHK-Mitgliedsbeitrag, atypisch stille Gesellschaft	VG Karlsruhe	06.12.2019	10 K 8270/18	S. 152
--	--------------	------------	--------------	--------

**Gaststätten, Handel, Dienstleistung, Ladenschluss**

Ladenschluss, Spätverkauf („Späti“), gemischter Betrieb, Schank- und Speisewirtschaft, Gaststätte, Einzelhandel, Annex	OVG Berlin/Bbg.	21.01.2020	1 S 80.19	S. 154
--	-----------------	------------	-----------	--------

Auskunftsanspruch, Verbraucherinformationsgesetz, Betriebshygiene, Hygienische Mängel, Internet, Kampagne, Kontrollbericht, Lebensmittelüberwachung	OVG Lüneburg	16.01.2020	2 ME 707/19	S. 157
---	--------------	------------	-------------	--------

**Planungsrecht, Umweltrecht, sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht**

Schuldnerberatungsstelle, Anerkennung, geeignete Stelle, Übergangsregelung, Verbraucherinsolvenzverfahren, Zweigstelle	OVG Münster	30.10.2019	4 B 1060/19	S. 159
--	-------------	------------	-------------	--------

Baugenehmigung, Nutzungsänderung, prostitutive Einrichtung, bordellartiger Betrieb, Mischgebiet, typisierende Betrachtungsweise, Begleiterscheinungen, milieubedingte Unruhe, Prostituiertenschutzgesetz, Dienstleistungsrichtlinie, Atypik, Befreiung	OVG Berlin/Bbg.	29.10.2019	2 B 2.18	S. 159
--	-----------------	------------	----------	--------

## Abhandlungen

Verkehrsdienstleistungs-Apps als Akzeleratoren für die Entwicklung von rechtlichen Rahmenbedingungen – Ein Vergleich der rechtlichen Rahmenbedingungen zwischen Frankreich, Deutschland und dem Vereinigten Königreich	Louise Sophia Kavacs, Jena	S. 161
Zur Umsetzung der Datenschutz-Grundverordnung im bereichsspezifischen Datenschutz der Gewerbeordnung (§§ 11, 11a GewO)	Martin Schulze-Werner, Münster	S. 168
Zur Zulässigkeit von Mehrzweck-/Veranstaltungshallen in Industriegebieten	Dr. Hans-Ulrich Stühler, Reutlingen	S. 170
Neue Formen der Gewerbeausübung im Internet – Vortrag anlässlich der Bundesfachtagung Gewerberecht 2019 an der Universität für Verwaltungswissenschaften, Speyer	Klaus Frank, Homburg	S. 177

## Buchbesprechung

Alexander Stöhr: Kleine Unternehmen – Schutz und Interessenausgleich im Machtgefüge zwischen Arbeitnehmern, Verbrauchern und Großunternehmen	Prof. Dr. Urs Kramer, Passau	S. 200
--	------------------------------	--------

## Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze

### Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht

Europäische Integration, Übertragungsgesetz, Einheitliches Patentgericht, materielle Verfassungsänderung, formelle Übertragungskontrolle, verfassungsändernde Mehrheit	BVerfG	13.02.2020	2 BvR 739/17	S. 179
ÖPNV, Ausgleichspflicht bei nicht auskömmlichem Verbundtarif	BVerwG	10.10.2019	10 C 3.19	S. 179
Grundrechtsträger, Ausschluss staatlich beherrschter Unternehmen, Arbeitgeberverband, Koalitionsfreiheit, Tariftreueklausel, Vergaberecht	BVerwG	12.12.2019	8 C 8.19	S. 183
<b>Gewerbeordnung und sonstiges Gewerberecht</b>				
Arbeit an Sonn- und Feiertagen, Amazon, Arbeitszeitgesetz, von außen verursachte besondere Verhältnisse, Wettbewerbsneutralität des Staates	OVG Münster	11.12.2019	4 A 738/18	S. 185
Versicherungsvermittler, Werbung mit 50-Euro-Gutschein bei Abschluss, Provisionsabgabeverbot für Versicherungsverträge	LG Berlin	24.01.2020	15 O 41/20	S. 190
Markt, Standplatz, Auswahl, Transparenz, grenzüberschreitendes Interesse	OVG Münster	19.09.2019	4 A 2129/18	S. 190
Spielhalle, Zuverlässigkeit, Steuerschulden, Zweifel an Unionsrechtskonformität der Steuer	OVG Hamburg	31.01.2020	4 Bs 216/19	S. 191
Spielhalle, Auswahlentscheidung, keine hinreichende Frist zur Gewährung effektiven Rechtsschutzes und zur Abwicklung, Ermessensfehler	OVG Münster	04.12.2019	4 B 1037/18	S. 193
<b>Handwerk, Berufsbildung</b>				
Taxi- und Mietwagenverkehr, Fachkundeprüfung, Rücknahme der Prüfungsbescheinigung, Chancengleichheit, Aussetzungsinteresse	VG Ansbach	02.03.2020	4 S 19.02344	S. 196
<b>Gaststätten, Handel, Dienstleistungen, Ladenschluss</b>				
Fremdenverkehrsbeitrag, Erledigung eines Vorauszahlungsbescheids, rechtsaufsichtliche Genehmigung der Beitragssatzung, Kostendeckungsprinzip, mittelbarer Vorteil bei Untervermietung eines Ferienhauses, Schätzung des Vorteilssatzes, Indizwirkung eines vom unmittelbar Bevorteilten akzeptierten Vorteilssatzes	VGH München	29.01.2020	4 B 18.2285	S. 196
<b>Planungsrecht, Umweltrecht, sonstiges Wirtschaftsverwaltungsrecht</b>				
Gewerblichkeit der Tätigkeit eines externen Datenschutzbeauftragten	BFH	14.01.2020	VII R 27/17	S. 196
Glücksspiel, Fernsehlotterie, Isolierte Aufhebung angefochtener Nebenbestimmungen nur bei Rechtmäßigkeit des verbleibenden Verwaltungsaktes	BVerwG	06.11.2019	8 C 14.18	S. 199



## Abhandlungen

Ausgleichspflicht für coronabedingte Betriebsschließungen	Prof. Dr. Walter Frenz, Aachen	S. 201
Die Handwerksrechtsnovelle 2020	Sophie Sallaberger, München	S. 203
Großveranstaltungen und Abfallrecht	Prof. Dr. Hans-Peter Michler / Ann-Christin Funk, Trier/ Birkenfeld	S. 208
Die „Wohlfühlumgebung“ in Einzelhandelsbetrieben als Schutzgut von Art. 14 und Art. 12 GG	Prof. Dr. Andreas Dietz, Augsburg	S. 214

## Berichte und Hinweise, Klausuren mit Lösungen

Herbstsitzung 2019 des Bund-Länderausschusses „Gewerberecht“	Regierungsdirektorin Kirsten Glückert, Berlin	S. 218
--	---	--------

## Rechtsprechung, Erlasse und Leitsätze

### Europarecht, Verfassungsrecht, allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht, allgemeines Gewerberecht

Corona-Pandemie, Rechtsverordnung Berlin zur Eindämmung, Verfassungsbeschwerde, einstweiliger Rechtsschutz, Nichtannahme zur Entscheidung	BVerfG	31.03.2020	1 BvR 712/20	S. 223
Corona-Pandemie, Rechtsverordnung Bayern, Verfassungsbeschwerde	BVerfG	07.04.2020	1 BvR 755/20	S. 225
Corona-Pandemie, Rechtsverordnung Bayern, Ausgangsbeschränkung, Verfassungsmäßigkeit	VerfGH München	26.03.2020	Vf.6-VII-20	S. 226
Corona-Virus, Rechtsverordnung, Maßnahmen zur Eindämmung	OVG Berlin	23.03.2020	11 S 12/20	S. 226
Corona-Pandemie, Ausgangsbeschränkung, Allgemeinverfügung, einstweiliger Rechtsschutz	VG München	24.03.2020	26 S 20.1255	S. 228
Corona-Pandemie, Ausgangsbeschränkungen, Mindestabstand, Rechtsverordnung Bayern, einstweiliger Rechtsschutz	VGH München	30.03.2020	20 NE 20.632	S. 231
Corona-Pandemie, Ausgangsbeschränkung, Bestimmtheitsgrundsatz, Verhältnismäßigkeit, verfassungskonforme Auslegung, Wohnungsverlassungsverbot, triftiger Grund	VGH München	03.05.2020	20 NE 20.849	S. 231
Corona-Pandemie, Schließung des Einzelhandels, Ausnahme, Verkaufsstellen des täglichen Bedarfs	OVG Hamburg	26.03.2020	5 Bs 48/20	S. 231
Corona-Pandemie, Verkaufsflächen, Reduktion auf 800 qm Verkaufsfläche zulässig, Keine Aussetzung des Vollzugs der Bayerischen Infektionsschutzmaßnahmenverordnung	VGH München	27.04.2020	20 NE 20.793	S. 234
Corona-Pandemie, Einzelhandel, Verkaufsstellen, Schutzmaßnahme, Betriebsuntersagung, Gesundheitswesen, Bestimmtheit	OVG Münster	06.04.2020	13 B 398/20.NE	S. 237
<b>Gaststätten, Handel, Dienstleistungen, Ladenschluss</b>				
Gaststätte, Freiluftgaststätte „Rheingauer Weinbrunnen“, Lärm, Zurechnung, Lärmprognose	BVerwG	12.12.2019	8 C 3.19	S. 237
Außengastronomie, Freiluftgaststätte, Kiosk, Lärm, Partyeile	OVG Lüneburg	18.03.2020	12 ME 4/20	S. 237
Ladenöffnung, verkaufsoffener Sonntag, Prognose, Umfang der Veranstaltung, Wirkung, Messe	OVG Münster	19.03.2020	4 B 257/20.NE	S. 238



# Das öffentliche Haushaltswesen in Österreich

61. Jahrgang

Juni 2020

Heft 1–3

## INHALTSÜBERSICHT

Seite

### ÖHW Beiträge

- 1 Hofrat Dr. Egon M o h r (Vorarlberg): Bericht aus dem Fiskalrat, insbesondere über die Einhaltung der Fiskalregeln.
- 12 Robert B l ö s c h l , MA, MMag. Clemens H ö d l und Mag. Alexander M a i m e r (Wien): Mit der VRV 2015 zu mehr Generationengerechtigkeit.
- 26 Dr. Rene W e n k , MBA, (Wien): Die Rolle des Rechnungshof Österreich bei der Bekämpfung von Korruption.
- 35 Dr. Helfried B a u e r und Dr.<sup>in</sup> Karoline M i t t e r e r (Wien): Steuerungsperspektiven bei Finanzausgleichsreformen in Krisenzeiten.
- 62 Dr. Georg K a r i g l (Oberösterreich): Die Zukunft des Lernens.
- 67 **ÖHW**  
**Über uns und die neue Website**

# RdE – Recht der Energiewirtschaft

## Heft 7/2020

### A. Beiträge

<i>Frenz</i>	Brennstoffemissionshandel	281
<i>Fricke</i>	Aktuelle kartell- und vertragsrechtliche Fragen des Fernwärmerechts	291
<i>Böhler</i>	Fernleitungsnetzbetreiber ohne Grenz- oder Marktgebietsübergangspunkte	301

### B. Rechtsprechung

<i>BGH</i>	Beschl. v. 14.01.2020 – XIII ZR 5/19 Zur ferngesteuerten Reduzierung der Einspeiseleistung einer EEG-Anlage (Einspeiseleistungsreduzierung)	305
<i>BGH</i>	Urt. v. 18.02.2020 – XIII ZR 10/19 Zum Verstoß gegen die Mitteilungspflicht nach § 74 Satz 1 EEG 2014 (EEG-Umlage-Verzinsung I)	309
<i>BGH</i>	Urt. v. 18.02.2020 – XIII ZR 13/19 Zum Verstoß gegen die Mitteilungspflicht nach § 74 Satz 1 EEG 2014 (EEG-Umlage-Verzinsung II)	313
<i>BGH</i>	Beschl. v. 03.03.2020 – EnVR 56/18 Zur EK-Zins-Festlegung der BNetzA für die dritte Regulierungsperiode	317
<i>BGH</i>	Beschl. v. 03.03.2020 – EnVR 26/18 Zur EK-Zins-Festlegung der BNetzA für die dritte Regulierungsperiode (Eigenkapitalzinssatz III)	319
<i>OLG Stuttgart</i>	Urt. v. 26.03.2020 – 2 U 82/19 Zur Rechtslage nach Beendigung eines Fernwärmegestattungsvertrags	322



# GSZ

# Zeitschrift für das Gesamte Sicherheitsrecht

Europäisches und Deutsches Sicherheitsrecht / Sicherheitspolitik

Herausgegeben von

Prof. Dr. Matthias Bäcker, LL.M.

Prof. Dr. Jan-Hendrik Dietrich

Prof. Dr. Klaus Ferdinand Gärditz

Prof. Dr. Kurt Graulich

Prof. Dr. Christoph Gusy

Prof. Dr. DDr. h.c. Matthias Herdegen

Prof. Dr. Anna-Bettina Kaiser, LL.M.

Prof. Dr. Johannes Masing

Prof. Dr. Markus Möstl

Prof. Dr. Thomas Petri

Prof. Dr. Wolfgang Roth, LL.M.

Prof. Dr. Josef Ruthig

Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Ulrich Sieber

Prof. Dr. Dr. Markus Thiel

Dr. Dieter Weingärtner

Aus dem Inhalt

*H.-H. Trute*

Ungewissheit in der Pandemie als Herausforderung 93

*C. Gusy*

Katastrophenrecht 101

*K. F. Gärditz/M. Kamil Abdulsalam*

Rechtsverordnungen als Instrument der Epidemie-  
Bekämpfung 108

*S. Kuhlmann*

Tracing-Apps zur Eindämmung der Covid-19-  
Pandemie – Eine datenschutzrechtliche Analyse  
bestehender Handlungsspielräume 115

*E. Giemulla/T. Hoppe*

Ortung und Abwehr von Drohnen in Flugplatznähe 123

*Hessischer VGH*

Corona-Krise; Präsenzsulpflicht (nur) für Schüler  
der vierten Jahrgangsstufe (Anm. M. Metzner) 131

*BVerwG*

Polizeiliches Einschreiten gegen eine friedliche  
Versammlung unter den Voraussetzungen des  
polizeilichen Notstands (Anm. E. Buchberger) 136



C.H. BECK

## 3/2020

15. Juni 2020

3. Jahrgang S. 93–140

www.gsz-beck.de

WU  
WIRTSCHAFTS  
UNIVERSITÄT  
WIEN VIENNA  
UNIVERSITY OF  
ECONOMICS  
AND BUSINESS  
D3-Z334



Q750202003