

wirtschafts

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-Z274

Zeitschrift für Wirtschafts- und Steuerstrafrecht

4/2020

Herausgegeben von

Prof. Dr. Markus Jäger,
Richter am BGH

Dr. Matthias Korte,
Ministerialdirigent

Dr. Wilhelm Krekeler,
Rechtsanwalt, FA Strafrecht

Prof. Dr. h.c. Rudolf Mellinghoff,
Präsident des BFH

Dr. Manfred Möhenschlager,
Ministerialrat a.D.

Dr. Martina Müller-Ehlen,
Oberstaatsanwältin

Dr. Markus Rübenstahl, Mag. iur.,
Rechtsanwalt (WisteV)

Prof. Dr. Franz Salditt,
Rechtsanwalt, FA Strafrecht,
FA Steuerrecht

Prof. Dr. Roland Schmitz

Prof. Dr. Carsten Wegner,
Rechtsanwalt, FA Strafrecht

Dr. Martin Wulf,
Rechtsanwalt, FA Steuerrecht

Redaktion

Dr. Charlotte Schmitt-Leonardy

Prof. Dr. Roland Schmitz



- **F. Schuster / M. Rübenstahl:** Zur Selbstanzeige bei Tatbeteiligung mehrerer, insbesondere bei Hinterziehung von Unternehmenssteuern
- **J. Rennieke:** Der An- und Verkauf steuerrelevanter Daten
- **N.-F. Weisser:** Die Reformbedürftigkeit des § 74c GVG in Bezug auf Anschlussdelikte
- **BGH:** Amtsträgereigenschaft eines Sparkassenmitarbeiters
- **BGH:** Begriff des Gebrauchs bei Missbrauch von Ausweispapieren
- **BGH:** Steuerliche Beratung und Steuerhinterziehung (mit Anm. Pflaum)
- **BGH:** Konkurrenzen bei Anstiftung zur Steuerhinterziehung (mit Anm. Gehm)
- **BGH:** Konkurrenzverhältnis von Taten nach § 331 HGB und § 265b StGB
- **BGH:** Bev
- **AG Tiengar**
Einbeziehur
- **FG Münch**
ziehung dur

H&R-Aboservice, Hülshiner Str. 8, 81677 München
Sendung zu erm. Entgelt, Heft 04/20, Wkz. 6929
KfNr.: A1746841, Quantity: 1
Wirtschaftsuniversität Wien
Universitätsbibliothek
Zeitschriftenmanagement
Haus LC
Welthandelsplatz 1
1020 WIEN
OSTERREICH

ter-

ISSN 0721-6890

39. Jahrgang | 15. April 2020 | Seite 129-176



C.F. Müller



Inhaltsverzeichnis

Beiträge

Professor Dr. Frank Peter Schuster, Mag. iur., Universität Würzburg / Rechtsanwalt Dr. Markus Rübenstahl, Mag. iur., Frankfurt a.M.
Zur Selbstanzeige bei Tatbeteiligung mehrerer, insbesondere bei Hinterziehung von Unternehmenssteuern..... 129

Wissenschaftlicher Mitarbeiter Jan Rennieke, Universität Göttingen
Der An- und Verkauf steuerrelevanter Daten 135

Staatsanwalt Dr. Niclas-Frederic Weisser, LL.M. (Osnabrück), LL.M. (Hull), Bremen
Die Reformbedürftigkeit des § 74c GVG in Bezug auf Anschlussdelikte 140

Rezensionen

Rechtsanwalt (LOStA a.D.) Folker Bittmann, Köln
Florian Ruhs, Rechtsbehelfe bei Verständigungen – Das Schicksal rechtswidriger Verständigungen im Revisions- und Wiederaufnahmeverfahren, Nomos Verlag, Baden-Baden 2018 143

Aufsätze in Zeitschriften und Festschriften

Rechtsanwalt Jonathan Rüschenhof, Düsseldorf
Internationales Wirtschaftsstrafrecht 144

Entscheidungen

BGH	11.12.2019 – 5 StR 486/19	Amtsträgereigenschaft eines Sparkassenmitarbeiters.....	146
BGH	26.11.2019 – 3 StR 323/19	Mittäterschaft an gewerbsmäßigem Bandenbetrug.....	147
BGH	27.8.2019 – 1 StR 586/18	Strafzumessung bei Betrug in besonders schwerem Fall.....	148
BGH	9.10.2019 – 2 StR 337/19	Konkurrenzverhältnis bei Betrug	149
BGH	8.5.2019 – 5 StR 146/19	Begriff des Gebrauchs bei Missbrauch von Ausweispapieren.....	150
BGH	4.12.2019 – 4 ARs 14/19	Begriff des Gebrauchs bei Missbrauch von Ausweispapieren.....	152
BGH	10.7.2019 – 1 StR 265/18	Steuerliche Beratung und Steuerhinterziehung (mit Anm. Pflaum)	154
BGH	20.8.2019 – 1 StR 184/19	Fehlende Berechtigung zum Vorsteuerabzug.....	160
BGH	11.7.2019 – 1 StR 634/18	Konkurrenzen bei Anstiftung zur Steuerhinterziehung (mit Anm. Gehm)	161
BGH	14.11.2019 – 5 StR 76/19	Konkurrenzverhältnis von Taten nach § 331 HGB und § 265b StGB	166
BGH	23.7.2019 – 1 StR 2/19	Abgrenzung Verständigung von Rechtsgespräch.....	167
BGH	4.6.2019 – 1 StR 585/17	Beweiswürdigung bei Insiderhandel	169
BGH	15.1.2020 – 2 ARs 236/19	Hinweispflicht bezüglich Einziehungsentscheidung (LS).....	172
BGH	15.1.2020 – 4 ARs 15/19	Hinweispflicht bezüglich Einziehungsentscheidung (LS).....	172
AG Tiergarten	19.2.2020 – (332a Cs) 246 Js 26/14 (177/17) – 217d AR 7/20	Befangenheit wegen Aufforderung zur Einbeziehung eingestellter Taten	172
FG München	26.7.2019 – 6 K 3189/17	Verlängerte Festsetzungsfrist bei Steuerhinterziehung durch Erben (mit Anm. Rolletschke)	173

wistra aktuell

Rechtsprechungsvorschau	II
Aktuelle Rechtsprechung in Kürze	III
Aktuelle Nachrichten	V
Bericht aus der Gesetzgebung	
– Whistleblower-Richtlinie.....	IX



Wirtschaftsstrafrecht und Haftung im Unternehmen

Zeitschrift für
Wirtschaftsstrafrecht,
Steuerstrafrecht und
Unternehmensrecht

zwh-online.de



Aufsätze >

Ingo E. Fromm – Über die Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf Wirtschaftsstrafverfahren 89

Norbert Madauß – Aktuelle Rechtsprechung zur Einziehung in Steuerstrafverfahren und deren Bedeutung für die Praxis 93

Folker Bittmann / Tanja Peschen – Begriffe des Wirtschaftsstrafrechts, ihr zuweilen komplexer Inhalt und ihre schwierige Anwendung 98

Mika Kremer / Johannes Altenburg – Leichtfertige Geldwäsche durch Online-Zahlungsdienstleister 101

Rechtsprechung >

Zur Verjährungsfrist, zum Hinterziehungsvorsatz sowie zur Schätzung von Besteuerungsgrundlagen im Steuerstrafverfahren und zur Leichtfertigkeit i.S.d. § 378 Abs. 1 AO (BGH, Urt. v. 10.7.2019 – 1 StR 265/18) m. Anm. Stefan Rolletschke 109

Verstoß gegen den klaren Inhalt der Akten (BFH, Beschl. v. 17.7.2019 – II B 30/18) m. Anm. Christian Jehke 116

Nachweis von Schwarzeinkäufen eines Gastronomen aufgrund von Daten aus der IT des Lebensmittel-Großhändlers (BFH, Beschl. v. 27.8.2019 – X B 160/18, X B 3-10/19) m. Anm. Christian Pelz 118





Wirtschaftsstrafrecht und Haftung im Unternehmen

Zeitschrift für Wirtschaftsstrafrecht, Steuerstrafrecht und Unternehmensrecht

Beirat (geschäftsführend):

RA Dr. Burkard Göpfert · RAin Dr. Simone Kämpfer · RA Prof. Dr. Christoph Knauer · Prof. Dr. Hans Kudlich · RA Dr. Michael Racky (WisteV) · RA Dr. Rainer Spatscheck · RA Prof. Dr. Michael Tsambikakis · RAin Renate Verjans

Beirat:

RA Dr. Markus Adick · RA Folker Bittmann · RA Prof. Dr. Lars Böttcher · RAin Dr. Margarete Gräfin von Galen · Dr. Markus Ebner, LL.M. · RA Prof. Dr. Ferdinand Gillmeister · RA Dr. Florian C. Haus · Prof. Dr. Matthias Jahn · RA Christoph Lepper, LL.M. · RA Prof. Dr. Holger Matt · RA Dr. Bernd Rainer Mayer · RA Jes Meyer-Lohkamp · RAin Dr. Regina Michalke · RA Dr. Panos Pananis · RA Dr. Markus S. Rieder · RAin Dr. Heide Sandkuhl · RA Dr. Jörg Schauf · RAin Dr. Hellen Schilling · RA Dr. Bernd Wilhelm Schmitz · RA Dr. Oliver Sieg · RA PD Dr. Gerson Trüg · RA Dr. Florian Ufer · RA Nikolai Venn · RA Prof. Dr. Jochen Vetter · RA Dr. Marko Voß

Inhalt

zwh-online.de

Aufsätze

Dr. Ingo E. Fromm – Über die Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf Wirtschaftsstrafverfahren

Die Corona- bzw. COVID-19-Pandemie führt nicht nur zu massiven Einschränkungen im privaten Alltag und im Wirtschaftsleben, sie belastet auch die Tätigkeit der Justiz in erheblicher Weise. Der Beitrag gibt einen Überblick über die gegenwärtigen Auswirkungen des Coronavirus auf die Praxis in Wirtschaftsstrafverfahren. Zudem werden aktuelle Änderungen der Strafprozessordnung sowie der Insolvenzordnung vorgestellt. 89

Norbert Madauß – Aktuelle Rechtsprechung zur Einziehung in Steuerstrafverfahren und deren Bedeutung für die Praxis

Die jüngere Rechtsprechung zum Einziehungsrecht in Steuerstrafverfahren hat eine Reihe wichtiger Fragen für die Praxis beantwortet. Zutreffend wertet Roth (PStR 2020, 28) die Rechtsprechung in der Weise, dass der BGH die Vermögensabschöpfung im Steuerstrafrecht zunehmend auf einen Kernbereich zurückführt. Der Beitrag will diese Rechtsprechung und die daraus folgenden möglichen Konsequenzen für die Praxis der Finanzbehörden darstellen. 93

Folker Bittmann / Tanja Peschen – Begriffe des Wirtschaftsstrafrechts, ihr zuweilen komplexer Inhalt und ihre schwierige Anwendung –

Zugleich Anmerkung zu BGH, Beschl. v. 15.8.2019 – 5 StR 204 und 205/19

Der 5. Strafsenat des BGH befasste sich in zwei miteinander zusammenhängenden Entscheidungen mit mehreren Tatbeständen des Wirtschaftsstrafrechts (Insolvenzverschleppung, Untreue, unrichtige Bilanzdarstellung, Kreditbetrug und Betrug) und schärfte dabei das Verständnis verschiedener Begriffe an ihren Rändern. Die Entscheidungen sind gleich in mehrerlei Hinsicht interessant. Sie bestätigen sowohl höchstrichterliche Rechtsprechung, enthalten aber auch Abweichungen in Bezug auf die Anwendung der Begriffe, ohne sie allerdings ausdrücklich offenzulegen. ... 98

Dr. Mika Kremer / Dr. Johannes Altenburg – Leichtfertige Geldwäsche durch Online-Zahlungsdienstleister

Der Beitrag befasst sich mit den Risiken einer Geldwäschestrafbarkeit für Online-Zahlungsdienstleister, deren Dienste für Straftaten missbraucht werden. Hierbei wird dargestellt, dass der Vorwurf der Geldwäsche häufig nicht haltbar sein dürfte, da insbesondere im Fall des Online-Betrugs die Zahlungsabwicklung Teil der Vortat ist und nicht den Tatbestand einer leichtfertigen Geldwäsche erfüllen kann. 101

Inhalt

Rechtsprechung

Wirtschaftsstrafrecht

Zur Bestimmung des Schadens beim Leasingbetrug	(BGH, Beschl. v. 15.8.2019 – 5 StR 204/19).....	105
Zur Feststellung der Zahlungsunfähigkeit aufgrund wirtschaftskriminalistischer Beweisanzeichen; Vermögensschaden beim Leasingbetrug	(BGH, Beschl. v. 15.8.2019 – 5 StR 205/19).....	107

Steuerstrafrecht

Zur Verjährungsfrist, zum Hinterziehungsvorsatz sowie zur Schätzung von Besteuerungsgrundlagen im Strafverfahren und zur Leichtfertigkeit i.S.d. § 378 Abs. 1 AO	(BGH, Ur. v. 10.7.2019 – 1 StR 265/18) <i>m. Anm. Stefan Rolletschke</i>	109
--	---	-----

Verfahrensrecht

Verstoß gegen den klaren Inhalt der Akten	(BFH, Beschl. v. 17.7.2019 – II B 30/18) <i>m. Anm. Christian Jehke</i>	116
Nachweis von Schwarzeinkäufen eines Gastronomen aufgrund von Daten aus der IT des Lebensmittel-Großhändlers	(BFH, Beschl. v. 27.8.2019 – X B 160/18, X B 3-10/19) <i>m. Anm. Christian Pelz</i>	118

Neue Bücher

<i>Thomas Richter</i> – Assmann/Uwe H. Schneider/Mülbert, Wertpapierhandelsrecht, Kommentar.....	121
--	-----

ZWH Report

Kurze Nachrichten

Europäische Staatsanwaltschaft.....	R5
Aufsicht bei Cum-Ex-Transaktionen.....	R5
Entwicklung bei organisierter Kriminalität.....	R5
Bekämpfung der Schwarzarbeit.....	R5
Bußgeldhöhen der BaFin.....	R6
Hawala-Volumen 200 Milliarden Dollar.....	R6
Legalität von Online-Glücksspiel.....	R6
Linke thematisiert Tatprovokation.....	R6
Maßnahmen gegen Umsatzsteuerbetrug.....	R6
Verdacht von Marktmanipulationen.....	R6
Weisung wegen Cum Ex.....	R6

Neue Zeitschrift für Wirtschafts-, Steuer- und Unternehmensstrafrecht

Herausgegeben von
 Prof. Dr. Katharina Beckemper
 Prof. Dr. Jens Bülte
 Prof. Dr. Dr. h.c. Gerhard Dannecker
 Dr. Gina Greeve
 Anke Hadamitzky
 Prof. Dr. Markus Jäger
 Thomas C. Knierim
 Dr. Astrid Lilie-Hutz
 Prof. Dr. Andreas Mosbacher
 Prof. Dr. Tido Park
 Prof. Dr. Andreas Ransiek, LL.M.
 Prof. Dr. Thomas Rönnau
 Stefan Rolletschke
 Kai Sackreuther
 Prof. Dr. Christian Schröder
 Prof. Dr. Jürgen Taschke

Aus dem Inhalt

F. Bittmann
 Insolvenzstrafrechtlich bedeutsame Rechtsprechung
 v. a. des BGH aus den Jahren 2018/19 129

M. Cordes
 Ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionierung
 von Mindestlohnverstößen 139

BFH
 Ablaufhemmung der Festsetzungsverjährung
 (m. Anm. *Krautstrunk*) 146

FG Köln
 „cum/ex-Verfahren“: Mehrfache Erstattung von nur
 einmal gezahlter Kapitalertragsteuer ausgeschlossen
 (m. Anm. *Gehm*) 153

BGH
 Vermeidung von Doppelbelastungen durch
 Besteuerung und Vermögensabschöpfung
 (m. Anm. *Maciejewski/Schumacher*) 156

BGH
 Unterlassenes Abführen von Sozialversicherungs-
 beiträgen – Tatbestandsirrtum
 (m. Anm. *Funken/Weitzell*) 160



4/2020

1. April 2020
 9. Jahrgang S. 129–168

NZWist-Inhaltsverzeichnis 4/2020

Editorial	<i>Rechtsanwältin Dr. Astrid Lilie-Hutz</i> Aussetzung der Insolvenzantragspflicht zur Milderung der Folgen der COVID-19-Pandemie	III
Aufsätze	<i>Folker Bittmann</i> Insolvenzstrafrechtlich bedeutsame Rechtsprechung v. a. des BGH aus den Jahren 2018/19	129
	<i>Dr. Malte Cordes</i> Ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionierung von Mindestlohnverstößen	139
Rechtsprechung	Steuerstrafrecht/Steuerrecht	
	Ablaufhemmung der Festsetzungsverjährung BGH, Urteil vom 3. Juli 2018 – VIII R 9/16 (FG München) (m. Anm. <i>Krautstrunk</i>)	146
	„cum/ex-Verfahren“: Mehrfache Erstattung von nur einmal gezahlter Kapitalertragsteuer ausgeschlossen FG Köln, Urteil vom 19. Juli 2019 – 2 K 2672/17 (m. Anm. <i>Gehm</i>)	153
	Wirtschaftsstrafrecht	
	Vermeidung von Doppelbelastungen durch Besteuerung und Vermögensabschöpfung BGH, Beschluss vom 5. September 2019 – 1 StR 99/19 (m. Anm. <i>Maciejewski/Schumacher</i>)	156
	Unterlassenes Abführen von Sozialversicherungsbeiträgen – Tatbestandsirrtum BGH, Beschluss vom 24. September 2019 – 1 StR 346/18 (m. Anm. <i>Funken/Weitzell</i>)	160
	Einziehung von Taterträgen bzw. deren Wert – Gewinnabschöpfung – Antwort des 5. Senats auf die Anfrage des 1. Senats BGH, Beschluss vom 6. Februar 2020 – 5 ARs 20/19	166
Impressum		IV
NZWist-Aktuell	Literaturspiegel Steuerstrafrecht April 2020 Stand 18.3.2020 (<i>Madauß</i>)	VI

Freundesgabe für Diego-Manuel Luzón Peña zum 70. Geburtstag

Diego-Manuel Luzón Peña: Dozent (Professor) und Akademiker, origineller Strafrechtler und Lehrer

Zugleich eine Laudatio

Von Professor Dr. Dres. h.c. Miguel Díaz y García Conlledo, León (Spanien) 169

Diego-Manuel Luzón Peña als Garant einer spanisch-deutschen Strafrechtsdogmatik auf Augenhöhe

Plädoyer für eine rechtskreisbezogene internationale Strafrechtswissenschaft

Von Professor Dr. Jürgen Wolter, Mannheim 175

Abhandlungen

Nachträgliches Mitverschulden des Opfers

Von Professor Dr. Dr. h.c. mult. Claus Roxin, München 183

Sonderfähigkeiten und objektive Sorgfaltspflichtverletzung

Von Professor Dr. Dr. h.c. Javier de Vicente Remesal, Vigo 194

Verteidigung der (guten) Dogmatik

Von Professor Dr. Dres. h.c. Miguel Díaz y García Conlledo, León (Spanien) 204

Objektive objektive Zurechnung in einem zweispurigen Straftatsystem

Von Professor Dr. Jürgen Wolter, Mannheim 212

Der Begriff der sog. Einheitstäterschaft im Strafrecht – Kritik eines dogmatischen Monstrums

Von Professor Dr. Dr. h.c. mult. Bernd Schünemann, München 224

Die neuen „Strafen“ für juristische Personen, eine Art von „Strafen“ ohne Schuld

Von Professor Dr. Dr. h.c. mult. Santiago Mir Puig, Barcelona 232

Ein Modell für die actio libera in causa

Die actio praecedens als straffbare Teilnahme an der actio posterior

Von Professor Dr. Dr. h.c. mult. Jesús-María Silva Sánchez, Barcelona 240

Der Straftatbestand der Terrorismusfinanzierung (§ 89c StGB)

Von Professor Dr. Mark A. Zöller, Trier 249

Strafjurist mit gutem Gewissen – Kritik der opferorientierten Straftheorie

Von Professor Dr. Luís Greco LL.M., Berlin 258

Besprechungsaufsätze

Handeln aus Gewissensgründen

Zur spanischen Festschrift für Claus Roxin 2018 – Luzón Peña (Dir.)

Von Professor Dr. Dr. h.c. mult. Ricardo Robles Planas, Barcelona 266

Der Kampf um die richtige Straf(prozess)rechtswissenschaft

Eine Besprechung des spanischen Liber Amicorum für Jürgen Wolter 2018 – Luzón Peña/ Díaz y García Conlledo (Dir.)

Von Wissenschaftl. Mitarbeiter Dr. Alao Leite LL.M. (München), Berlin 273

BayVBl. 7/2020

D3-Z/154

Bayerische Verwaltungsblätter

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Herausgeber

Stephan Kersten, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs a. D.

Dr. Markus Möstl, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

Dr. h. c. Heino Schöbel, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

Volkhard Spilarewicz, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

Redaktion

Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth

Aus dem Inhalt

Mit Jahresinhaltsverzeichnis 2019

- 217 **Lindner** Die Entscheidung des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs zum Bayerischen Integrationsgesetz
- 226 **BayVerfGH** Meinungsverschiedenheit; Bayerisches Integrationsgesetz in Teilen verfassungswidrig
- 235 **BayVGH** Vorbeugender Rechtsschutz; irreparabler Grundrechtseingriff; Ausschluss von einer Versammlung
- 245 **BVerwG** Keine Akteneinsicht in nicht anonymisierte Stellungnahme der Anhörungsbehörde zwecks Akquise geeigneter Kläger
- 247 **BayVGH** Streitwert; Klage auf Erteilung eines Zeugnisses über fingierte sanierungsrechtliche Genehmigung



Schriftleiter Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth, Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de

Inhalt

Abhandlungen

Lindner, Die Entscheidung des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs zum Bayerischen Integrationsgesetz — 217

Ausbildung und Prüfung

Aufgabe 10 der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2016/1 (*Allesch*) — 248

Literatur

Molodovsky/Famers/Waldmann, Bayerische Bauordnung (Möstl) — 251

Lissack, Bayerisches Kommunalrecht (Schmidt am Busch) — 251

Notizen

U. a. Nachrichten, Rechtsprechung im Überblick, Veranstaltungen, Vorschau, Impressum — II, III, IV

Rechtsprechung

BayVerfGH	E.v. 03.12.2019	Vf. 6-VIII-17 und Vf. 7-VIII-17	Gebot der Bestimmtheit von Eingriffsnormen; Rechtsstaatsgebot; Recht auf individuelle Meinungsbildung; allgemeines Gesetz; negative Meinungsfreiheit; meinungsbeschränkendes Gesetz; Staatsferne des Rundfunks; Programmfreiheit; Integrationspflicht; Integration als staatliche Querschnittsaufgabe; Gesetzgebungskompetenz; bundesgesetzliche Sperrwirkung; „Leitkultur“; Gebot der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung; Präambel kein unmittelbar anwendbares Recht; keine isolierte verfassungsrechtliche Prüfung einer Präambel — 226
BayVGH	B.v. 17.01.2020	10 CE 20.111	Vorbeugender Rechtsschutz; Ausschluss von der Versammlung; Mitführen eines vom Veranstalter nicht gebilligten Transparents bei einer Versammlung der „Fridays-for-Future“-Bewegung; Störung der Versammlung; Zurechnung der Störung — 235
	B.v. 28.10.2019	14 ZB 18.2060	Naturschutzrechtliches Vorkaufsrecht; Gewässer oder Be- und Entwässerungsgraben (Letzteres verneint); Verzicht auf Vorkaufsrechtsausübung durch Erteilung eines Negativattests (verneint); Zuständigkeit des ersten Bürgermeisters statt des Gemeinderats für die Entscheidung für eine Vorkaufsrechtsausübung (offengelassen); Zu-Eigen-Machen eines Gemeinderatsbeschlusses durch Vollzug seitens des an sich zuständigen ersten Bürgermeisters — 236
	B.v. 20.09.2019	4 ZB 19.572	Festsetzung der Zweitwohnungsteuer; Schätzung der Besteuerungsgrundlagen; Nacherhebung der Steuer; keine Änderung der früheren Bescheide — 240
	U.v. 30.04.2019	22 BV 18.842	Anspruch auf Neuverbescheidung eines immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsantrags für die Errichtung und den Betrieb einer Windenergieanlage (verneint); Berechnung des Mindestabstands nach der so genannten 10 H-Regelung zu Wohngebäuden in einem Gebiet mit Bebauungsplan — 242
BVerwG	B.v. 01.10.2019	3 A 4.18	Akteneinsicht; Anonymisierung; eigene rechtliche Interessen — 245
	B.v. 25.09.2019	4 BN 13.19	(Pauschale) Bezugnahme auf Einwendungsschreiben; Anforderungen an die Rüge — 246
Wissenswertes für den Rechtsanwalt			
BayVGH	B.v. 13.01.2020	9 C 19.2062	Streitwertbeschwerde; Zeugnis über die sanierungsrechtliche Genehmigung — 247

BayVBl. 8/2020

D3-Z/154

Bayerische Verwaltungsblätter

Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung

Herausgeber

Stephan Kersten, Präsident des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs a. D.

Dr. Markus Möstl, Professor des öffentlichen Rechts an der Universität Bayreuth

Dr. h. c. Heino Schöbel, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium der Justiz a. D. – ehemals Leiter des Landesjustizprüfungsamts

Volkhard Spilarewicz, Ministerialdirigent im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration

Redaktion

Dr. Attila Széchényi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth



Aus dem Inhalt

- 253 **Rottenwallner** Die Gemeinden und das Petitionsrecht zum Bayerischen Landtag
- 262 **Naumann** Die Auswirkungen des Europarechts auf das deutsche öffentliche Recht unter Berücksichtigung aktueller Fälle (Tagungsbericht)
- 263 **BayVerfGH** Keine verfassungswidrige Benachteiligung; Gemeinde; Ergänzungsansatz für Belastungen durch Kinderbetreuung im kommunalen Finanzausgleich
- 266 **BayVGH** Suchverpflichtung; dienstunfähiger Beamter; schriftliche Dokumentation; geringwertige Tätigkeiten
- 280 **BVerwG** Bekanntgabe; Rechtsnorm; Veröffentlichung in einem elektronischen Medium; Verkündung

Schriftleiter Dr. Attila Széchenyi M.A., Regierungsdirektor, Regierung von Oberfranken, Bayreuth, Rathenaustraße 37, 95444 Bayreuth, Tel. (01 75) 8 28 68 20; E-Mail: bayvbl@boorberg.de

Inhalt

Abhandlungen

Rottenwallner, Die Gemeinden und das Petitionsrecht zum Bayerischen Landtag — 253

Bericht

Naumann, Die Auswirkungen des Europarechts auf das deutsche öffentliche Recht unter Berücksichtigung aktueller Fälle. Ein Bericht von der Frühjahrstagung der Arbeitsgemeinschaft Verwaltungsrecht im DAV (Landesgruppe Bayern) in München — 262

Ausbildung und Prüfung

Lösungsskizze zur Aufgabe 10 der Zweiten Juristischen Staatsprüfung 2016/1 (*Allesch*) — 282

Literatur

Pötters/Werkmeister, Basiswissen Jura für die mündlichen Prüfungen (*Allesch*) — 288
Papier, Die Warnung (*Harbich*) — 288

Notizen

U. a. Nachrichten, Rechtsprechung im Überblick, Vorschau, Impressum — II, III, IV

Rechtsprechung

BayVerfGH	E.v. 21.01.2020	Vf. 19-VII-18	Gleichheitssatz; Gedanke der Systemgerechtigkeit und Folgerichtigkeit; Ergänzungsansatz für Belastungen durch Kinderbetreuung im kommunalen Finanzausgleich — 263
BayVGH	U.v. 26.09.2019	3 BV 17.2302	Schwerbehinderung; Zwangspensionierung; Reichweite der Suchverpflichtung; Anforderungen an Nachweis für die Erfüllung der Suchverpflichtung — 266
	B.v. 30.09.2019	9 CS 19.967	(Fehlende) Antragsbefugnis eines Sondereigentümers — 271
	B.v. 15.10.2019	15 ZB 19.1221	Antrag auf Zulassung der Berufung (abgelehnt); Anforderungen an die Darlegung eines Zulassungsgrunds; Gebietserhaltungsanspruch (verneint); Gebietsprägungserhaltungsanspruch (verneint); erdrückende Wirkung (verneint); Unzumutbarkeit wegen Einsichtnahmefähigkeit auf das Nachbargrundstück (verneint) — 273
	U.v. 13.03.2019	4 B 18.1851	Bürgerbegehren; Verhinderung eines überörtlichen Verkehrsprojekts; staatliche Luftreinhalteplanung; Täuschungs- und Irreführungsverbot — 276
BVerwG	U.v. 10.10.2019	4 CN 6.18	Antragsfrist; Bekanntmachung; Kenntnisnahmemöglichkeit; Normenkontrolle; Rechtsstaatsprinzip; Wissen und Wollen des Normgebers; elektronisches Medium; formeller Geltungsanspruch; gesetzliche Grundlage; private Datenbank; öffentliche Datenbank — 280
Wissenswertes für den Rechtsanwalt			
BVerwG	B.v. 24.10.2019	1 C 26.16	Eilverfahren; Hauptsacheverfahren; Nachholung; mündliche Verhandlung; persönliche Anhörung — 282

Die Öffentliche Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht
und Verwaltungswissenschaft

D3-Z132

DOV

73. Jahrgang April 2020
Heft 7 Seiten 253–292



Ulrich Smeddinck, Psycho-
Regulierung – Schrecknis,
Ressource, Praxis, Aufgabe

Anne-Christin Gläß, Das Bundes-
verfassungsgericht als „Hüter der
Verfassung“ in Krisenzeiten

Benedikt Beckermann,
Beschlussfähigkeit des Deutschen
Bundestages zwischen Repräsen-
tation und Arbeitsfähigkeit

Dirk Wüstenberg, Gewerbliche
Beschränkung des ruhenden
Taxiverkehrs

Buchbesprechung

Rechtsprechung in Leitsätzen

www.doev.de
Kohlhammer

7

Inhaltsverzeichnis

Abhandlungen

- Ulrich Smeddinck*, Karlsruhe/Halle, Psycho-Regulierung – Schrecknis, Ressource, Praxis, Aufgabe... 253
- Anne-Christin Gläß*, Leipzig, Das Bundesverfassungsgericht als „Hüter der Verfassung“ in Krisenzeiten 263
- Benedikt Beckermann*, Hannover, Beschlussfähigkeit des Deutschen Bundestages zwischen Repräsentation und Arbeitsfähigkeit..... 273

Kleinerer Beitrag

- Dirk Wüstenberg*, Offenbach a.M., Gewerbliche Beschränkung des ruhenden Taxiverkehrs 281

Buchbesprechung

- Maximilian Wimmer*, Die Bedeutung und argumentative Rolle der Staatspraxis, insbesondere im Bereich der auswärtigen Gewalt (*Michael Fuchs*) 284

Leitsätze

Gerichte der Europäischen Union

221. *EuGH*, Urteil vom 30.1.2020 – C-524/18 – Dr. Willmar Schwabe GmbH & Co. KG – Gesundheitsbezogene Angaben über Lebensmittel 285

Verfassungsgerichte

222. *BVerfG*, Beschluss vom 19.11.2019 – 2 BvL 22/14 u. a. – Steuerliche Behandlung von Erstausbildungskosten 285
223. *BayVerfGH*, Entscheidung vom 28.10.2019 – Vf. 74-III-18 – Bayerisches Landtagswahlrecht; Überhang- und Ausgleichsmandate 285
224. *BayVerfGH*, Entscheidung vom 11.11.2019 – Vf. 46-III-19 – Wahlprüfung 286
225. *BayVerfGH*, Entscheidung vom 3.12.2019 – Vf. 6-VIII-17 u. Vf. 7-VIII-17 – Vereinbarkeit des Bayerischen Integrationsgesetzes mit der Bayerischen Verfassung 286

Verwaltungsgerichtsbarkeit

Öffentliches Dienstrecht

226. *VGH BW*, Urteil vom 19.11.2019 – 4 S 488/19 – Abänderung des öffentlich-rechtlichen Versorgungsausgleichs 286
227. *VGH BW*, Urteil vom 19.11.2019 – 4 S 533/19 – Berücksichtigung krankheitsbedingter Fehlzeiten im Dienstplan 287
228. *BayVGH*, Beschluss vom 3.12.2019 – 17 P 18.1852 – Formanforderungen an einen Einigungsstellenbeschluss 287
229. *VGH BW*, Urteil vom 10.12.2019 – 4 S 2227/18 – Pfändbarkeit von Zulagen für Dienst zu ungünstigen Zeiten 287
230. *VGH BW*, Beschluss vom 16.12.2019 – 4 S 2462/19 – Anordnungsbefugnis des Vorgesetzten; innerdienstlicher Bereich 287
231. *VGH BW*, Beschluss vom 19.12.2019 – 4 S 1105/19 – Vorzeitige Beendigung der Elternzeit; besonderer Härtefall 287

Schul-, Hochschul- und sonstiges Kultusrecht; Prüfungsrecht

232. *NdsOVG*, Beschluss vom 19.12.2019 – 2 ME 743/19 – Schulische Ordnungsmaßnahme; Ausschluss vom Unterricht 288
233. *NdsOVG*, Beschluss vom 3.1.2020 – 2 LA 603/19 – Zahnärztliche Vorprüfung; Besetzung des Prüfungsausschusses 288

Polizei- und Ordnungsrecht

234. *VGH BW*, Beschluss vom 27.11.2019 – 1 S 2192/19 – Obdachlosenunterbringung; Freiwilligkeit; Subsidiarität 288

Kommunalrecht

235. *VGH BW*, Beschluss vom 9.12.2019 – 1 S 2580/19 – Allgemeinverfügung zur Beschränkung der Widmung eines Festplatzes durch ein sog. Wildtierverschließ 288

Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

236. *OVG Rheinl.-Pf.*, Urteil vom 10.12.2019 – 6 A 10942/19.OVG – Bewilligung längerer Arbeitszeiten bei Großveranstaltungen 288

Gesundheits- und Lebensmittelrecht

237. *BVerwG*, Urteil vom 24.10.2019 – 3 C 4.18 – Zulässigkeit einer arzneimittelrechtlichen Drittanfechtungsklage 289
238. *NdsOVG*, Urteil vom 17.12.2019 – 13 LB 135/19 – Untersagung des Inverkehrbringens von Medizinprodukten 289

Datenschutz-, Informations- und Medienrecht

239. *BVerwG*, Urteil vom 26.9.2019 – 7 C 1.18 – Informationszugang zu urheberrechtlich geschützten Antragsunterlagen in einem vereinfachten immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren 289
240. *BVerwG*, Urteil vom 30.10.2019 – 6 C 18.18 – Indizierung jugendgefährdender Kunstwerke 289

Boden- und Landwirtschaftsrecht

241. *NdsOVG*, Urteil vom 17.12.2019 – 13 LC 23/18 – Vermarktung von „Eiern aus Freilandhaltung“ bei Beschränkung des Auslaufs der Legehennen 289

Bau- und Planungsrecht

242. *SächsOVG*, Beschluss vom 18.3.2019 – 4 B 397/18 – Planfeststellung für eine Erdgasfernleitung 289
243. *VGH BW*, Urteil vom 22.11.2019 – 1 S 2984/18 – Zumutbarkeit der Erhaltung eines Denkmals 290
244. *NdsOVG*, NK-Urteil vom 27.11.2019 – 1 KN 33/18 – Abwehransprüche emittierender Betriebe gegen heranrückende Wohnbebauung 290
245. *VGH BW*, NK-Urteil vom 28.11.2019 – 8 S 2792/17 – Inanspruchnahme von privatem Grundeigentum durch Festsetzung einer öffentlichen Verkehrsfläche in einem Bebauungsplan 290
246. *VGH BW*, NK-Urteil vom 5.12.2019 – 8 S 909/18 – Veränderungssperre; Fehlerbehebung 290
247. *NdsOVG*, Beschluss vom 20.12.2019 – 1 ME 134/19 – Seitliche Grenzabstände in der geschlossenen Bauweise 290

Naturschutz- und Umweltrecht

248. *SächsOVG*, NK-Urteil vom 30.8.2019 – 4 C 13/15 – Erweiterung eines Landschaftsschutzgebiets 290
249. *NdsOVG*, Urteil vom 24.10.2019 – 12 KS 118/17 – Immissionsschutzrechtliche Teilgenehmigung für Abfallverbrennungsanlage 290
250. *NdsOVG*, Beschluss vom 19.12.2019 – 12 ME 168/19 – Nachbarantrag gegen immissionsschutzrechtliche Genehmigung für Windenergieanlage 291

Straßen-, Wege- und Verkehrsrecht

251. *SächsOVG*, Urteil vom 11.6.2019 – 4 C 7/18 – Planfeststellung für eine Stadtbahn; Planrechtfertigung; Umweltauswirkungen 291
252. *SächsOVG*, Beschluss vom 2.7.2019 – 4 B 24/19 – Stilllegung von Eisenbahninfrastruktur; Genehmigungsfiktion 291
253. *NdsOVG*, Urteil vom 2.12.2019 – 7 LB 36/18 – Mehrkostenvergütung; Gehwegabsenkung 291

Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

254. *NdsOVG*, Beschluss vom 19.12.2019 – 10 LA 64/19 – Zur Rückkehr von in Italien als international schutzberechtigten anerkannten Familien mit minderjährigen Kindern 291

Soldaten-, Wehr- und Zivildienstrecht

255. *BVerwG*, Beschluss vom 2.12.2019 – 2 B 21.19 – Erhöhung des Ruhegehalts eines Berufssoldaten wegen Überschreitens der besonderen Altersgrenze 291

Sonstiges Verwaltungsrecht

256. *BVerwG*, Beschluss vom 21.11.2019 – 7 B 30.18 – Verlängerung einer bergrechtlichen Bewilligung 292
257. *OVG NRW*, Urteil vom 12.12.2019 – 14 A 516/19 – Wohnbauförderung; Erstattung ausgezahlter Darlehen 292

Gerichtsverfahrensrecht

258. *BVerwG*, Beschluss vom 11.12.2019 – 8 B 51.19 – Divergenzzulassung bei der Anwendung von Verwaltungsverfahrensgesetzen der Länder 292
259. *SächsOVG*, Urteil vom 4.3.2019 – 4 A 110/17 – Berufungsbegründung; Vertretungsbefugnis 292
260. *VGH BW*, Beschluss vom 29.11.2019 – 2 S 1592/19 – Ergänzungsantrag; Streitwert 292

DB-Z132

Die Öffentliche Verwaltung

Zeitschrift für öffentliches Recht
und Verwaltungswissenschaft

DOV

73. Jahrgang April 2020
Heft 8 Seiten 293–340



Laura Hering, Das Vertragsverletzungsverfahren als Instrument zum Schutz der Unionswerte

Lisa-Marie Lührs, Unionsrechtliche Zulässigkeit von Verwaltungsvereinbarungen zwischen EU-Mitgliedstaaten

Johan Horst, Transnationale Gewaltenteilung und Gewaltenteilung

Buchbesprechung

EuGH, Kommission/Polen – Herabsetzung des Ruhestandsalters für Richter; Unabsetzbarkeit der Richter und richterliche Unabhängigkeit (vgl. Beitrag *Hering*)

Rechtsprechung in Leitsätzen

www.doev.de
Kohlhammer

8

Inhaltsverzeichnis

Abhandlungen

- Laura Hering*, Heidelberg, Das Vertragsverletzungsverfahren als Instrument zum Schutz der Unionswerte – Zugleich Bemerkungen zu EuGH, Urt. v. 24.6.2019, C-619/18, Kommission/Polen 293
- Lisa-Marie Lührs*, Köln, Unionsrechtliche Zulässigkeit von Verwaltungsvereinbarungen zwischen EU-Mitgliedstaaten – Dargestellt am Beispiel bilateraler Rücknahmeabkommen 303
- Johan Horst*, Berlin, Transnationale Gewaltenteilung und Gewaltengliederung – Eine Gewaltenteilungslehre für die transnationale Konstellation 313

Buchbesprechung

- Karl-Peter Sommermann/Bert Schaffarzik* (Hrsg.), Handbuch der Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Deutschland und Europa (*Martin Steinkühler*) 322

Rechtsprechung

- EuGH*, Urteil vom 24.6.2019 – C-619/18 – Kommission/Polen – Herabsetzung des Ruhestandsalters für Richter; Unabsetzbarkeit der Richter und richterliche Unabhängigkeit (vgl. Beitrag *Hering*) 326

Leitsätze

Verfassungsgerichte

261. *BVerfG*, Urteil vom 26.2.2020 – 2 BvR 2347/15 u. a. – Geschäftsmäßige Förderung der Selbsttötung 333
262. *VerfGH Rheinl.-Pf.*, Urteil vom 15.1.2020 – VGh B 19/19 – Gesetzlicher Richter; willkürliche Außerachtlassung einer Vorlagepflicht 333

Verwaltungsgerichtsbarkeit

Verfassungsrecht

263. *OVG NRW*, Urteil vom 11.12.2019 – 4 A 68/17 – Verpflichtung zur Veröffentlichung von Gerichtsentscheidungen 333

Öffentliches Dienstrecht

264. *HambOVG*, Beschluss vom 25.9.2019 – 8 Bf 60/17.PVL – Mitbestimmung bei einer Abmahnung 333
265. *OVG NRW*, Urteil vom 7.10.2019 – 6 A 2170/16 – Benachteiligung durch gesetzliches Kopftuchverbot; Entschädigungsanspruch 334
266. *OVG NRW*, Urteil vom 19.11.2019 – 1 A 1590/18 – Verjährung eines Anspruchs auf Gewährung einer Verwendungszulage 334
267. *OVG Rheinl.-Pf.*, Beschluss vom 29.11.2019 – 3 B 11532/19.OVG – Disziplinarer Überhang; Bindungswirkung strafgerichtlicher Feststellungen 334
268. *VGH BW*, Beschluss vom 16.12.2019 – 4 S 2980/19 – Bewerbungsverfahrensanspruch; gebündelter Dienstposten 335
269. *VGH BW*, Beschluss vom 13.1.2020 – 4 S 2269/19 – Untersuchungsanordnung im Zuruhesetzungsverfahren 335

Schul-, Hochschul- und sonstiges Kultusrecht; Prüfungsrecht

270. *OVG NRW*, Beschluss vom 6.12.2019 – 14 A 930/19 – Neubewertung einer Prüfungsleistung; Grundsatz der Chancengleichheit 335

Polizei- und Ordnungsrecht

271. *BVerwG*, Beschluss vom 13.12.2019 – 6 B 30.19 – Personenkontrollen im Grenzgebiet 335
272. *VGH BW*, Beschluss vom 18.12.2019 – 1 S 2382/19 – Anordnung erkennungsdienstlicher Maßnahmen durch die Bundespolizei 335
273. *NdsOVG*, Beschluss vom 10.1.2020 – 11 ME 365/19 – Waffenrechtliche Unzuverlässigkeit 335
274. *NdsOVG*, Urteil vom 14.1.2020 – 11 LB 464/18 – Identitätsfeststellung an Kontrollstelle und Untersagung der Teilnahme an Versammlung 335

Kommunalrecht

275. *ThürOVG*, Urteil vom 3.5.2019 – 3 KO 620/18 – Gemeinderatsmitglied; Verpflichtung durch Handschlag 336

Wirtschafts- und Gewerberecht; Berufsrecht

276. *OVG NRW*, Urteil vom 10.10.2019 – 4 A 665/19 – Spielhallenerlaubnis; Mindestabstand; Auswahlentscheidung 336
277. *OVG NRW*, Beschluss vom 30.10.2019 – 4 B 1060/19 – Anerkennung einer Schuldnerberatungsstelle 336

Datenschutz-, Informations- und Medienrecht

278. *BVerwG*, Urteil vom 30.10.2019 – 10 C 20.19 – Zugang zu Unterlagen der BAFin 336
279. *VGH BW*, Beschluss vom 13.12.2019 – 10 S 2614/19 – Auskunftsgewährung nach dem Verbraucherinformationsgesetz I 336
280. *NdsOVG*, Beschluss vom 16.1.2020 – 2 ME 707/19 – Auskunftsgewährung nach dem Verbraucherinformationsgesetz II 337

Post- und Telekommunikationsrecht

281. *BVerwG*, Beschluss vom 16.12.2019 – 6 B 36.19 – Anfechtung einer Regulierungsverfügung durch einen zugangsberechtigten Wettbewerber des regulierten Unternehmens 337

Bau- und Planungsrecht

282. *VGH BW*, Urteil vom 28.11.2019 – 5 S 1790/17 – Schankgaststätte; Nutzungsänderung; Lärmimmissionen 337

Naturschutz- und Umweltrecht

283. *VGH BW*, Beschluss vom 17.12.2019 – 10 S 566/19 – Öffentliche Bekanntmachung bei UVP-Pflichtigkeit; Konzentrationswirkung des § 13 BImSchG; Errichtung einer Windkraftanlage; Waldumwandlung 337

Straßen-, Wege- und Verkehrsrecht

284. *BVerwG*, Urteil vom 10.10.2019 – 10 C 3.19 – Zur Ausgleichspflicht bei nicht auskömmlichem Verbundtarif im ÖPNV 338
285. *OVG NRW*, Beschluss vom 14.11.2019 – 16 B 638/19 – Entziehung der Fahrerlaubnis; Mischkonsum; Cannabis und Alkohol 338
286. *VGH BW*, Urteil vom 26.11.2019 – 10 S 2741/18 – Luftreinhalteplan; Dieselfahrverbot; Ultima ratio; Vorrang des Unionsrechts 338
287. *BayVGH*, Urteil vom 17.1.2020 – 11 B 19.1274 – Untersagung des Führens fahrerlaubnisfreier Fahrzeuge; maßgeblicher Zeitpunkt der gerichtlichen Überprüfung 338

Ausländer- und Staatsangehörigkeitsrecht

288. *BVerwG*, Beschluss vom 2.12.2019 – 1 B 75.19 – Verlängerung der Dublin III-Überstellungsfrist 338
289. *VGH BW*, Beschluss vom 14.1.2020 – 11 S 2956/19 – Beschäftigungsduldung; Identitätstäuschung 339
290. *VG Cottbus*, Beschluss vom 14.1.2020 – 3 L 494/19 – Aufenthaltserlaubnis zur Aufnahme einer Beschäftigung; angemessene Vergütung 339

Sozialrecht

291. *VGH BW*, Beschluss vom 16.12.2019 – 12 S 2898/18 – Pflegegeld; Anspruchsinhaber 339

Sonstiges Verwaltungsrecht

292. *BVerwG*, Urteil vom 26.9.2019 – 8 C 12.18 – Reichweite des Entschädigungsausschlusses bei Wiedergutmachung 339
293. *NdsOVG*, Beschluss vom 9.1.2020 – 10 LA 271/18 – Tierzuchtrechtliche Auflage 339
294. *NdsOVG*, Beschluss vom 14.1.2020 – 10 ME 230/19 – Jagdbehördliche Verfügung zur Reduzierung eines Wildbestandes auf Null 339
295. *HambOVG*, Beschluss vom 16.1.2020 – 4 Bs 176/19 – Zweckentfremdung von Wohnraum; Anordnung der Wiederherstellung der Wohneignung 339

Gerichtsverfahrensrecht

296. *BVerwG*, NK-Urteil vom 10.10.2019 – 4 CN 6.18 – Elektronische Bekanntmachung einer Verordnung als fristauslösendes Ereignis i. S. v. § 47 Abs. 2 Satz 1 VwGO 340
297. *NdsOVG*, Beschluss vom 13.12.2019 – 4 LA 233/19 – Berufungszulassung wegen eines Verstoßes gegen § 88 VwGO 340
298. *NdsOVG*, Beschluss vom 8.1.2020 – 10 LA 3/20 – Berufungszulassung wegen Divergenz 340
299. *OVG Bremen*, Beschluss vom 10.1.2020 – OVG 6 F 7/20 – Entbindung ehrenamtlicher Beisitzer der Personalvertretungskammer 340
300. *HambOVG*, Beschluss vom 13.1.2020 – 1 Bf 193/19.AZ – Wiedereinsetzung; anwaltliche Sorgfaltspflicht; Fürsorgepflicht des Gerichts 340



INHALT 7 · 2020

DVBI aktuell
Vorschau/Impressum

III
VII

Aufsätze

- Aufgaben institutioneller Festschriften – am Beispiel von »100 Jahre Rechtswissenschaft an der Universität Hamburg«**
Prof. (em.) Dr. Dr. h.c. Helmut Goerlich, Leipzig **465**
- Kollektiver Rechtsschutz als Geschäftsmodell: Neuartige Rechtsdienstleistungen im Lichte des Verfassungsrechts**
Prof. Dr. Martin Burgi, München **471**
- Zum Umgang mit vorprozessual erledigten Verwaltungsakten – Plädoyer für das Ende (nicht nur) der »erweiterten« Fortsetzungsfeststellungsklage**
Prof. Dr. Dagmar Felix, Hamburg **481**
- Der staatliche Zugriff auf die digitalen Sprachassistenten Alexa, Google Home und Co.**
Simon Marx, Osnabrück **488**

Buchbesprechungen

- Krüper (Hrsg.): Die Organisation des Verfassungsstaats**
Prof. Dr. Dr. Dr. h.c. Jörg Berkemann, Hamburg/Berlin **495**
- Johann (Hrsg.): DRK-Gesetz**
Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister rer. publ., Berlin **498**
- Rakebrand: »Der Rechtsmensch Ludwig Frege« (1884–1964)**
VRiBVerwG Dr. Richard Häußler, Leipzig **498**
- Lüttmann: Beschaffung als Anwendungsvoraussetzung des deutschen und europäischen Vergaberechts**
RA Dr. Daniela Hattenhauer, Düsseldorf/Frankfurt am Main und RA Dr. Clemens Butzert, Frankfurt am Main **500**

Rechtsprechung

Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe

- OVG NRW**, Ur. v. 02.07.2019 – 16 A 44/16
Zur Anrechnung von Renten auf die Contaganrente **501**
- Bay. VGH**, Beschl. v. 26.07.2019 – 5 ZB 18.895
Bestimmung eines nicht feststellbaren Personenstands **508**
- VGH Baden-Württemberg**, Beschl. v. 23.09.2019 – 1 S 1698/19
Örtliche Zuständigkeit für die Obdachlosenunterbringung **509**
- OVG NRW**, Ur. v. 11.10.2019 – 20 A 521/17
Anwendung der Binnenmarkt-Tierseuchenschutzverordnung auf eine Hundeverbringung **512**
- OVG Bremen**, Beschl. v. 24.10.2019 – OVG 2 B 282/19
Zulassung zu einem Jahrmarkt durch das Gericht im Eilverfahren **517**
- Hamburgisches OVG**, Beschl. v. 06.11.2019 – 2 Bs 218/19
Regelabstandsflächentiefe bei der Festsetzung der bebaubaren Fläche **521**
- Nds. OVG**, Beschl. v. 06.12.2019 – 10 ME 225/19
Verkehrsfähigkeit von Pflanzenschutzmitteln nach einem Brexit **527**
- Oberlandesgericht**
- OLG Oldenburg**, Beschl. v. 22.01.2019 – 12 U 50/18
Entschädigungsanspruch wegen Aufopferung – mit Anmerkung Rechtsanwalt und Fachanwalt Dr. Caspar David Hermanns, Osnabrück **529**

SCHRIFTFLEITUNG

Prof. Dr. Bernhard Stüer, Münster/Osnabrück

HERAUSGEBER

Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz,
Luxemburg

Prof. Dr. Dr. Wolfgang Durner, Bonn
Marion Eckertz-Höfer, Leipzig

Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Berlin

Dr. Caspar David Hermanns, Osnabrück

Prof. Dr. h.c. Wolfgang Kahl, Heidelberg

Prof. Dr. Christoph Moench, Berlin

Prof. Dr. Hans-Werner Rengeling, Osnabrück

Prof. Dr. Dr. h.c. Klaus Rennert, Leipzig

Prof. Dr. Bernhard Stüer



AUS DEM INHALT

ABHANDLUNGEN

Rüdiger Rubel
Nachbarschutz im Bauplanungsrecht S. 533

Ulrich Ramsauer
Die Dogmatik der Bestandskraft von Verwaltungsakten
auf dem Prüfstand S. 540

Henning Wendt
Öffnung der Verfassungsbeschwerde für die Unionsgrundrechte –
Neugestaltung des europäischen Grundrechtsföderalismus durch
das BVerfG S. 549

Thorsten Siegel
E-Government und das Verwaltungsverfahrensgesetz S. 552

BERICHTE

Pascal Förster
3. Symposium zum Recht der Nachrichtendienste S. 558

RECHTSPRECHUNG

BVerwG, Urt. v. 11.07.2019 – 9 A 14/18
Planfeststellung des 7. Bauabschnitts der A 39 zwischen Wolfsburg
und Lüneburg S. 567

Nds. OVG, Beschl. v. 10.09.2019 – 2 LA 394/18
Zulässigkeit von Prüfungsfragen zur Rechtstradition in der
1. juristischen Staatsprüfung S. 574

OVG NRW, Urt. v. 17.09.2019 – 15 A 4753/18
Zulässigkeit von Übersichtsaufzeichnungen zum Zwecke der
Öffentlichkeitsarbeit S. 576

VGH Baden-Württemberg, Urt. v. 21.11.2019 – 5 S 1052/18
Anforderungen an den Nachweis einer straßenrechtlichen
Widmung S. 581

Bay. VGH, Beschl. v. 25.11.2019 – 3 CE 19/1926
Fiktive Laufbahnnachzeichnung für eine Auswahlentscheidung
bei Landtagsabgeordnetem S. 587

Nds. OVG, Beschl. v. 11.12.2019 – 4 ME 206/19
Ausbildungsförderung nach einem Fachrichtungswechsel;
früheres Studium in Syrien S. 589

LG Berlin, Beschl. v. 12.03.2020 – 67 S 274/19
Zur Verfassungswidrigkeit des »Mietendeckels« S. 592

Heft 8
15. April 2020
Seiten 533–596
135. Jahrgang
Art.-Nr. 56412008
PVSt 2421

8

Carl Heymanns Verlag

INHALT 8 · 2020

DVBI aktuell
Vorschau/Impressum

III
VII

Küfner: Vier Ehedramen und zehn Todesfälle
Rechtsanwalt Dirk Buchsteiner, Berlin 565

Aufsätze

Nachbarschutz im Bauplanungsrecht
VRiBVerwG a.D. Prof. Dr. Rüdiger Rubel, Frankfurt/
Gießen 533

Die Dogmatik der Bestandskraft von
Verwaltungsakten auf dem Prüfstand
Prof. Dr. Ulrich Ramsauer, Hamburg 540

Öffnung der Verfassungsbeschwerde für
die Unionsgrundrechte – Neugestaltung des
europäischen Grundrechtsföderalismus durch
das BVerfG
Rechtsanwalt Dr. Henning Wendt, Hamburg 549

E-Government und das Verwaltungsverfahrensgesetz
Prof. Dr. Thorsten Siegel, Berlin 552

Berichte

3. Symposium zum Recht der Nachrichtendienste
Ltd. Wiss. Mit. Pascal Förster, Mag. iur., Bonn 558

Buchbesprechungen

Kruse: Die verfassungsrechtlichen Grenzen
richterlicher Rechtsfortbildung
Prof. Dr. Dr. h.c. Jörg Berkemann, Hamburg/Berlin 561

Kynast: Grenzüberschreitende Bestands-
übertragungen und Umstrukturierungen
von Versicherungsunternehmen im EWR –
Versicherungsaufsichtsrechtliche Implikationen,
Verwaltungsrechtsschutz und Gestaltungs-
möglichkeiten
Dr. Lars Bierschenk, Richter am Landgericht, Bonn 563

Krieger/Nolte/Zimmermann (eds.), The International
Rule of Law: Rise or Decline?
Ministerialrat a.D. Dr. Michael Fuchs, M.A., Magister
rer. publ., Berlin 566

Rechtsprechung

Bundesverwaltungsgericht
BVerwG, Ur. v. 11.07.2019 – 9 A 14.18
Planfeststellung des 7. Bauabschnitts der A 39
zwischen Wolfsburg und Lüneburg 567

Oberverwaltungsgerichte/Verwaltungsgerichtshöfe
Nds. OVG, Beschl. v. 10.09.2019 – 2 LA 394/18
Zulässigkeit von Prüfungsfragen zur Rechtstradition
in der 1. juristischen Staatsprüfung 574

OVG NRW, Ur. v. 17.09.2019 – 15 A 4753/18
Zulässigkeit von Übersichtsaufzeichnungen zum
Zwecke der Öffentlichkeitsarbeit 576

VGH Baden-Württemberg, Ur. v. 21.11.2019 –
5 S 1052/18
Anforderungen an den Nachweis einer
straßenrechtlichen Widmung 581

Bay. VGH, Beschl. v. 25.11.2019 – 3 CE 19.1926
Fiktive Laufbahnnachzeichnung für eine Auswahl-
entscheidung bei Landtagsabgeordnetem 587

Nds. OVG, Beschl. v. 11.12.2019 – 4 ME 206/19
Ausbildungsförderung nach einem Fachrichtungs-
wechsel; früheres Studium in Syrien 589

Landgerichte
LG Berlin, Beschl. v. 12.03.2020 – 67 S 274/19
Zur Verfassungswidrigkeit des »Mietendeckels« 592



D3-Z313

der gemeinrechtliche Haushalt

4 Fachzeitschrift

2020

121. Jahrgang

für das kommunale Haushalts- und Wirtschaftsrecht,
das Kassen-, Rechnungs- und Prüfungswesen sowie
das gesamte kommunale Abgabenrecht

Inhalt

Aufsätze

Gerhard Micosatt , Geschäftsführer der FORA Forschungsgesellschaft für Raumfinanzpolitik mbH, Bottrop Interkommunaler Wettbewerb oder doch nur Steuerdumping?	73
Prof. Dr. Adelheid Zeis , Frankfurt University of Applied Sciences Der Risikobegriff in der Rechnungsprüfung.	83
Linda Rengel , Kreisinspektorin bei dem Kreis Paderborn Pensionsrückstellungen – Bildung und Bewertung nach dem Neuen Kommunalen Finanzmanagement und dem Handelsgesetzbuch	86
Aus der Rechtsprechung	92

InfrastrukturRecht

Energie · Verkehr · Abfall · Wasser



Geschäftsführende Herausgeber

Prof. Dr. Christian Theobald
BBH
Dr. Andreas Zuber
Verband kommunaler Unternehmen e. V. (VKU)

Herausgeber

RiBVerfG Prof. Dr. Gabriele Britz
Bundesverfassungsgericht
Dr. Norman Fricke
AGFW | Der Effizienzverband für Wärme, Kälte und
KWK e.V.
Andrees Gentzsch
Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e. V.
(BDEW)
Prof. Christian Held
BBH, Europäischer Verband der unabhängigen Strom-
und Gasverteilerunternehmen (GEODE)
Prof. Dr. Georg Hermes
Universität Frankfurt a. M.
Folkert Kiepe
Beigeordneter a. D. Deutscher Städtetag
Prof. Dr. Christian Koenig
Universität Bonn
Prof. Dr. Jürgen Kühling
Universität Regensburg, Mitglied der Monopol-
kommission
Holger Lösch
Bundesverband der Deutschen Industrie e. V. (BDI)
Dr. Christiane Nill-Theobald
TheobaldConsulting
Detlef Raphael
Deutscher Städtetag
Prof. Dr. Jens-Peter Schneider
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg
Adolf Topp
Flörsheim
Oliver Wolff
Verband Deutscher Verkehrsunternehmen e. V. (VDV)

Inhaltsverzeichnis

DB-Z141

Beiträge

- O. Mietzsch/B. H. Uhlenhut*: Urteil des BGH zum Umgang mit Streitigkeiten über Eisenbahninfrastrukturnutzungsentgelte 98
T. Heymann/D. Umucu: Der Referentenentwurf zur 10. GWB-Novelle 99
W. v. Blumenthal/Th. Schäfer: Wesentliche Bestandteile eines Grundstücks: Können diese ohne physische Trennung wieder Gegenstand besonderer Rechte sein? 102

Energie

- BGH*: Energieversorger können sich bei Verstoß des Mieters gegen die Mitteilungspflicht nicht an die Eigentümer halten 105
BGH: Zum Begriff der „Kundenanlage“ in § 3 Nr. 24a EnWG 106
LG Köln: Unterlassungsanspruch bei verspäteter Abschlussrechnung des Gas-/Stromlieferanten 107
VG Frankfurt a. M.: Tätigkeit der Installation und des Betriebs von Anlagen zum störungs- und ausfallfreien Betrieb von IT-Technologie nicht nach dem EEG 2012 begrenzungs-fähig 108
VG Frankfurt a. M.: (Keine) Vorläufige Übertragung eines Begrenzungsbescheids nach dem EEG 2017 109
VG Frankfurt a. M.: Kein Zugang einer im elektronischen Antragsverfahren automatisiert zurückgewiesenen ausschlussfristrelevanten Unterlage 111

Wärme

- EuGH*: Zur Pflicht zur verbrauchsbezogenen Abrechnung von Heizkosten 111

Wasser

- OVG Münster*: Zur Geldrückforderung für Straßenoberflächentwässerung 112

Telekommunikation

- VG Freiburg*: Zur Nichtberücksichtigung von Basisinvestitionskosten bei Entgelten für die Mitnutzung passiver Netzinfrastrukturen gem. § 77n II TKG 115

Spartenübergreifendes

- EuGH*: Schadensersatzpflicht von Kartellanten für Schäden von nicht als Anbieter oder Nachfrager auf dem kartellbetroffenen Markt tätigen Personen 117
EuGH: Zur Verletzung der Verteidigungsrechte, zur Unschuldsvermutung und zur Beweisverfälschung im Rechtsmittelverfahren zum Hochspannungskabelkartell 118
BFH: Grunderwerbsteuer – Weite Auslegung der Steuerbefreiung für Umstrukturierungen im Konzern 119

In Zusammenarbeit mit der
Neuen Juristischen Wochenschrift

Nr. 4 · 14. April 2020

17. Jahrgang

Mit Internet-Volltext-Service www.IR.beck.de der besprochenen Entscheidungen

Verlag C.H.BECK München und Frankfurt a. M.



Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

Privatrecht · Recht der Architekten und Ingenieure · Vergaberecht

In Zusammenarbeit mit der
Neuen Juristischen Wochenschrift

herausgegeben von
Prof. Dr. Meinrad Dethier
Prof. Dr. Heiko Fuchs

Prof. Dr. Klaus Engler
Wolfgang Jaeger
Günther Jansen
Reinhard Jansen
Prof. Dr. Ralf Leinemann
Prof. Dr. Burkhard Messerschmidt
Dr. Klaus Minorb
Prof. Dr. Gerd Morzke
Dr. Marc Opitz
Prof. Dr. Frank Peters
Dr. Hans-Joachim Prief
Dagmar Sacher
Ulrich Schröder

www.nzbau.de

Aus dem Inhalt

- L. Weiser*
Das Coronavirus und seine Auswirkungen auf den Bauablauf 202
- W. Seifert*
Das honorarrechtliche Interregnum 206
- H. Glahs*
Einflüsse des Vergaberechts auf die Auslegung von öffentlichen Bauaufträgen 213
- Ch. Braun/K. Zwetkow*
Keine Bestätigung der Bereichsausnahme für Vergaben von Rettungsdienstleistungen 219
- W. Jaeger*
Und doch: Bestätigung der Bereichsausnahme für Vergaben von Rettungsdienstleistungen 222
- F. L. Hausmann/A. Hartwecker*
Geltung der vergaberechtlichen Rahmenbedingungen für Versorgungsverträge im Unterschwellenbereich 228
- R. Tiede*
Bedarfsoptimierte Vergütung nach HOAI mit Preiswettbewerb 230
- BGH*
Hilfsantrag auf streitige Abschlagszahlung bei unbewiesener Abnahmereife 235
- OLG Frankfurt a. M.*
Konkludente Vertragsbeendigung und Abnahme mit Praxisanmerkung *O. Koos* 237
240
- OLG Düsseldorf*
Zulässigkeit von funktionaler Leistungsbeschreibung und Konzeptbewertung – BMBF 249

Mit Editorial von *M. Dreher/H. Fuchs*,
Bau- und vergaberechtliche
Herausforderungen durch die
Corona-Pandemie (S. 201)

4/2020

18. April 2020

24. Jahrgang S. 201–272



Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht

Privates Baurecht · Recht der Architekten und Ingenieure · Vergaberecht

NZBau 4/2020

April 2020 · 21. Jahrgang 2020 · Seite 201–272

Schriftleitung: Prof. Dr. Meinrad Dreher, LL.M., Mainz; Rechtsanwalt Prof. Dr. Heiko Fuchs, Mönchengladbach

Redaktion: Rechtsanwältin Elisabeth Jackisch, M. A.; Rechtsanwältin Kerstin Korn, Frankfurt a. M.

Inhalt

Editorial	<i>M. Dreher/H. Fuchs</i> , Bau- und vergaberechtliche Herausforderungen durch die Corona-Pandemie	201	
Aufsätze	<i>L. Weiser</i> , Das Coronavirus und seine Auswirkungen auf den Bauablauf	203	
	<i>W. Seifert</i> , Das honorarrechtliche Interregnum – Zur Anwendbarkeit der Mindestsatzfiktion der HOAI nach der Entscheidung des EuGH	207	
	<i>H. Glabs</i> , Einflüsse des Vergaberechts auf die Auslegung von öffentlichen Bauaufträgen	213	
	<i>Ch. Braun/K. Zwetkow</i> , Keine Bestätigung der Bereichsausnahme für Vergaben von Rettungsdienstleistungen	219	
	<i>W. Jaeger</i> , Und doch: Bestätigung der Bereichsausnahme für Vergaben von Rettungsdienstleistungen	223	
Entscheidungsbesprechung	<i>F. L. Hausmann/A. Hartwecker</i> , Geltung der vergaberechtlichen Rahmenbedingungen für Versorgungsverträge im Unterschwellenbereich (zu EuGH, NZBau 2019, 457 – Allianz Vorsorgekasse)	228	
Arbeitshilfe	<i>R. Tiede</i> , Bedarfsoptimierte Vergütung nach HOAI mit Preiswettbewerb	231	
Literatur	<i>G. Jansen/M. Seibel/F. Nicklisch/G. Weick</i> , VOB/B (<i>Ch. Maurer</i>)	234	
Rechtsprechung			
Privates Baurecht			
BGH	20. 11. 19 – VII ZR 204/17	Hilfsantrag auf streitige Abschlagszahlung bei unbewiesener Abnahmereife	235
BGH	15. 1. 20 – VII ZB 96/17	Ablehnung der Anweisung eines Sachverständigen zur Bauteilöffnung	236
OLG Frankfurt a.M.	19. 8. 19 – 21 U 11/19	Konkludente Vertragsbeendigung und Abnahme mit Praxisanmerkung von <i>O. Koos</i>	237 240
KG	26. 11. 19 – 1 W 301/19	Keine Höchstbetragshypothek bei Ungewissheit über Gläubigerforderung	241
OLG München	30. 7. 19 – 9 U 1574/17	Haftung eines Geschäftsführers für Bauleistungen (Ls.)	242

OLG Celle	8. 1.20– 14U96/19	Folgen eines Verstoßes gegen § 7 I HOAI für Pauschalpreisabrede	242
Vergaberecht			
OLG Düsseldorf	16. 8.19– Verg 56/18	Zulässigkeit funktionaler Leistungsbeschreibung – BMBF	249
OLG Düsseldorf	12. 6.19– Verg 52/18	Leistungsfähigkeit erst bei Leistungsbeginn – Unterwasserarbeiten	258
OLG München	21. 10.19– Verg 13/19	Keine Gemeinnützigkeit bei Gewinnerzielung – Rettungsdienste Straubing	263
OLG Karlsruhe	14. 8.19– 15 Verg 10/19	Keine Nachford. unternehmensbez. Unterlagen – Umweltschadensversicherung	267
KG	27. 5.19– Verg 4/19	Verlängerung der aufschiebenden Wirkung – Chirurgisches Instrumentarium	270

Umschlaginformationen NZBau aktuell V

ISSN 1439–6351

**NZBau –
Neue Zeitschrift für Baurecht
und Vergaberecht**

Schriftleitung (v. i. S. d. P.):

Prof. Dr. Meinrad Dreher, LL.M. (Vergaberecht), Johannes Gutenberg-Universität Mainz, Haus Recht und Wirtschaft, 55099 Mainz, Telefon: (0 61 31) 39-2.5672, Telefax: (0 61 31) 39-2.5675, E-Mail: m.dreher@uni-mainz.de; Rechtsanwalt *Prof. Dr. Heiko Fuchs* (Privates Baurecht), Viersener Straße 16, 41061 Mönchengladbach, Telefon: (0 21 61) 8 11-6 01, Telefax: (0 21 61) 8 11-7 77, E-Mail: heiko.fuchs@kapellmann.de

Verlagsredaktion: (verantwortlich für den Textteil): Rechtsanwältin *Elisabeth Jackisch*, M. A. (Rechtsprechung), Rechtsanwältin *Kerstin Korn* (Aufsätze und Schlussredaktion); Rechtsanwalt *Dr. Hans von Gehlen*, Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49, E-Mail: NZBau@Beck-Frankfurt.de

Manuskripte: Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetz-

lichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert

oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

Anzeigenabteilung: Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81 89-604, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehling*.

Verlag: Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

Erscheinungsweise: Monatlich.

Bezugspreise 2020: Jährlich € 329,- (inkl. MwSt.). Einzelheft: € 31,- (inkl. MwSt.). **Versandkosten** jeweils zuzüglich. Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitelei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

Bestellungen über jede Buchhandlung und beim Verlag.

KundenServiceCenter: Telefon: (0 89) 3 81 89-750, Telefax: (0 89) 3 81 89-358, E-Mail: kundenservice@beck.de

Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

Adressenänderungen: Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

Druck: NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.



NVwZ

Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

WU
WIRTSCHAFTS
UNIVERSITÄT
WIEN VIENNA
UNIVERSITY OF
ECONOMICS
AND BUSINESS

D3-Z135

In Zusammenarbeit mit der
Neuen Juristischen
Wochenschrift

herausgegeben von
Prof. Dr. Rüdiger Breuer
Prof. Dr. Martin Burgi
Prof. Dr. Christian Calliess
Dr. Josef Christ
Prof. Dr. Klaus-Peter Dolde
Dr. Frank Fellenberg
Prof. Dr. Andreas Heusch
Prof. Dr. Thomas Mayen
Prof. Dr. Hubert Meyer
Prof. Dr. Janbernd Oebbecke
Prof. Dr. Joachim Scherer
Dr. Heribert Schmitz
Prof. Dr. Friedrich Schoch
Dr. Thomas Schröer
Prof. Dr. Rudolf Streinz

www.nvwz.de

A. Guckelberger
Kontaktverbote wegen Corona-Pandemie
unter: NVwZ-Extra



8/2020

15. April 2020
39. Jahrgang S. 497–576

Aus dem Inhalt

- R. Wernsmann/S. Bering
Verfassungsrechtliche Anforderungen an
Vorteilsabschöpfungsabgaben 497
- W. Köck/E. V. Henn
Die Rechte der Wasserversorger bei der
Grundwasserressourcenbewirtschaftung 504
- J. Griebel/Ch. Schäfer
Terrorprävention im nordrhein-westfälischen
Landespolizeirecht 511
- U. Berlit
Aktuelle Rechtsprechung zum Flüchtlingsrecht 2018/19 517
- H. Tappe
Das Gesetz zur Rückführung des Solidaritätszuschlags 517
- M. Wolf/K. Krumm
Verkehrsüberwachung durch Private 526
- BVerwG
Berücksichtigung möglicher Gesundheitsrisiken bei
Abgrenzung von Nahrungsergänzungs- und Arznei-
mitteln (Anm. R.-G. Müller) 545
- BVerwG
Fehlertoleranz bei Gebührenkalkulation
(Anm. C. Brüning) 560
- VGH Kassel
Studierendenhaus und Gebot der Rücksichtnahme
(Anm. T. Schröer/D. Kümmel) 568



Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung: Rechtsanwalt Professor Dr. Achim Schunder und
Rechtsanwältin Dr. Christiane Prause
Beethovenstraße 7b, 60325 Frankfurt a. M.

8 2020

Annette Guckelberger,
Corona-Pandemie – Ausgangs-
beschränkungen und Kontaktverbote
Online-Aufsatz unter NVwZ-Extra

Inhalt

Aufsätze	<i>Rainer Wernsmann/Simon Bering</i> Verfassungsrechtliche Anforderungen an Vorteilsabschöpfungsabgaben – Am Beispiel der CO ₂ -Bepreisung nach dem Brennstoffemissionshand- delsgesetz (BEHG) 497
	<i>Wolfgang Köck/Elisabeth V. Henn</i> Die Rechte der Wasserversorger bei der Grundwasserressourcenbewirt- schaftung – Dargestellt am Beispiel der PFC-Grundwasserbelastungen in Mittelbaden 504
	<i>Jörn Griebel/Christian Schäfer</i> Terrorprävention im nordrhein-westfälischen Landespolizeirecht – Unklarheiten und Wertungswidersprüche im Sicherheitspaket I 511
Aufsätze Online	<i>Uwe Berlit</i> Aktuelle Rechtsprechung zum Flüchtlingsrecht 2018/19 517
Kurze Beiträge	<i>Henning Tappe</i> Das Gesetz zur Rückführung des Solidaritätszuschlags 517
Rechtsprechung des franz. Conseil d'État	<i>Jean-Denis Combrexelle/Katia de Schotten</i> Die Wahrnehmung von Sicherheitsaufgaben durch Private in Frankreich 521
Zur Rechtsprechung	<i>Maximilian Wolf/Karsten Krumm</i> Verkehrsüberwachung durch Private 526
Mitteilungen	<i>Monique Hofmann</i> Tagungsbericht „Rechtsstaat außer Kontrolle?“ 530
Buchbesprechungen	O. Dörr/Ch. Lenz, Europäischer Verwaltungsrechtsschutz (<i>Winfried Brechmann</i>) 533 L. Specht-Riemenschneider/R. Mantz, Handbuch Europäisches und deutsches Datenschutzrecht (<i>Stefan Brink</i>) 533 V. Vogt, E-Vergabe (<i>Matthias Knauff</i>) 533 Ch. Baudewin, Öffentliche Ordnung im Versammlungsrecht (<i>Ulrich Drews</i>) 534

Rechtsprechung

EGMR	29. 4.19 – 12148/18	Abschiebung nach Algerien	535
EGMR	5. 11.19 – 32218/17	Keine Abschiebung eines zum Christentum übergetretenen Afghanen	538
BVerfG	7. 11.19 – 2 BvR 882/19	Erfolgreicher Eilantrag gegen Freihandelsabkommen EU und Singapur	541
StGH Hess	12. 2.20 – PSt. 2610	Überwiegend erfolgloser Normenkontrollantrag gegen HessJagdVO (Ls.)	545
BVerwG	7. 11.19 – 3 C 19/18	Risiken bei Abgrenzung von Nahrungsergänzungs- und Arzneimitteln Anm. <i>Rolf-Georg Müller</i>	545 549
BVerwG	24. 10.19 – 3 C 4/18	Rechtsverletzung durch Zulassungsfreiheit eines Defektur-Arzneimittels	551
BVerwG	12. 9.19 – 3 C 3/18	Aufhebung der Verschreibungspflicht für ein zugelassenes Arzneimittel	554
BVerwG	27. 11.19 – 9 CN 1/18	Fehlertoleranz bei Gebührenkalkulation Anm. <i>Christoph Brüning</i>	560 563
BVerwG	25. 4.19 – 1 C 51/18	Erneute asylrechtliche Unzulässigkeitsentscheidung nach Eilentscheidung (Ls.)	565
BVerwG	24. 10.19 – 1 C 26/16	Ablehnung eines Asylantrags als unzulässig (Ls.)	565
BVerwG	17. 9.19 – 1 B 43/19	Änderung der innenpolitischen Verhältnisse im Heimatland (Ls.)	566
VGH Mannheim	18. 9.19 – A 4 S 788/19	Rechtsmissbräuchliches Handeln des BA für Migration und Flüchtlinge	566
VGH Kassel	12. 12.19 – 3 B 446/19	Studierendenhaus und Gebot der Rücksichtnahme Anm. <i>Thomas Schröder/Dennis Kümmel</i>	568 572
OLG Frankfurt a.M.	3. 1.20 – 2 Ss-OWi 963/18	Ahndung von Parkverstößen als hoheitliche Aufgabe	573

NVwZ aktuell

In eigener Sache, NVwZ-RR, NVwZ-Blog	VII
NJW, Rechtsprechung in Pressemitteilungen	VIII
Rechtsprechung in Leitsätzen	IX
Gesetzgebung und Gesetzgebungsverfahren	X

ISSN 0721-880X

NVwZ – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

Schriftleitung und Verlagsredaktion:
Rechtsanwalt Professor *Dr. Achim Schunder* (verantwortlich für den Textteil) und Rechtsanwältin *Dr. Christiane Prause*.
Beethovenstraße 7 b, 60325 Frankfurt a.M., Postanschrift: Postfach 11 02 41, 60037 Frankfurt a.M., Telefon: (0 69) 75 60 91-0, Telefax: (0 69) 75 60 91-49.
E-Mail: NVwZ@beck-frankfurt.de, Internet: www.nvwz.de.

Manuskripte: Manuskripte sind an die Redaktion zu senden. Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Annahme zur Veröffentlichung muss schriftlich erfolgen. Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag C.H.BECK an seinem Beitrag für die Dauer des gesetzlichen Urheberrechts das exklusive, räumlich und zeitlich unbeschränkte Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung in körperlicher Form, das Recht zur öffentlichen Wiedergabe und Zugänglichmachung, das Recht zur Aufnahme in Datenbanken, das Recht zur Speicherung auf elektronischen Datenträgern und das Recht zu deren Verbreitung und Vervielfältigung sowie das Recht zur sonstigen

Verwertung in elektronischer Form. Hierzu zählen auch heute noch nicht bekannte Nutzungsformen. Das in § 38 Abs. 4 UrhG niedergelegte zwingende Zweitverwertungsrecht des Autors nach Ablauf von 12 Monaten nach der Veröffentlichung bleibt hiervon unberührt.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt. Das gilt auch für die veröffentlichten Gerichtsentscheidungen und ihre Leitsätze, denn diese sind geschützt, soweit sie vom Einsender oder von der Schriftleitung erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken und ähnlichen Einrichtungen. Kein Teil dieser Zeitschrift darf außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ohne schriftliche Genehmigung des Verlags in irgendeiner Form vervielfältigt, verbreitet oder öffentlich wiedergegeben oder zugänglich gemacht, in Datenbanken aufgenommen, auf elektronischen Datenträgern gespeichert oder in sonstiger Weise elektronisch vervielfältigt, verbreitet oder verwertet werden.

Anzeigenabteilung: Verlag C.H.BECK, Anzeigenabteilung, Wilhelmstraße 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München. Media-Beratung: Telefon (0 89) 3 81 89-687, Telefax (0 89) 3 81 89-589. Disposition, Herstellung Anzeigen, technische Daten: Telefon (0 89) 3 81

89-604, Telefax (0 89) 3 81 89-589, E-Mail: anzeigen@beck.de
Verantwortlich für den Anzeigenteil: *Bertram Mehlhing*.

Verlag: Verlag C.H.BECK oHG, Wilhelmstr. 9, 80801 München, Postanschrift: Postfach 40 03 40, 80703 München, Telefon: (0 89) 3 81 89-0, Telefax: (0 89) 3 81 89-3 98, Postbank München IBAN: DE82 7001 0080 0006 2298 02, BIC: PBNKDEFFXXX. Der Verlag ist oHG. Gesellschafter sind Dr. Hans Dieter Beck und Dr. h. c. Wolfgang Beck, beide Verleger in München.

Erscheinungsweise: Zweimal monatlich. Kombinationsbezug NVwZ mit zweimal monatlichem Beiheft (Nebenblatt) NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht.

Bezugspreise 2020: NVwZ ohne NVwZ-RR: jährlich € 349,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* für NJW-Bezieher: jährlich € 305,- (inkl. MwSt.); Einzelheft: NVwZ € 18,50 (inkl. MwSt.); NVwZ mit NVwZ-RR: jährlich € 549,- (inkl. MwSt.); *Vorzugspreis* NJW-Bezieher jährlich € 485,- (inkl. MwSt.); Einzelheft NVwZ m. RR € 28,- (inkl. MwSt.). Die Rechnungsstellung erfolgt zu Beginn eines Bezugszeitraumes. Nicht eingegangene Exemplare können nur innerhalb von 6 Wochen nach dem Erscheinungstermin reklamiert werden.

Jahrestitellei und -register sind nur noch mit dem jeweiligen Heft lieferbar.

Versandkosten jeweils zuzüglich.

Bestellungen über jede Buchhandlung und beim Verlag.

KundenServiceCenter:
Telefon: (0 89) 3 81 89-750,
Telefax: (0 89) 3 81 89-358.
E-Mail: kundenservice@beck.de

Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresschluss erfolgen.

Adressenänderungen: Teilen Sie uns rechtzeitig Ihre Adressenänderungen mit. Dabei geben Sie bitte neben dem Titel der Zeitschrift die neue und die alte Adresse an.

Hinweis gemäß § 7 Abs. 5 der Postdienste-Datenschutzverordnung: Bei Anschriftenänderung des Beziehers kann die Deutsche Post AG dem Verlag die neue Anschrift auch dann mitteilen, wenn kein Nachsendeantrag gestellt ist. Hiergegen kann der Bezieher innerhalb von 14 Tagen nach Erscheinen dieses Heftes beim Verlag widersprechen.

Druck: NOMOS Druckhaus, In den Lissen 12, 76547 Sinzheim.



RECHT **RdU** DER UMWELT

D3-Z106

 COVID-19:
 Die zweite Chance
 U&T 2020, 9


Schriftleitung + Redaktion **Ferdinand Kerschner**
 Redaktion **Wilhelm Bergthaler, Eva Schulev-Steindl**
 Ständige Mitarbeiter **W. Berger, D. Ennöckl, D. Hinterwirth, W. Hochreiter,**
V. Madner, N. Raschauer, P. Sander, E. Wagner, R. Weiß

April 2020

02

45 – 88

Beiträge

Ökostrom direkt: Rechtliche Vorgaben für Direktleitungen
Gerhard Moser und Florian Stangl ➔ 49

Rechtsprechung im Umwelt-Verwaltungsstrafrecht 2018
Wolfgang Wessely ➔ 54

Wiederverleihung im Lichte des Unionsrecht
Felix Frommelt und Axel Reidlinger ➔ 58

Leitsatzkartei

Schwerpunkt UV-P ➔ 67

Aktuelles Umweltrecht

Investitionsplan für Green Deal ➔ 64

ÖkostromförderbeitragsV ➔ 64

Umwelt & Technik

Betriebe in Zeiten von COVID-19
Alexander Hiersche und Kerstin Holzinger ➔ U&T 11

Strategische Prüfung im Verkehrsbereich
Marielis Fischer und Felix Sternath ➔ U&T 15

Rechtsprechung

VwGH zur Dritten Piste: Bei UVP sind Auswirkungen auf das Klima zu beachten

Gottfried Kirchengast, Verena Madner, Eva Schulev-Steindl, Karl Steininger, Miriam Hofer, Birgit Hollaus ➔ 72

VwGH: Rückwirkende Anfechtung von Bescheiden durch Umweltorganisationen *Wolfgang Berger* ➔ 78

OGH: Entschädigung im Grundwasserschongebiet
Bernd Wiesinger und Julius Ecker ➔ 83

→ Editorial	45
Denken im Futurperfekt, Notizen zur kommenden Kirschblüte <i>Von Wilhelm Bergthaler, Eva Schulev-Steindl und Ferdinand Kerschmer</i>	

Schnell und aktuell	48
---------------------------	----

Beiträge

→ Ökostrom direkt: Rechtliche Vorgaben für Direktleitungen	49
Mit der Energiewende und der notwendigen Dezentralisierung erneuerbarer Energiequellen stellt sich zunehmend die Frage, wie der erzeugte Strom vermarktet und an Abnehmer verteilt werden kann. Vor diesem Hintergrund rückt eine Ausnahme von der Einspeisepflicht in das öffentliche Stromnetz in den Fokus: Die Direktleitungen. Erzeuger können so die Abnehmer direkt versorgen, was die Netze entlasten und gleichzeitig Investitionen in erneuerbare Energien mobilisieren kann. Aber Achtung: Der Ausnahme für Direktleitungen sind enge Grenzen gesetzt, bei deren Nichtvorliegen aufgrund eines Eingriffs in die Konzession des Verteilernetzbetreibers Verwaltungsstrafen und andere negative Konsequenzen drohen. <i>Von Gerhard Moser und Florian Stangl</i>	

→ Die höchstgerichtliche Rechtsprechung im Umwelt-Verwaltungsstrafrecht 2018	54
Im Bereich des Umwelt-Verwaltungsstrafrechts bewegte sich die höchstgerichtliche Rspr 2018 weitgehend in bekannten Bahnen. Vereinzelt ließen einschlägige Judikate gleichwohl aufhorchen, und eine über den Bereich des Umwelt-Verwaltungsstrafrechts hinausgehende Relevanz kann nicht ausgeschlossen werden. <i>Von Wolfgang Wessely</i>	

→ Die Wiederverleihung im Lichte des Unionsrechts	58
Replik auf B. Raschauer/Ortner, Wasserkraftwerke im Binnenmarkt, RdU 2019/80, 137 § 21 Abs 3 WRG räumt nur dem aktuellen Rechteinhaber das Recht ein, einen Antrag auf Wiederverleihung eines auslaufenden Wasserrechts zu stellen. Die Dienstleistungs- sowie Niederlassungsfreiheit nach Art 49 AEUV erfordern aber ein wettbewerbskonformes, faires, transparentes, nicht diskriminierendes und objektives Wiederverleihungsverfahren. <i>Von Felix Frommelt und Axel Reidlinger</i>	



Europarecht

Bearbeitet von Verena Madner und Birgit Hollaus

→ Allgemein	63
→ Klimaschutz	64

Bundesrecht

Bearbeitet von Daniel Ennöckl und Eva Erlacher

→ Energierecht	64
----------------------	----

Landesrecht

Bearbeitet von Daniel Ennöckl und Eva Erlacher

→ Burgenland	64
→ Kärnten, Niederösterreich, Oberösterreich	65
→ Salzburg, Steiermark, Tirol, Wien	66

RdU-Leitsatzkartei

→ RdU-LSK 2020/3–26

Rechtsprechung

→ VwGH zur „Dritten Piste“: „Cruise-Emissionen“ im UVP-Verfahren trotz Relevanz des Klimaschutzes nicht zurechenbar.

VwGH 6. 3. 2019, Ro 2018/03/0031

Mit Anmerkung von Gottfried Kirchengast, Verena Madner, Eva Schulev-Steindl, Karl Steininger, Miriam Hofer, Birgit Hollaus

→ Geltendmachung der UVP-Pflicht und Anfechtung rechtskräftiger Bescheide durch Umweltorganisationen?

VwGH 25. 4. 2019, Ra 2018/07/0410

Mit Anmerkung von Wolfgang Berger

→ Umfang des Entschädigungsanspruchs nach § 34 Abs 4 WRG

OGH 23. 10. 2019, 1 Ob 115/19x; 1 Ob 118/19p; 1 Ob 147/19b; 1 Ob 145/19h; 1 Ob 146/19f

Mit Anmerkung von Bernd Wiesinger und Julius Ecker

Standards

→ Impressum



Umwelt und Technik

→ Editorial

COVID-19 oder: Die zweite Chance

Von Wilhelm Bergthaler

→ Betriebe in Zeiten von COVID-19

Von Alexander Hiersche und Kerstin Holzinger

→ Strategische Prüfung im Verkehrsbereich

Von Marielis Fischer und Felix Sternath

→ Buchbesprechung

→ Impressum